

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 45

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

06.03.2012

ДЕЛО № 8257-К/04-2012

Заместитель руководителя Ульяновского УФАС России, рассмотрев представленные материалы дела о совершении Председателем Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Старомайнский район» Ульяновской области К<...> деяния (действия или бездействия), предусмотренного **ч. 3 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,**

УСТАНОВИЛ:

17.01.2012 по результатам рассмотрения материалов дела № 8028/04-2011 действия Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Старомайнский район» Ульяновской области (далее - КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области), Муниципального учреждения здравоохранения «Старомайнская центральная районная больница» (далее - МУЗ «Старомайнская центральная районная больница») и Открытого акционерного общества «УльяновскФармация» (далее – ОАО «УльяновскФармация»), выразившиеся в осуществлении согласованных действий, повлекших устранение с рынка розничной реализации лекарственных средств ООО«Орби», признаны нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

По указанному факту заместителем руководителя управления 16.02.2012 в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ в отношении К<...>, являющегося на момент совершения административного правонарушения председателем Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Старомайнский район» Ульяновской области, вынесено определение о возбуждении дела № 8257 -К/04-2011 об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Вышеуказанным определением оставление протокола и рассмотрение дела № 8257 -К/04-2011 было назначено на 06.03.2012 в 10.00.

06.03.2012 заместителем руководителя Ульяновского УФАС России в отношении К<...> составлен протокол об административном правонарушении №91.

06.03.2012 в Ульяновское УФАС России поступило ходатайство Крылова М.А. о рассмотрении дела № 8257 -К/04-2011 06.03.2012.

Согласно письменным пояснениям Председателя КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области, представленным в Ульяновское УФАС России (вх. от 29.02.2012 № 1630), 12.08.2011 МУЗ «Старомайнская ЦРБ» в адрес КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области было направлено письмо с предложением досрочно расторгнуть договор от 22.12.2010 № 13/10 с 12.09.2011 в соответствии с ч. «д» п. 6.3 договора «по общественной и государственной необходимости», поскольку МУЗ «Старомайнская ЦРБ» были необходимы дополнительные площади для размещения кабинетов.

12.08.2011 к договору от 22.12.2010 № 13/10 МУЗ «Старомайнская ЦРБ» и ООО «Орби» заключено соглашение о досрочном расторжении указанного договора с 12.09.2011, а 30.09.2011 заключено соглашение к договору от 01.02.2011 № 5 о досрочном расторжении указанного договора с 31.10.2011 «в соответствии с ч. «д» п. 6.3 договора – по общественной и государственной необходимости».

МУЗ «Старомайнская центральная районная больница» было принято решение о нецелесообразности размещения дополнительных кабинетов, КУМИЗО МО «Старомайнский район» было принято решение о выставлении указанных помещений на торги.

Нарушение срока для подачи заявлений на участие в аукционе было допущено по технической причине. Указанное нарушение не связано с умышленным созданием кому-либо из участников аукциона, преимущественных условий участия в нём, в том числе путём доступа к информации. Вся информация была доступна.

Заместитель руководителя управления , пришел к выводу о необходимости признать наличие в действиях Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО Старомайнский район» Ульяновской области К<...>, состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях исходя из следующего.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Установлено, что между ООО «Орби» и МУЗ «Старомайнская ЦРБ» при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области были заключены договоры о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества от 22.12.2010 № 13/10 и от 01.02.2011 № 5.

В соответствии с договором от 22.12.2010 № 13/10 МУЗ «Старомайнская ЦРБ» (арендодатель) при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области (собственник) передаёт, а ООО «Орби» (арендатор) принимает в аренду нежилые помещения № 21-32 в здании поликлиники Центральной районной больницы, расположенном по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, площадью 71,03 кв.м., в том числе торговая 40,0 кв.м. для размещения аптеки.

Срок действия данного договора до 30.11.2011.

К договору от 22.12.2010 № 13/10 сторонами подписан акт приёма-передачи недвижимого имущества от 22.12.2010.

01.02.2011 при участии вышеназванных субъектов заключён договор аренды от 01.02.2011 № 5, в соответствии с которым арендатору передано в аренду нежилое помещение № 66,68 площадью 34,04 кв.м., расположенное по вышеназванному адресу.

Срок действия договора до 31.12.2011.

