

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-469/20

23 июня 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей Банка ВТБ (ПАО) (далее – Организатор торгов) и ООО "ДжиВиЭй" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№21780-ИП/20 от 15.06.2020) ООО «ДжиВиЭй» на действия комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению корпоративной акселерационной программы (Акселератор ВТБ) (извещение №32009128862), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

30 апреля 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009128862 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению корпоративной акселерационной программы (Акселератор ВТБ), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) (далее – Положение о закупках), версия 22 от 29.04.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре

опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	12 000 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.04.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.05.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.06.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, Пресненская наб., д. 12

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению процедуры оценки заявок на участие в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 05.06.2020 № 32009128862 закупочная комиссия Организатора торгов по критерию «Опыт участника в организации и проведении корпоративного акселератора для банков» присвоила рейтинг лишь одному участнику Закупки, вместе с тем Заявитель полагает указанное решение неправомерным, а примененный порядок оценки не соответствующим Закону №223-ФЗ.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/18577/20 от 18.06.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Банк ВТБ (ПАО) относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к

содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 12 Документации определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, величины значимости этих критериев:

Перечень критериев	
Сумма значимостей установленных критериев должна составлять 100%	
Критерий	Значимость критерия, %
Наличие государственной лицензии на образовательную деятельность	10
Опыт акселерации стартапов	10
Опыт участника в организации и проведении корпоративного акселератора	20
Опыт участника в организации и проведении корпоративного акселератора для банков	10
Ценовой показатель	50

Согласно п. 13 Документации оценка и сопоставление заявок по критерию «Опыт участника в организации и проведении корпоративного акселератора для банков» осуществляется в следующем порядке:

Оценка осуществляется на основании информации о стоимости заключенных и исполненных (или исполняемых) на момент рассмотрения заявок каждым участником договоров (контрактов) по организации и проведению корпоративной акселерационной программы для банка, оказанию услуг по повышению эффективности применения инструментов управления технологическими продуктами в банке с использованием трекинга, по формуле:

$$V_i = \frac{C_i \text{опыт банк}}{C_{\text{max}}} * 10\% * 100$$
$$i = 1 \dots n,$$

где:

n – количество участников;

$V_i$  – рейтинг i-го участника;

$C_i$ опыт банк – стоимость заключенных и исполненных (или исполняемых) на момент рассмотрения заявок i-ым участником договоров (контрактов) по организации и проведению корпоративной акселерационной программы для банка, оказанию услуг по повышению эффективности применения инструментов управления технологическими продуктами в банке с использованием трекинга (включая НДС);

$C_{\text{max}}$  – максимальный объем опыта в требуемой области, из всех предложенных участниками.

Для подтверждения соответствующего опыта участник заполняет документ по форме, а также прилагает в составе заявки копии договоров (контрактов), а также копии документов, подтверждающих исполнение договора надлежащим образом.

В составе заявки участника при оценке по данному критерию учитываются договоры (контракты), одной из сторон которых выступает участник, а второй – банк в соответствии с Федеральным Законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», цена которого не ниже 9 000 000 рублей (включая НДС).

Согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 05.06.2020 № 32009128862 к участию в Закупке допущено 7 заявок, включая заявку ООО «Акселератор ФРИИ» и Заявителя.

Указанным протоколом также зафиксировано, что закупочная комиссия Организатора торгов провела оценку и сопоставления заявок, по итогам которой заявке ООО «Акселератор ФРИИ» по критерию «Опыт участника в организации и проведении корпоративного акселератора для банков» присвоен максимальный рейтинг в 10 баллов.

Представители Организатора торгов пояснили, что в составе заявки ООО «Акселератор ФРИИ» был приложен договор (контракт), одной из сторон которого выступает участник, а второй – банк в соответствии с Федеральным Законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», цена которого выше 9 000 000 рублей (включая НДС).

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов установлено, что закупочной комиссией Организатора торгов принято

обоснованное решение о присвоении заявке ООО «Акселератор ФРИИ» по критерию «Опыт участника в организации и проведении корпоративного акселератора для банков» 10 баллов согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 05.06.2020 № 32009128862 в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, Заявителем были приняты требования и условия Документации, в том числе критерии и порядок оценки заявок, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений норм Закона №223-ФЗ при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№21780-ИП/20 от 15.06.2020) ООО «ДжиВиЭй» на действия комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению корпоративной акселерационной программы (Акселератор ВТБ) (извещение №32009128862), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№21780-ИП/20 от 15.06.2020) ООО «ДжиВиЭй» на действия комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению корпоративной акселерационной программы (Акселератор ВТБ) (извещение №32009128862) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.