

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**п о ж а л о б е**

13 июня 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов); от ООО «Бушевецкий завод» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.06.2017 № 13775/17) ООО «Бушевецкий завод» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3199/ОАЭ-ДКРЭ/17 на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту машины установки фундаментов опор контактной сети (извещение № 31704962577), заслушав пояснения представителей сторон,

**УСТАНОВИЛА:**

31 марта 2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704962577 о проведении открытого аукциона в электронной форме № 3199/ОАЭ-ДКРЭ/17 на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту машины установки фундаментов опор контактной сети (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.07.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п	Наименование	Содержание
1.	Начальная (максимальная) цена	4 956 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.05.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.05.2017 в 09:00 (МСК)
5.	Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика)	30.05.2017 в 11:45 (МСК)

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки № 31704962577 была признана несостоявшейся на основании Протокола рассмотрения заявок № 3199/ОАЭ-ДКРЭ/17/1 от 26.05.2017 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются

Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/16947/17 от 08.06.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № 3199/ОАЭ-ДКРЭ/17/1 от 26.05.2017 заявка ООО «Бушевецкий завод» была отклонена от участия в процедуре закупки на основании пункта 5.7.3 Документации в связи с непредставлением документа, предусмотренного подпунктом 4.3.3.1 Документации, а именно справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Согласно пп. 5.7.3.1 п. 5.7.3 Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе, в том числе, в случае непредставления определенных аукционной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Как следует из пп. 4.3.3.1 п. 4.3.3 Документации участник должен соответствовать, в том числе, обязательному требованию:

«об отсутствии у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих

сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение;

При представлении заявки на бумажном носителе предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия; при наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником.

При представлении заявки в электронной форме порядок предоставления документов, указанных в настоящем пункте документации, выбирается участником из нижеперечисленных:

А) в составе части заявки на бумажном носителе: предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия; при наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником,

Б) в составе электронной части заявки: справки ИФНС предоставляются в соответствии с функционалом ЭТЗП в электронной форме в формате XML, в соответствии с приказами ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@ и от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@, и должны быть подписаны усиленной

квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица ИФНС России. Внесение изменений в электронный документ, полученный посредством электронного сервиса ФНС России, в том числе переименование файла, не допускается.

В случае проведения аукциона в электронной форме на сайте Электронной торгово-закупочной площадки ОАО «РЖД» <http://etzp.rzd.ru> предоставление справок ИФНС должно осуществляться через личный кабинет участника при подаче заявки на участие в процедуре с использованием вкладки «Документы ФНС» в соответствии с Руководством пользователя, размещенном на указанном сайте.

В случае проведения аукциона в электронной форме на иных сайтах подача заявок должна осуществляться в соответствии с Руководством пользователя данных сайтов.

Вместе с каждой справкой, представляемой в электронной форме, представляется соответствующая ей усиленная квалифицированная электронная подпись уполномоченного лица ИФНС России, которая должна быть действительна на момент подписания электронного документа. Решения суда или иного компетентного органа сканируются с оригинала или копии заверенной участником».

Из п. 1.8 Документации следует, что часть заявки на бумажном носителе представляется по адресу: 191036, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д.85/Д, кабинет 132 (в рабочие дни с 9:00 до 17:00 (в пятницу до 16:00), перерыв с 11:30 до 12:30) до 16.05.2017 10:00.

Согласно п. 6.3.2 Документации часть заявки на бумажном носителе подается по адресу и в сроки, указанные в пункте 1.8 аукционной документации, и должна состоять из документов, указанных в пунктах 7.1.8.5 (если обеспечение заявки представляется участником в виде банковской гарантии), 5.3.3.1 аукционной документации (если справки/а из ИФНС России, подтверждающие отсутствие задолженности, предоставляются участником в соответствии с подпунктом А пункта 5.3.3.1 аукционной документации). Если обеспечение аукционной заявки в виде банковской гарантии не предоставляется, а справки ИФНС России, подтверждающие отсутствие задолженности, предоставляются участником в соответствии с подпунктом Б пункта 5.3.3.1 аукционной документации, то часть заявки на бумажном носителе не представляется.

Кроме того, в соответствии с п. 6.3.3 Документации часть аукционной заявки на бумажном носителе может быть представлена как нарочно представителем участника, так и посредством почтовых отправлений. В случае если часть аукционной заявки на бумажном носителе направлена почтовым отправлением и получена после даты

вскрытия заявок, такая часть считается представленной, если отправлена до окончания срока подачи заявки и получена до даты рассмотрения заявок, указанных в аукционной документации. Подтверждением даты отправления является дата, указанная в штампе или квитанции почтового отправления. Подтверждением получения части аукционной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о поступлении и регистрации части аукционной заявки или дата и подпись контактного лица, указанного в пункте 1.1.2 аукционной документации, на почтовой квитанции о получении, если такая подпись предусмотрена.

Заявитель в своей жалобе указывает, что ООО «Бушевецкий завод» направило в адрес ОАО «РЖД» часть заявки на бумажном носителе, включая недостающую справку ИФНС, посредством почтового отправления, о чем свидетельствует отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором ФГУП «Почта России», представленный ООО «Бушевецкий завод» в заседание Комиссии СПб УФАС России.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что часть заявки, поданная Заявителем на бумажном носителе, не поступала на указанный в Документации адрес, как и не поступали какие-либо почтовые извещения о получении в адрес Организатора торгов какой-либо корреспонденции.

Вместе с тем в заседание Комиссии СПб УФАС России не были представлены сведения о том, что почтовое отправление содержало надлежащие сведения об адресате, а также о том, что Организатор торгов был уведомлен со стороны ФГУП «Почта России» о поступлении в его адрес указанного почтового отправления от ООО «Бушевецкий завод».

Комиссия СПб УФАС России полагает доводы Заявителя недостаточными и неподтвержденными, вследствие чего не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Бушевецкий завод» была отклонена правомерно, как не соответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.06.2017 № 13775/17) ООО «Бушевецкий завод» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3199/ОАЭ-ДКРЭ/17 на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту машины установки фундаментов опор контактной сети (извещение № 31704962577), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.