РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 060/01/17-46/2019

18 ноября 2019 года г.Псков

Резолютивная часть решения оглашена 5 ноября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 18 ноября 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Псковское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

«…» – руководитель Псковского УФАС России

Члены Комиссии:

«…» – начальник отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы;

«…» – главный государственный инспектор отдела товарных рынков и естественных монополий;

«…» – главный государственного инспектор отдела товарных рынков и естественных монополий,

рассмотрев материалы дела № 060/01/17-46/2019 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Э» (ИНН: 5263049020, ул. Федосеенко, дом 51, г. Нижний Новгород, Нижегородская область, 603127), Обществом с ограниченной ответственностью «М Спб» (ИНН: 7811314272, ул. Цветочная, дом 18, Литер А, помещение 2-Н, офис 110, 196006) и Обществом с ограниченной ответственностью «М КЗН» (ИНН: 1659064801, дер. Куюки, Пестречинский район, республика Татарстан, 422774) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения между организатором торгов и участниками этих торгов, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий при проведении торгов на право заключения договоров на транспортирование твердых коммунальных отходов на территории Псковской области, в соответствии с Правилами проведения торгов, утвержденных постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»,

в присутствии заявителя - «…»,

в присутствии ответчиков:

представителей филиала ООО «ЭКОПРОМ» – «…» по доверенности № 20 от 7.10.2019 года, «…» по доверенности № 21 от 05.11.2019

в присутствии заинтересованных лиц:

представителя Комитета по тарифам и энергетике Псковской области – «…» по доверенности от 11.10.2019

в отсутствии представителей ООО «М СПБ», ООО «М КЗН», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте заседания Комиссии Псковского УФАС России путем направления определения об отложении рассмотрения дела (исх. № 3960/АА от 15.10.2019) в адрес указанных лиц по электронной почте: «…», а также заказными письмами с уведомлениями о вручении, что подтверждается уведомлениями о вручении, полученными ООО «М СПБ», ООО «М КЗН».

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Псковской области в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Псковское УФАС России) по подведомственности, направлено обращение сопредседателей Общественного совета Псковской области «…» и «…» от 08.05.2019 № ОС-114 (вх. № 424-з от 13.05.2019) по вопросу правомерности проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области, а также, по факту нарушения процедуры проведения торгов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов Региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в Псковской области ООО «Э» в части формирование лотов.

Усмотрев в действиях ООО «Э» признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в формировании лотов при проведении торгов на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области в нарушение пунктов 9,10 Правил, утвержденных

постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора», Псковское УФАС России приказом от 10.07.2019 № 95 возбудило дело № 060/01/17-46/2019 в отношении ООО «Э» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства возбуждено на основании пункта 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции – заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1.1. статьи 47 Закона о защите конкуренции и пунктом 1.8 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, в ходе рассмотрения, дело было переквалифицировано по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между организатором торгов и участниками этих торгов, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий при проведении торгов на право заключения договоров на транспортирование твердых коммунальных отходов на территории Псковской области, в соответствии с Правилами проведения торгов, утвержденных постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (Определение об отложении рассмотрения дела № 3419/АА от 13.09.2019).

В ходе рассмотрения дела Комиссией получены следующие материалы и установлены следующие обстоятельства.

Псковским УФАС России в адрес ООО «Э», в рамках рассмотрения жалобы, направлен запрос информации от 04.06.2019 № 2469/АА.

ООО «Э» в ответ на запрос, Письмами от 07.06.2019 № 858/19-РО (вх. № 537-з от 13.06.2019) и от 03.06.2019 № 810 (вх. 24.06.2019) представил запрашиваемые сведения.

Заявителем письмами от 19.09.2019 № ОС-124 (вх. № 1143-р от 19.06.2019), от 20.06.2019 № ОС-125 (вх. № 1147-р от 20.06.2019), от 25.06.2019 № ОС-126 (вх. № 1205-р от 25.06.2019) направлена информация в дополнение к обращению № ОС-114.

Определением о назначении дела к рассмотрению № 060/01/17-46/2019 от 11.07.2019 (исх. № 2550/АА от 12.07.2019) ответчику предложено представить:

1) правовую позицию по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившихся в формировании лотов при проведении торгов на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области в нарушении установленных правил;

2) копию устава ООО «Э».