На осуществление фармацевтической деятельности (розничная торговля лекарственными средствами без права изготовления лекарственных средств) по указанному адресу, ООО «Орби» 09.06.2008 выдана лицензия Министерства здравоохранения Ульяновской области под №ЛО-73-02-000008.

Как следует из анализа представленных документов, исходящим от 12.08.2011 № 463 МУЗ «Старомайнская ЦРБ» направило в адрес ООО «Орби» письмо с предложением досрочно расторгнуть договор от 22.12.2010 № 13/10 с 12.09.2011 в соответствии с ч. «д» п. 6.3 договора «по общественной и государственной необходимости».

Письмом от 27.09.2011 МУЗ «Старомайнская ЦРБ» также было предложено ООО «Орби» досрочно расторгнуть и договор от 01.02.2011 № 5 с 27.10.2011.

12.08.2011 к договору от 22.12.2010 № 13/10 МУЗ «Старомайнская ЦРБ» и ООО «Орби» заключено соглашение о досрочном расторжении указанного договора с 12.09.2011, а 30.09.2011 заключено соглашение к договору от 01.02.2011 № 5 о досрочном расторжении указанного договора с 31.10.2011 «в соответствии с ч. «д» п. 6.3 договора – по общественной и государственной необходимости».

Однако Комиссией установлено, что 12.09.2011 МУЗ «Старомайнская центральная районная больница» (арендодатель) в лице главного врача Мидленко М.А., и ОАО «УльяновскФармация» в лице генерального директора ОАО «УльяновскФармация» Русяевой О.Н.(арендатор), при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области, осуществляющего полномочия собственника, в лице

председателя К<...>, заключен договор о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества № 51 (далее – договор от 12.09.2011 № 51), а именно: нежилых помещений № 21-32 в здании поликлиники Центральной районной больницы, расположенном по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, площадь сдаваемых помещений - 71,03 кв.м., в том числе торговая 40,0 кв.м., (целевое назначение – для размещения аптеки). При этом установлено, что заявление ОАО «УльяновскФармация» о заключении договора аренды на помещения, ранее арендуемые ООО «Орби» по договору от 22.12.2010 №13/10, поступило в КУМИЗО Старомайнского района 19.08.2011, т.е до даты расторжения указанного договора в связи с общественной и государственной необходимостью.

Срок действия договора: с 12.09.2011 по 30.09.2011.

01.11.2011 указанными сторонами заключен договор о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества от 01.11.2011 № 52 на нежилые помещения № 66,68 (№ 59, 60, в соответствии с поэтажным планом строения от 06.09.2011) площадью 38,39 кв.м., расположенные по вышеназванному адресу. Срок действия договора до 30.11.2011.

Соответственно, расторгая договор от 22.12.2010 № 13/10 с ООО «Орби» с 12.09.2011 и договор 01.02.2011 № 5 с 31.10.2011, путём заключения соглашений о досрочном расторжении указанных договоров, КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области и МУЗ «Старомайнская центральная районная больница» планировали заключить договор аренды с ОАО «УльяновскФармация» на нежилые помещения, ранее занимаемые ООО «Орби».

Установлено, что Постановлением главы Администрации МО «Старомайнский район» Ульяновской области от 27.01.2009 № 13 «Об аукционной комиссии (конкурсной) комиссии по проведению аукционов (конкурсов) по продаже земельных участков и (или) муниципального имущества МО «Старомайнский район» в собственность или права на заключение договоров аренды земельных участков и (или) муниципального имущества МО «Старомайнский район» на территории МО «Старомайнский район» создана аукционная (конкурсная) комиссия по проведению аукционов (конкурсов) по продаже земельных участков и (или) муниципального имущества МО «Старомайнский район» в собственность или права на заключение договоров аренды земельных участков и (или) муниципального имущества МО «Старомайнский район» на территории МО «Старомайнский район».

Указанным Постановлением утверждено положение об аукционной (конкурсной) комиссии по проведению вышеназванных аукционов (конкурсов).

Постановлением Администрации МО «Старомайнский район» Ульяновской области от 24.08.2011 № 509 «Об организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности» КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области поручено опубликовать в газете «Муниципальный вестник» объявление об открытом аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности:

- нежилые помещения № 21-32, общей площадью 71,03 кв.м., расположенные

по адресу: Ульяновская область, Старомайнский район, р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1.

