

ООО «Сириус»

ул. Башиловская, д. 34,

оф. 2, пом. II, комн. 31Б,

г. Москва, 127287

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-14.32-314/77-15

«17» июня 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол от 29.05.2015 и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.32-314/77-15 в отношении ООО «Сириус» (юридический адрес: 127287, г. Москва, ул. Башиловская, д. 34, оф. 2, пом. II, комн. 31Б), включенного в Единый государственный реестр юридических лиц 11.10.2012 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве, за основным государственным регистрационным номером 1127747035690, ИНН 7724849994, КПП 771401001,

в присутствии защитника ООО «Сириус» <...>, действующей на основании доверенности № 17 от 02.02.2015.

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 29.05.2015 по делу № 4-14.32-314/77-15 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 06.03.2015 по результатам рассмотрения дела № 1 11-2253/77-14 ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом в рамках рассмотрения дела № 1-11-2253/77-14 Управлением было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ «ИС района Печатники» (Государственное казенное учреждение города Москвы «Инженерная служба района Печатники»), ГКУ «ИС района Люблино» (Государственное казенное учреждение города Москвы «Инженерная служба района Люблино») 28.12.2012 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200034012000066, 0373200034012000067, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Шоссейная района Печатники;
- выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Полбина района Печатники.

Аукционы состоялись 21.01.2013, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦ) составила: 2 082 344,66 руб.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов зафиксированы ценовые предложения участников:

№ аукциона	ОАО «УК «Городская»	ООО «Сириус»
0373200034012000066	1 211 737,60 руб. (-9,5%)	1 205 042,92 руб. (-10%) (П)
0373200034012000067	672 784,38 руб. (-9,5%)	669 067,34 руб. (-10%) (П)

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Сириус» заключило контракты на сумму 1 874 110,26 руб.

На основании полученных на запросы Управления сведений от ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка) было установлено, что подача заявок и ценовых предложений ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус», а также подписание контрактов ООО «Сириус» осуществлялось

одного IP-адреса 81.211.18.46.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Сириус» и ОАО «УК «Городская» для участия в аукционах № № 0373200034012000066, 0373200034012000067 местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, Хлебозаводский проезд, д. 7, стр.9, пом. XII, ком. 6Р;
- г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д.26.

Таким образом, ООО «Сириус» и ОАО «УК «Городская» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям представленным ОАО «ВымпелКом», IP-адрес 81.211.18.46, который использовался ответчиками на вышеуказанных аукционах, выделялся компании ОАО «УК «Городская», по адресу: г. Москва, ул. Моршанская, д. 2, корп. 1, на основании договора о предоставлении телекоммуникационных услуг № EP399 от 15.05.2012 между ОАО «ВымпелКом» и ОАО «УК «Городская».

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «Сириус» и ОАО «УК «Городская» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, которая принадлежит ОАО «УК «Городская».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одного и того же IP-адреса, от ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также их наименования и объемов:

Аукцион № 0373200034012000066				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сириус»	Согласие_066	User	user876	23 040
	Соответствие	User	User	24 064
	часть_2_письмо	K17	User	15 924
	Согласие 066	User	user876	23 040

ОАО «УК «Городская»	ИП	K17	user876	16 346
	Соответствие	User	User	24 064
Аукцион № 0373200034012000067				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сириус»	Согласие_067	User	user876	23 040
	Соответствие	User	User	24 064
	часть_2_письмо	K17	User	15 924
ОАО «УК «Городская»	Согласие_067	User	user876	23 040
	ИП	K17	user876	16 346
	Соответствие	User	User	24 064

Более того, Управлением было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок: «Согласие_066», «Соответствие», «Согласие_067», поданных ответчиками для участия в аукционах.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также содержания, наименования и объемов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

ОАО «УК «Городская» 27.02.2015 представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах № № 0373200034012000066, 0373200034012000067, предметом которых было соответственно: выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Шоссейная района Печатники; выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Полбина района Печатники., было реализовано соглашение, заключенное в письменной форме с ООО «Сириус» о совместном участии в аукционах по государственному заказу и воздержании от значительных снижений по таким торгам. По условиям соглашения ОАО «УК «Городская» осуществляло подготовку и участие на аукционах от имени обоих хозяйствующих субъектов.