Псковским УФАС России 16.07.2019 направлен в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Псковской области запрос (исх. № 2588/АА) о предоставлении перечня хозяйствующих субъектов, имевших лицензии на осуществление деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области в 2018 году.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Псковской области в ответ на запрос от 18.07.2019 № 03/2074 (вх. 1376-р от 18.07.2019) представило перечень лицензиатов и реестр объектов размещения отходов.

Псковским УФАС России направлен запрос информации от 05.08.2019 № 2819/АА в адрес Глав районов Псковской области о предоставлении информации о наименовании организаций осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию ТКО в 2017-2018 годах на территории муниципального района, о стоимости услуги по сбору и транспортированию ТКО в 2017-2018 годах на территории муниципальных районов и наименовании организаций фактически осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию ТКО с 1 января 2019 года.

Из ответов на запросы Псковским УФАС России установлено, что на территориях муниципальных образований услуги по сбору и транспортированию ТКО в 2017-2018 годах осуществляли следующие лица:

Таблица № 1

№	Наименование района	Наименование организации
1	Бежаницкий муниципальный район	ООО «Комфорт»
2	Великолукский муниципальный район	ООО «САКС»
3	Гдовский муниципальный район	МУП «Гдовпроект»
4	Дедовичский муниципальный район	МП ЖКХ Дедовичского района
5	Дновский муниципальный район	МУП Дновский районный рынок

		ООО «ЖСК г.Дно»
6	Красногородский муниципальный район	ИП Краснощеков Алексей Андреевич
7	Куньинский муниципальный район	МУП «Коммунсервис» ООО «Экотранс»
8	Локнянский муниципальный район	МУП Бежаницкого района «Услуга» МУП «Локнянское ЖКХ»
9	Невельский муниципальный район	ИП Тузов А.В. ИП Жуковский А.Н.
10	Новоржевский муниципальный район	МП Новоржевского района «Энергоресурс»
11	Новосокольнический муниципальный район	МУП «ЖКХ»
12	Опочецкий муниципальный район	МУП «Коммунсервис»
13	Островский муниципальный район	АО «Островспецавтопарк»
14	Палкинский муниципальный район	ООО «ЭкорОс»
15	Печорский муниципальный район	МП «Благоустройство»
16	Плюсский муниципальный район	ООО «СпецТрансКом»
17	Порховский муниципальный район	ООО УК «Порховдомсервис»
18	Псковский муниципальный район	ООО «АСПО»
19	Пустошкинский муниципальный район	МУП «Горкомхоз»
20	Пушкиногорский муниципальный район	МП «Комбинат коммунальных услуг»
21	Пыталовский муниципальный район	МП «Горкомхоз»
22	Себежский муниципальный район	МУП «Райводоканал»
23	Струго-Красненский муниципальный район	МП «ЖКХ»
24	Усвятский муниципальный район	МУП Усвятского района «Коммунхоз»
25	г. Псков	ООО «АСПО»
26	г. Великие Луки	ООО «ЭКОВОЗ»

ООО «Э» в ответ на определение о назначении дела к рассмотрению представлена правовая позиция с приложением устава ООО «Э» (вх. № 1388-р от 19.07.2019).

Заявителем Письмом от 22.07.2019 № ОС-131 (вх. № 1409-р от 23.07.2019) направлены сведения в дополнение к обращению от 08.05.2019 № ОС-114.

Заявителем 31.07.2019 направлено Ходатайство № ОС-133 (вх. № 1484-р от 01.08.2019) .

Определением об отложении рассмотрения дела от 30.07.2019 (исх. № 2801/АА от 02.08.2019) Комиссией, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц привлечены: ООО «А-С», ООО «М КЗН», ООО «М СПБ», ООО «ЭК», в качестве лиц располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах: МУП «ЖКХ» Новосокольнического района, МП «Горкомхоз» Пыталовского района, ООО УК «Порховдомсервис», МП ЖКХ Дедовичского района, ООО «ЖКС г. Дно», МП «Услуга» Бежаницкого района, МП «Комбинат коммунальных услуг» Пушкиногорского района, ИП Б.