Исходя из положения ч.1, ч.4 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», введенной в действие со 02.07.2008г. ФЗ № 108-ФЗ от 30 июня 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень случаев заключения указанных договоров путем проведения торгов в форме конкурса устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с п. 27 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (в ред. от 10.02.2010) (далее - Правила), информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

Пунктом 103 Правил (в ред. 10.02.2010) установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

25.08.2011 на официальном сайте торгов: www.torgi.gov.ru (извещение № 250811/012781801), а также в газете «Муниципальный вестник Заволжья» от 25.08.2011 № 151(944) КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области опубликовало информационное сообщение о проведении 29.09.2011 в 10:00 торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно: нежилые помещения № 21-32, общей площадью 71,03 кв.м., расположенные по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1 (целевое назначение – для размещения аптеки).

В информационном сообщении указано, что дата окончания приёма заявок-26.09.2011.

Следовательно, организаторами данных торгов сроки, установленные Правилами,

не соблюдены.

Установлено, что если бы требования, предусмотренные п. 103 Правил, были соблюдены, то ООО «Орби» подало бы заявку на участие в указанных торгах, так как представители Общества указали, что о проводимых торгах узнали 29.09.2011, т.е. в день проведения торгов и подали бы заявку, зная о проведении аукциона.

В соответствии с протоколом от 28.09.2011 № 272 аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 250811/012781801 (далее – протокол от 28.09.2011 № 272), в адрес КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области поступила 1 заявка на участие в указанном аукционе:

- ОАО «УльяновскФармация» (заявка от 16.09.2011).

ОАО «УльяновскФармация» решением комиссии было допущено к участию в аукционе и признано единственным его участником.

Уведомлением от 28.09.2011 № 1114 КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области уведомило ОАО «УльяновскФармация» о принятом решении.

Данный аукцион признан несостоявшимся в связи с подачей на участие в аукционе только одной заявки - ОАО «УльяновскФармация» (протокол от 28.09.2011 № 272).

03.10.2011 по результатам проведённого аукциона между МУЗ «Старомайнская ЦРБ» (арендодатель) в лице главного врача М. и ОАО «УльяновскФармация» в лице генерального директора Р (арендатор) при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области, осуществляющего полномочия собственника, в лице председателя Крылова М.А., заключен договор о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества № 13/11 (далее – договор от 03.10.2011 № 13/11), а именно: нежилых помещений № 21-32 в здании поликлиники Центральной районной больницы, расположенном по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, площадь сдаваемых помещений - 71,03 кв.м., в том числе торговая 40,0 кв.м., (целевое назначение – для размещения аптеки).

Срок действия договора - с 03.10.2011 по 31.08.2012 (11 месяцев).

03.10.2011 к указанному договору сторонами подписан акт приёма-передачи указанного имущества.

Установлено, что отчёт об оценке недвижимого имущества, переданного по договору от 03.10.2011 № 13/11, заказан КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области и составлен ИП Антоновым А.А. 07.04.2011, то есть более чем за 4 месяца до проведения торгов.

Соответственно, указанные действия КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области свидетельствуют о намерении КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области досрочно расторгнуть договор от 22.12.2011 № 13/11 досрочно, т.к. в соответствии с пунктом 26. [Федерального стандарта оценки](#) «Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки» (ФСО №1), утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 г. № 256, итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, за исключением

кадастровой, указанная в отчете об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более шести месяцев, а срок договора с ООО «Орби» заканчивался 30.11.2011, т.е. по истечении 6 месяцев с момента проведения указанной оценки.

Согласно Положению о лицензировании медицинской деятельности, утверждённому [Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 N 30 \(ред. от 24.09.2010\) «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности»](#), для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором указывает виды работ (услуг) по перечню согласно приложению к настоящему Положению, и документы (копии документов), указанные в пункте 1 статьи 9 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также: копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий, помещений, оборудования и другого материально-технического оснащения, необходимых для осуществления медицинской деятельности.

Как следует из отзыва на заявление о нарушении антимонопольного законодательства, представленного на заседание Комиссии представителем Управления Росздравнадзора по Ульяновской области, 08.12.2011 ООО «Орби» обращалось в адрес Управления Росздравнадзора по Ульяновской области с просьбой провести проверку полноты и качества осуществления Министерством здравоохранения Ульяновской области переданных полномочий в сфере здравоохранения.

