

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП – 23-173/2019

о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от заключения контракта

15 апреля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

в отсутствие представителей управления имущественных отношений администрации МО город-курорт Геленджик (ходатайство в материалах дела), в присутствии представителя ООО «Ди Трасо». (решение), рассмотрев сведения, представленные управлением имущественных отношений администрации МО город-курорт Геленджик о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Ди Трасо» по результатам проведения электронного аукциона: «Оценка рыночной стоимости 21 (двадцати одного) земельного участка, с целью заключения соглашений о перераспределении» (извещение: № 0118300003719000042),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения управления имущественных отношений администрации МО город-курорт Геленджик о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Ди Трасо» по результатам проведения электронного аукциона: «Оценка рыночной стоимости 21 (двадцати одного) земельного участка, с целью заключения соглашений о перераспределении» (извещение: № 0118300003719000042).

Начальная (максимальная) цена контракта – 182 000, 00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов №0118300003719000042-2-1 от 11.03.2019 победителем электронного аукциона признано ООО «Ди Трасо»

(предложение о цене 910,00 рублей).

27 марта 2019 года Заказчиком принято решение о признании ООО «Ди Трасо» уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- Победитель электронного аукциона: ООО «Ди Трасо»;

- адрес:

- ИНН: КПП:

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением имущественных отношений администрации МО город-курорт Геленджик проводился электронный аукцион на оценку рыночной стоимости 21 (двадцати одного) земельного участка, с целью заключения соглашений о перераспределении (извещение: № 0118300003719000042).

Согласно протоколу подведения итогов №0118300003719000042-2-1 от 11.03.2019 победителем электронного аукциона признано ООО «Ди Трасо» (предложение о цене 910,00 рублей).

На основании ч. 2, ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в **части 1** настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с **частью 3** настоящей статьи. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику

неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В связи с тем, что при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта снижена более чем на двадцать пять процентов, применяются требования ст. 37 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В регламентированный Законом о контрактной системе срок 13 марта 2019 Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта для подписания.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего

Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания контракта-26.03.2019 года в 23:59.

В соответствии с ч. 3, ч.4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

19 марта 2019 года в соответствии с ч.4 ст.83.2 Закона о контрактной системе ООО «Ди Трасо» направил протокол разногласий.

В соответствии с данным протоколом, общество просило внести следующие изменения:

2.4. Заказчик вправе предложить Исполнителю увеличить предусмотренные настоящим контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшить предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. При этом в случае увеличения предусмотренных настоящим контрактом количество товаров, объемов работ или услуги влечет за собой увеличение срока контракта из расчета один объект - плюс два рабочих дня к сроку прописанному в п. 3.1 настоящего контракта.

3.1 Исполнитель обязуется оказать услуги по оценке рыночной стоимости 23 (двадцати трех) земельных участков, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, в течение 15 рабочих дней со дня полного предоставления заказчиком всех необходимых документов, на основании которых исполнитель имеет возможность исполнить настоящий контракт в обусловленный контрактом срок.

5.2.2. Провести экспертизу предоставленных Исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком за свой счет, и к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации соответствующие требованиями Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки.

5.3.3. Требовать своевременного т.е. в течение 15 рабочих дней подписания Заказчиком акта сдачи-приемки исполнения обязательств по контракту на основании представленных Исполнителем отчетных документов и при условии истечения срока проведения экспертизы.

5.4.7. За свой счет устранить выявленные недостатки в сроки, определенные Заказчиком; а если срок не определен, то в течение 14 (четырнадцати) рабочих дней с момента получения письменного извещения (требования) Заказчика об устранении недостатков.

5.4.9. Исполнитель в течение пяти рабочих дней с момента получения перечня

замечаний соответствующих требованиям Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки обязан устранить перечисленные замечания.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе).

21 марта 2019 Заказчик разместил в ЕИС документ с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя.

Ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

27 марта 2019 года Заказчиком принято решение о признании ООО «Ди

Трасо» уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, ознакомившись с документом, размещенным Заказчиком в ЕИС от 21.03.2019 года, обществом выявлены изменения в проект контракта, не соответствующие первоначальному проекту контракта, размещенные Заказчиком, а так же несоответствие внесенных изменений протоколу разногласий, размещенному ООО «Ди Трасо», а именно :

П.3.1 Исполнитель обязуется оказать услуги по оценке рыночной стоимости 23 (двадцати трех) земельных участков, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, в течение 15 рабочих дней со дня полного представления Заказчиком всех необходимых документов, (а именно: Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости и/или Постановления администрации муниципального образования город-курорт Геленджик), на основании которых Исполнитель имеет возможность исполнить настоящий Контракт в обусловленный срок.

П.5.2.2 Провести экспертизу предоставленных Исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или за свой счет в случае, если к ее проведению будут привлекаться эксперты, экспертные организации, соответствующие требованиям Федерального закона от 29 июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены (ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе).

В связи с тем, что протокол разногласий может быть размещен обществом на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз, ООО «Ди Трасо» лишено возможности повторно направить протокол разногласий с указанием в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с ч.11 Федерального закона №135 "Об оценочной

деятельности в Российской Федерации" в отчете должны быть указаны:

цель оценки- точное описание объекта оценки, а в отношении объекта оценки, принадлежащего юридическому лицу, - реквизиты юридического лица и при наличии балансовая стоимость данного объекта оценки;

-стандарты оценки для определения стоимости объекта оценки, перечень использованных при проведении оценки объекта оценки данных с указанием источников их получения, принятые при проведении оценки объекта оценки допущения;

-последовательность определения стоимости объекта оценки и ее итоговая величина, ограничения и пределы применения полученного результата;

дата определения стоимости объекта оценки;

перечень документов, используемых оценщиком и устанавливающих количественные и качественные характеристики объекта оценки.

Отчет также может содержать иные сведения, являющиеся, по мнению оценщика, существенно важными для полноты отражения примененного им метода расчета стоимости конкретного объекта оценки.

Таким образом, при отсутствии у Исполнителя соответствующих документов для проведения оценочной деятельности, у общества отсутствует возможность исполнения контракта надлежащим образом, в соответствии с контрактом, а так же положениями действующего законодательства.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1.Сведения, представленные управлением имущественных отношений администрации МО город- курорт Геленджик в отношении ООО «Ди Трасо»

не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.