

1. **АО «Газпром газораспределение Ярославль»**
2. 150030, г. Ярославль,
3. Суздальское шоссе, д. 33

ООО «Теплотехник»

150014, г.Ярославль,

ул.Салтыкова-Щедрина, д.21, оф.428

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 076/04/9.21-107/2019

об административном правонарушении

14 мая 2019 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н., рассмотрев протокол по делу № 076/04/9.21-107/2019 от 30 апреля 2019 года, составленный начальником отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антоновой М.В., и материалы дела об административном правонарушении № 076/04/9.21-107/2019, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33, по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – <...> (по доверенности №324 от 10.12.2018),

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ООО «Теплотехник» (вх. № 2795 от 25.03.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных сроков заключения договора о подключении к газораспределительным сетям.

Установлены следующие фактические обстоятельства.

ООО «Теплотехник» является теплоснабжающей организацией и на законном основании владеет котельной, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Короленко, д.3, что подтверждается договором аренды котельной от 04.09.2018 с ООО «Вектор».

14.12.2018 в связи с необходимостью подключения к котельной новых потребителей (многоквартирный дом по адресу: г. Ярославль, ул. Крылова, д.4, стр.3) ООО «Теплотехник» обратилось в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой №83 о заключении договора о подключении в связи с увеличением объема потребления газа либо о выдаче акта о подключении ранее установленного котла. Приложением к заявлению были договор аренды котельной и расчет потребности в тепле и топливе. Заявление получено АО «Газпром газораспределение

Ярославль» 14.12.2018 (зарегистрировано 17.12.2018 за № 01158), о чем имеются отметки на заявлении.

17.01.2019 письмом №6 ООО «Теплотехник» указало АО «Газпром газораспределение Ярославль», что не получило ответа на заявку о заключении договора от 14.12.2018, предложило направить проект договора в срок до 21.01.2019. Сообщило, что в котельной установлено два котла (действующий и резервный), для увеличения объема потребления реконструкции котельной не требуется, необходимо включить в работу резервный котел. Письмо получено АО «Газпром газораспределение Ярославль» 18.01.2019, о чем имеется отметка.

Письмом от **18.02.2019** б/н АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило для подписания в адрес ООО «Теплотехник» подписанный со своей стороны проект договора № ЯФ-ТП-588/19 от **14.01.2019** и технические условия № ЯФ-ТУ-002178/18 от 11.01.2019.

В проекте договора № ЯФ-ТП-588/19 от 14.01.2019 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения для 1-ой категории заявителей в случаях, когда требуется только фактическое подключение, указано, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» берет на себя обязательства по подключению объекта капитального строительства – установка дополнительного газоиспользующего оборудования (котла) в существующей котельной с учетом максимальной нагрузки (214,7 м³/ч с учетом установленного ранее газоиспользующего оборудования) газоиспользующего оборудования (пункт 1 договора).

Размер платы за подключение определен в размере 20283,13 руб. (без НДС) и 24339,76 руб. (с НДС) в соответствии с стандартизированными ставками, установленными приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области №230-тп/г от 14.12.2018 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям Акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль», на 2019 год» (пункт 9 договора и приложение №6 к договору (предварительный расчет платы)).

Письмом №28 от **19.02.2019** ООО «Теплотехник» направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» разногласия к проекту договора, в том числе по пунктам 1 и 9 договора. Письмо получено 20.02.2019, о чем имеется отметка.

Доработанный проект договора № ЯФ-ТП-666/19 от **20.03.2019** с учетом замечаний ООО «Теплотехник» и технические условия АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмом от **27.03.2019** б/н и получено ООО «Теплотехник» **29.03.2019**, о чем имеется отметка.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое

присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения

В соответствии с пунктами 59, 62 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Согласно подпункту «б» пункта 61 Правил № 1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем, в том числе, в случае увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

Согласно пункту 61(1) Правил № 1314 в случае изменения схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства в границах земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, не влекущего изменение параметров ранее выданных технических условий, и отсутствия необходимости фактического присоединения, кроме случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта, заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящем изменении схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по изменению схемы газоснабжения с указанием характера изменений.