В ходе проверки было установлено, что МУЗ «Старомайнская центральная районная больница» (арендодатель) в лице главного врача М, и ОАО «УльяновскФармация» в лице генерального директора ОАО «УльяновскФармация» Р.(арендатор), при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области, осуществляющего полномочия собственника, в лице председателя Крылова М.А., 12.09.2011 заключен договор о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества № 51 (далее – договор от 12.09.2011 № 51), а именно: нежилых помещений № 21-32 в здании поликлиники Центральной районной больницы, расположенном по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, площадь сдаваемых помещений - 71,03 кв.м., в том числе торговая 40,0 кв.м., (целевое назначение – для размещения аптеки).

Срок действия договора: с 12.09.2011 по 30.09.2011.

Установлено, что 21.09.2011 Министерством здравоохранения Ульяновской области ОАО «УльяновскФармация» выдана лицензия под № ЛО-73-02-000345 на осуществление фармацевтической деятельности (розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения, хранение лекарственных средств) по адресу осуществления деятельности: Ульяновская область, Старомайнский район, р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1.

Кроме того, 21.09.2011 Министерством здравоохранения Ульяновской области ОАО «УльяновскФармация» выдана лицензия под № ЛО-73-05-000093 на осуществление фармацевтической деятельности (отпуск, приобретение,

реализация, хранение) в помещении № 29 по вышеуказанному адресу.

Однако Комиссия установила, что в период проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно: нежилые помещения № 21-32, общей площадью 71,03 кв.м., расположенные по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, а именно с 25.08.2011(с момента объявления торгов) по 29.09.2011 (до момента проведения), в указанных помещениях располагалась Аптека № 267, принадлежащая на праве собственности ООО «Орби».

То, что ООО «Орби» осуществляло деятельность в спорных помещениях в указанный период подтверждается совокупностью документов, представленных ООО «Орби» на заседания Комиссии, а именно: копии отчётов по кассе с гашением в период с 12.09.2011 по 17.09.2011 и с 19.09.2011 по 23.09.2011; копии Z-отчётов по кассовым аппаратам Аптеки № 267 от 13.09.2011, 17.09.2011, 22.09.2011, 26.09.2011, подтверждающие осуществление продажи лекарственных средств в указанный период; копии рецептурных бланков от 12.09.2011, 14.12.2011, 16.09.2011, 26.09.2011, копии реестра бесплатных рецептов, указывающих на факт выписки рецепта в рассматриваемый период, копии товарных накладных от 13.09.2011, 14.09.2011, 19.09.2011, а также копия итогового товарного отчёта по льготному отпуску за период с 01.09.2011 по 30.09.2011.

Таким образом, поскольку на 21.09.2011 ООО «Орби» осуществляло деятельность в спорных помещениях, то выдача Министерством здравоохранения Ульяновской области лицензии ОАО «УльяновскФармация» под № ЛО-73-05-000093 на осуществление фармацевтической деятельности (отпуск, приобретение, реализация, хранение) в помещении № 29 по вышеуказанному адресу, может являться необоснованной.

Как следует из анализа представленных документов, исх. от 12.08.2011 № 463 МУЗ «Старомайнская ЦРБ» направило в адрес ООО «Орби» письмо с предложением досрочно расторгнуть договор от 22.12.2010 № 13/10 с 12.09.2011 в соответствии с ч. «д» п. 6.3 договора «по общественной и государственной необходимости».

На основании приказа МУЗ «Старомайнская ЦРБ» № 197А «Об организации помещения лаборатории, соответствующее требованиям СП1.3.2322-08Г» от 01.11.2011 с целью получения санитарно-эпидемиологического заключения для выполнения анализов с возбудителями инфекционных заболеваний III-IV группы патогенности и гельминтами на освобождённой площади, ранее занимаемой ООО «Орби» (кабинеты №№ 1, 2, 3, 4, 5), организовано помещение, соответствующее требованиям СП1.3.2322-08г., для использования в целях клинической лаборатории.

Поскольку клиническая лаборатория организована в помещениях, ранее занимаемых ООО «Орби» (кабинеты №№ 1, 2, 3, 4, 5), а не в нежилых помещениях № 21-32, общей площадью 71,03 кв.м., расположенных по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, арендованных ООО «Орби» по договору от 22.12.2010 № 13/10, соответственно, доводы представителя МУЗ «Старомайнская ЦРБ» о том, что необходимость расторжения договора от 22.12.2010 № 13/10 возникла в связи с исполнением предписания №1108 Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области о проведении обследования, признаны Комиссией несостоятельными.

