

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Первому заместителю
прокурора Центрального
района г. Оренбурга советнику
юстиции

<...>

ул. Гая, д. 23, г. Оренбург,
460000

e-mail: centr_oren@orenprok.ru

Директору ГАУК «Оренбургский
государственный областной
театр музыкальной комедии»

<...>

ул. Терешковой, д. 13,
г. Оренбург, 460000

<...>

e-mail: muzkomeidia@yandex.ru

«14» мая 2021 г.
Оренбург

г.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4 – 484/2021

Я, заместитель руководителя Управления <...> рассмотрев постановление
первого заместителя прокурора Центрального района г. Оренбурга

советника юстиции <...> от 27.04.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица директора государственного автономного учреждения культуры «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» (далее – ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии») – <...> (далее – м) (<...>) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

Установил:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление первого заместителя прокурора Центрального района г. Оренбурга советника юстиции <...> от 27.04.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица директора ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» – <...>

Из постановления прокуратуры следует, что директор ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» – <...> допустила нарушение требований пп. 19 п. 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № 4011 от 11.05.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4 – 484/2021 назначено на 14.05.2021г. в 15 ч. 30 мин.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 056/04/7.32.4 – 484/2021 <...> уведомлена надлежащим образом по адресу электронной почты, почтовому адресу.

12.05.2021 г. в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство <...> (вх. № 4743) об участии в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных законом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Должностным лицом установлено, что 24.09.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» размещены извещение № 240920/2724694/01 и аукционная документация на заключение договора аренды объектов недвижимого имущества, являющихся государственной собственностью Оренбургской области и закрепленных за ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» на праве оперативного управления: недвижимое имущество, расположенное на втором этаже трехэтажного (подземных этажей – подвал) нежилого здания театра с кадастровым номером 56:44:0448001:44, по адресу: г. Оренбург, ул. Терешковой, 13, помещение № 9, часть помещения № 11 в Литере ДД1, площадью 42,3 кв. м., для использования под буфет-бар.

Согласно пп. 19 п. 114 Правил, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Таким образом, согласие арендодателя может быть выражено в любой форме, в том числе путем утверждения (согласования) конкурсной документации (документации об аукционе), в которой содержится указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам. При этом указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам также должно содержаться в проекте договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или

муниципального имущества, заключаемого по результатам проведения торгов и являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации (документации об аукционе).

Должностным лицом установлено, что в проекте договора аренды имеется такое указание, однако аукционная документация копию документа, подтверждающего согласие (несогласие) собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам не содержит. Иных документов в материалы дела не представлено.

Размещенное на сайте письмо министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 22.09.2020 г. № АС-12-22/19184 не содержит позицию собственника имущества относительно возможности (невозможности) передачи прав третьим лицам.

В нарушение вышеуказанных норм, в составе аукционной документации, размещенной 24.09.2020 г. ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» на официальном сайте www.torgi.gov.ru отсутствует документ, подтверждающий согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам или указание на то, что такое предоставление не допускается.

Приказом министерства культуры и внешних связей Оренбургской области от 24.04.2017 № 320 <...> назначена на должность директора ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» с 03.08.2017 г. сроком на 2 года.

24.07.2017 г. министерством культуры и внешних связей Оренбургской области с <...> заключен трудовой договор, срок действия которого продлен на 2 года приказом министерства культуры и внешних связей Оренбургской области от 13.06.2019 г. № 259.

Документация об указанном аукционе утверждена <...>

Вина <...>. состоит в том, что она не обеспечила надлежащую организацию работы организации по проведению вышеуказанного аукциона на право аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, что подтверждается представленными доказательствами по делу.

Согласно п. 6 вышеуказанного трудового договора, руководитель является единоличным исполнительным органом учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью. Кроме того, п. 9 данного трудового договора установлено, что <...> обязана при исполнении своих должностных обязанностей руководствоваться действующим законодательством, уставом предприятия, обеспечить целевое и эффективное использование имущества,

переданного учреждению в оперативное управление.

Вышеуказанные действия <...> образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 указанной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На момент совершения указанных нарушений <...> являлась, должностным лицом, в понимании ст. 2.4 КоАП РФ.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» <... > установлен факт административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место фактического нахождения ГАУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии»: Российская Федерация, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Терешковой, д. 13.

Временем совершения административного правонарушения является – 24.09.2021 г. – дата публикации извещения № 240920/2724694/01 и аукционной документации.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются

материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть <...> административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора государственного автономного учреждения культуры «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Заместитель

руководителя

Управления

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000000961436

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.