В подтверждение заключения соглашения ОАО «УК «Городская» был приложен протокол заседания ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус», на котором была

достигнута договоренность о совместной подготовке и участии на аукционах по государственным заказам. Также ОАО «УК «Городская» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «Сириус», в подтверждение чего приложено уведомление об отказе от выполнения соглашения, направленное в адрес ООО «Сириус».

ООО «Сириус» 03.03.2015 также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения.

Своим заявлением ООО «Сириус» подтвердило заключение соглашения с ОАО «УК «Городская» на условиях, изложенных в заявлении ОАО «УК «Городская» от 27.02.2015, а также представило протокол заседания, на котором была достигнута договоренность о совместном участии на аукционах ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус».

Сведения, изложенные в заявлениях ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус», и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного письменного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373200034012000066, 0373200034012000067.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Таким образом, вышеуказанное поведение участников аукционов позволило ООО «Сириус» выиграть аукционы, со снижением в 10% от НМЦ контрактов.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление пришло к выводу о том, что ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200034012000066, 0373200034012000067, предметом которых являлось соответственно: выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Шоссейная района Печатники; выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Полбина района Печатники.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Управление пришло к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «Сириус» смогло заключить государственные контракты на

сумму 1 874 110,26 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» Управлением не установлен, в том числе не установлено получение дохода ОАО «УК «Городская».

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, ООО «Сириус» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения указанных требований, не установлено.

Вина ООО «Сириус» состоит в заключении и участии в соглашении с ОАО «УК «Городская», которое привело к поддержанию цен на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200034012000066, 0373200034012000067, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Шоссейная района Печатники;
- выполнение работ по программе к/благоустройства (озеленение) по ул. Полбина района Печатники.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является 06.03.2015 — дата принятия Московским УФАС России решения по делу № 1 11-2253/77-14 о признании ОАО «УК «Городская» и ООО «Сириус» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы

минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не установлено.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «Сириус» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1 11 2253/77-14.

Значения	Суммы (руб.)
НМЦ	2 082 344,66 руб.
Минимальный размер административного штрафа	1 041 172,33 руб. (50%)

МаксШ (1/2 от НМЦ)	1 041 172,33 руб. (50%)
МинШ (1/10 от НМЦ)	208 234,47 руб. (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	624 703,40 руб. = ((1 041 172,33 руб. - 208 234,47 руб.)/2 + 208 234,47 руб.)
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	104 117,23 руб. = ((1 041 172,33 руб. - 208 234,47 руб.)/8)
Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не установлено. Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОС*n)	208 234,47 руб. = (624 703,40 руб. + (104 117,23 руб. *0) - (104 117,23 руб. *4)

Где «МаксШ» — максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» — минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» — базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» — коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» — размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1, 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, в отношении ООО «Сириус» подлежит применению штраф в размере 208 234,47 руб. (двести восемь тысяч двести тридцать четыре рубля сорок семь копеек), что составляет 10 % от стоимости торгов.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Сириус» (ИНН: 7701976682, адрес: 105082, Москва, Спартаковская площадь, д. 14, стр. 3, оф. 9) нарушившим часть 1 статьи 14.32

КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Сириус» административное наказание в виде штрафа в размере 208 234,47 руб. (двести восемь тысяч двести тридцать четыре рубля сорок семь копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770601001 УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского УФАС России)
Банк получателя:	Отделение 1 Московского ГТУ Банка России г. Москва р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО 45384000 КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в федеральный бюджет по делу № 4-14.32-314/77-15

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального

органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП Российской Федерации постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП Российской Федерации постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.