Кроме того, на данный факт указывает и то, что торги в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, ранее арендованное ООО «Орби» по договору от 22.12.2010 № 13/10, КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области были объявлены 25.08.2011, то есть до издания приказа об организации помещения лаборатории.

19.08.2011 ОАО «УльяновскФармация» было направлено письмо в адрес КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области с просьбой о предоставлении в аренду помещение под размещение аптечного пункта в здании МУЗ «Старомайнская ЦРБ», расположенного по адресу: Ульяновская область, Старомайнский район, р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, сроком на 1 месяц до проведения аукциона на право заключения договора аренды на указанное имущество.

Данное письмо явилось основанием заключения договора от 12.09.2011 № 51.

Соответственно, действия МУЗ «Старомайнская ЦРБ» по направлению в адрес ООО «Орби» писем с предложением досрочного расторжения договора от 22.12.2010 № 13/10, от 01.02.2011 № 5, и действия КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области и МУЗ «Старомайнская больница» по досрочному расторжению указанных договоров, заключению срочных договоров с ОАО «УльяновскФармация», действия КУМИЗО МО «Старомайнский район» по организации и проведению 29.09.2011 торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно: нежилых помещений № 21-32, общей площадью 71,03 кв.м., расположенных по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, в результате которых 03.10.2011 между МУЗ «Старомайнская ЦРБ» и ОАО «УльяновскФармация» при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области заключен договор аренды о передаче вышеназванного имущества от 03.10.2011 № 13/11, нарушают пункт 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ч. 3 ст. 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией, государственным внебюджетным фондом недопустимо в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения или осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации согласованных действий влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Срочные договоры от 12.09.2011 № 51 и от 01.11.2011 № 52 с ОАО «УльяновскФармация» подписаны, в том числе, и Председателем КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области К<...>

Кроме того, ответственным за проведение 29.09.2011 торгов в форме открытого аукциона также является К<...>, поскольку организатором указанных торгов выступал КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области, Председателем которого и являлся (является) Крылов М.А.

Соответственно, именно К<...> – Председатель КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области является ответственным должностным лицом за действия КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области по досрочному расторжению договора от 22.12.2010 № 13/10, от 01.02.2011 № 5, заключению срочных договоров с ОАО «УльяновскФармация», и действия по организации и проведению 29.09.2011 торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно: нежилых помещений № 21-32, общей площадью 71,03 кв.м., расположенных по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, в результате которых 03.10.2011 между МУЗ «Старомайнская ЦРБ» и ОАО «УльяновскФармация» при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области заключен договор аренды о передаче вышеназванного имущества от 03.10.2011 № 13/11.

Таким образом, К<...> совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, состав установлен:

- объект административного правонарушения - общественные отношения в сфере осуществления антимонопольным органом надзора за соблюдением законодательства о защите конкуренции;

- объективная сторона административного правонарушения - действия по досрочному расторжению договора от 22.12.2010 № 13/10, от 01.02.2011 № 5, заключению срочных договоров с ОАО «УльяновскФармация», организации и проведению 29.09.2011 торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно: нежилых помещений № 21-32, общей площадью 71,03 кв.м., расположенных по адресу: р.п. Старая Майна, ул. Сидорова, 1, в результате которых 03.10.2011 между МУЗ «Старомайнская ЦРБ» и ОАО «УльяновскФармация» при участии КУМИЗО МО «Старомайнский район» Ульяновской области заключен договор аренды о передаче вышеназванного имущества от 03.10.2011 № 13/110;

- субъект административного правонарушения - председатель КУМИЗО МО

«Старомайнский район» Ульяновской области К<...>;

- субъективная сторона правонарушения - у К<...> была возможность осуществить вышеуказанные действия в соответствии с требованиями законодательства.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельство, признаваемое смягчающим административную ответственность – совершение правонарушения впервые, учтено при назначении административного наказания по низшей границе санкции. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не выявлены.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Старомайнский район» Ульяновской области К<...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **ч. 3 ст. 14.32** КоАП РФ.

2. Назначить Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Старомайнский район» Ульяновской области К<...> административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

*В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее тридцати дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.*

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области, г. Ульяновск, БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить **в срок до 30.04.2012**, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель

руководителя управления