В случае проведения замены (реконструкции) газоиспользующего оборудования, при которой его максимальный часовой расход газа не превышает параметров, указанных в выданных технических условиях, заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящей замене не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по замене (реконструкции) газоиспользующего оборудования с указанием максимального часового расхода газа устанавливаемого газоиспользующего оборудования.

В соответствии с пунктом 73(1) Правил № 1314 исполнитель в течение **3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку**, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

Согласно пункту 74 Правил № 1314 **при представлении заявителем сведений и документов**, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, **в полном объеме**

исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) **в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки** о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Согласно пункту 76 Правил № 1314 заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

Согласно пункту 77 Правил № 1314 **в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении** и (или) несоответствия его настоящим Правилам **заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения** подписанного исполнителем проекта договора о подключении **направляет исполнителю** мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости **протокол разногласий** и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Указанный отказ направляется заявителем исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить

получение отказа.

Согласно пункту 78 Правил № 1314 в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

В соответствии с пунктом 79 Правил № 1314 **при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.**

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства: нарушении сроков рассмотрения заявки и направлении проекта договора о подключении, а также в нарушении срока рассмотрения разногласий к проекту договора и направлении нового проекта договора с учетом урегулирования разногласий, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия АО «Газпром газораспределение Ярославль» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения – г.Ярославль.

Потерпевшим по делу является ООО «Теплотехник».

1. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих. Основанием для освобождения Общества от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств в дело не представлено.

Заявка ООО «Теплотехник» на заключение договора о подключении №83 от 14.12.2018 получена АО «Газпром газораспределение Ярославль» 14.12.2018, соответственно, руководствуясь подпунктом «в» пункта 74 Правил №1314, данная заявка должна быть рассмотрена и дан ответ (направлен подписанный со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» проект договора) не позднее 14.01.2019, ответ направлен - 18.02.2019 (после получения письма ООО «Теплотехник» от 18.01.2019, однако за пределами срока указанного в таком письме), т.е. на 25 рабочий день после истечения регламентированного Правилами №1314 срока для ответа на заявку.

Письмо ООО «Теплотехник» №28 от 19.02.2019 о направлении разногласий к проекту договора о подключении получено АО «Газпром газораспределение Ярославль» 20.02.2019, соответственно, руководствуясь пунктом 79 Правил №1314, разногласия должны быть рассмотрены и направлен новый проект договора о подключении не позднее 06.03.2019, новый проект договора о подключении направлен 27.03.2019, т.е. на 14 рабочий день после истечения регламентированного Правилами №1314 срока для направления нового проекта договора о подключении.

Нарушение Обществом установленных Правилами №1314 сроков привело к затягиванию заключения договора на подключение.

У АО «Газпром газораспределение Ярославль» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании изложенного, должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении АО «Газпром газораспределение Ярославль» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям: нарушении сроков рассмотрения заявки и направлении проекта договора о подключении, а также в нарушении срока рассмотрения разногласий к проекту договора и направлении нового проекта договора с учетом урегулирования разногласий,

1. Согласно пункту 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
2. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.
3. Руководствуясь статьями 4.1, частью 1 статьи 9.21, 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.,

4. постановил:

привлечь акционерное общество «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушении сроков рассмотрения заявки и направлении проекта договора о подключении, а также в нарушении срока рассмотрения разногласий к проекту договора и направлении нового проекта договора с учетом урегулирования разногласий), **в виде административного штрафа в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.**

1. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.
2. Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140
3. УИН 161005000000000075207
4. Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001
5. ОКТМО 78 701 000
6. УФК МФ РФ по Ярославской области
7. Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль
8. БИК 047888001
9. р/сч 40101810700000010010
10. в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.
11. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

12. Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).
13. Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.
14. В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.
15. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
16. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.
17. Заместитель руководителя Лебедева С.Н.
18. Ярославского УФАС России