Псковским УФАС России направлен запрос информации в адрес Глав районов Псковской области от 05.08.2019 № 2819/АА.

ООО «А-С» в ответ на Определение письмом от 08.08.2019 № 517 (вх. № 1556-р от 08.08.2019) представлена информация.

ООО «М СПБ» в ответ на Определение представлена информация (вх. № 1548-р от 08.08.2019).

ООО «Э» в ответ на Определение о назначении дела к рассмотрению ООО «Э» письмом от 12.08.2019 № 1745/19-РО (вх. № 1584-р от 12.08.2019) представлена информация с приложением документов.

Определение об отложении рассмотрения дела от 16.08.2019 (исх. № 2961/АА от 16.08.2019) сторонам предложено представить:

1. Заинтересованным лицам: ООО «М КЗН», ООО «ЭК» повторно в срок до 20.08.2019 представить перечень лиц, входящих в одну группу лиц с вашим предприятием в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с необходимыми пояснениями (указанная информация представляется в строгом соответствии с приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293).

2. Заинтересованным лицам: ООО «А-С», ООО «ЭК» в срок до 20.08.2019 представить копии договоров на транспортирование твердых коммунальных отходов, заключенных с иными организациями, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов на территориях, по которым были проведены торги (при наличии)

3. Лицам, располагающим сведениями о рассматриваемых обстоятельствах: МУП «ЖКХ» Новосокольнического района, МП «Горкомхоз» Пыталовского района, ООО УК «Порховдомсервис», МП ЖКХ Дедовичского района, ООО «ЖКС г.Дно», МП «Услуга» Бежаницкого района, МП «Комбинат коммунальных услуг» Пушкиногорского района, ИП Б, в срок до 20.08.2019 представить информацию о возможности принятия участия в торгах на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области.

ООО «Экотранс» представлены пояснения с приложением документов от 20.08.2019 № 283 (вх. № 1645-р от 20.08.2019).

ООО «Э» представлена правовая позиция от 20.08.2019 № 1849/19-РО (вх. 1653-р от 20.08.2019).

АО «Островспецавтопарк» направлена информация письмом № 101 от 21.08.2019 (вх. 1661-р от 21.08.2019)

Заявителем Письмом от 21.08.2019 № ОС-136 представлена Правовая позиция.

Определением об отложении рассмотрения дела от 21.08.2019 (исх. 3126/АА от 26.08.2019) Комиссией в качестве заинтересованного лица привлечен Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, а также сторонам предложено представить:

1. Заинтересованным лицам.

1) Комитету по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской (далее – Комитет) области представить информацию о согласовании условий проведения торгов с целью определения соответствия этих условий соглашению с субъектом Российской Федерации, территориальной схеме обращения с отходами, региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в соответствии в соответствии с п. 63 и п. 64 Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора», а также позицию по формированию лотов и проведению торгов на право заключение договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области.

Представить информацию об участии представителя Комитета в комиссии при рассмотрении заявок.

2) ООО «М КЗН» повторно, представить перечень лиц, входящих в одну группу лиц с вашим предприятием в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с необходимыми пояснениями (указанная информация представляется в строгом соответствии с приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293).

Представить копии договоров на транспортирование твердых коммунальных отходов, заключенных с иными организациями, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов на территориях, по которым были проведены торги.

Представить обоснованную позицию по привлечению иных организаций для выполнения контрактов, а так же обоснование стоимости выполнения работ по транспортированию ТКО по договорам заключенным с данными организациями.

3) ООО «М СПБ» представить обоснованную позицию по привлечению иных организаций для выполнения контрактов, а так же обоснование стоимости выполнения работ по транспортированию ТКО по договорам заключенным с данными организациями.

2. Ответчику ООО «Э» повторно, представить в срок до 30.08.2019 правовую позицию, обосновывающую действия по формированию лотов путем объединения муниципальных образований, которые не имеют общей границы, в один лот, которые могут ограничить количество потенциальных участников торгов.

Предоставить запросы предложений при определении начальной максимальной цены контракта и полученные коммерческие предложения.

Представить переписку с организациями, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов на территориях, по которым были проведены торги, о привлечении иных лиц (субоператоров) для выполнения контрактов на транспортирование ТКО.

Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в ответ на Определение об отложении дела письмом от 30.08.2019 № СТ-09-1649 (вх. 1721-р от 30.08.2019) представлена запрашиваемая информация.

ООО «Э» в ответ на Определение об отложении дела от 21.08.2019 (исх. 3126/АА от 26.08.2019), письмом от 09.09.2019 № 2228/19-РО (вх. 1793-р от 09.09.2019) представлена информация с приложением документов.

ООО «Э» письмом от 10.09.2019 № 2128-19-РО (вх. № 1809-р от 10.09.2019) представлена дополнительная информация.

ООО «М КЗН» в ответ на Определение об отложении дела от 21.08.2019 (исх. 3126/АА от 26.08.2019) письмом от 09.09.2019 № 75/ДП-М (вх. 1814-р от 11.09.2019) представлена информация с приложением документов.

ООО «М СПБ» в ответ на Определение об отложении дела от 21.08.2019 (исх. 3126/АА от 26.08.2019), представлена правовая позиция (вх. № 1803-р от 09.09.2019).

ООО «Э» представлены сведения письмом от 11.09.2019 № 2271/19-РО (вх. 1835-р от 11.09.2019).

Заявителем, Письмом от 11.09.2019 № ОС-145 (вх. 1813-р от 11.09.2019) направлена правовая позиция.

Определением об отложении рассмотрения дела от 11.09.2019 (исх. № 3419/АА от 13.09.2019) Комиссией Псковского УФАС России привлечены к участию в качестве ответчиков лица, ранее участвующие в деле, в качестве заинтересованных лиц: ООО «М СПБ» и ООО «М КЗН» в связи с тем, что в действиях ООО «Э», ООО «М СПБ» и ООО «М КЗН» обнаружены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между организатором торгов и участниками этих торгов, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий при проведении торгов на право заключения договоров на транспортирование твердых коммунальных отходов на территории Псковской области, в соответствии с Правилами проведения торгов, утвержденных постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора».

Заявителем, письмом от 20.09.2019 № ОС-150 (вх. № 1935-р от 20.09.2019), представлена правовая позиция. Дополнительно Заявителем направлено ходатайство от 20.09.2019 № ОС-148 (вх. 852-з от 20.09.2019).

В ответ на указанный запрос поступила информация от следующих организаций:

- ООО «Спецтранском» № 107 от 25.09.2019 (вх. № 1976-р от 25.09.2019);

- ООО «Экор.Ос» № 117 от 25.09.2019 (вх. № 1976-р от 25.09.2019);

- ИП К б/н (вх. № 1981-р от 25.09.2019)

Псковским УФАС России 19.09.2019 направлен запрос № 3513/ДТ в адрес организаций предоставивших коммерческие предложения

ООО «М СПБ» 23.09.2019 (вх. 1952-р от 23.09.2019) направлена правовая позиция.

ООО «Э» на запрос Псковского УФАС России от 24.09.2019 № 3590/АА представлена информация от 26.09.2019 № 2525/19-РО (вх. № 1995-р от 26.09.2019) с приложением документов.

ООО «М КЗН» на определение об отложении дела от 11.09.2019 (исх. № 3419/АА от 13.09.2019) письмом от 26.09.2019 (вх. № 1999-р от 27.09.2019) направлены письменные пояснения.

Псковским УФАС России 26.09.2019 направлен запрос № 04-ДСП в Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Западному федеральному округу. Письмом № 180312/9310дсп МРУ Росфинмониторинга по СЗФО представлена информация (для служебного пользования).

Псковским УФАС России 26.09.2019 направлен запрос информации № 3638/ДТ в адрес организаций предоставивших коммерческие предложения для расчета НМЦ на транспортирование ТКО.

Определением о продлении срока рассмотрения дела (исх. № 3695/АА от 30.09.2019) Комиссией антимонопольного органа продлен срок рассмотрения дела до 27.12.2019.

Определением об отложении рассмотрения дела от 27.09.2019 (исх. № 3696/АА от 30.09.2019) Комиссией антимонопольного органа привлечен, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица, Комитет по тарифам и энергетике Псковской области, а также, в качестве лиц располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах: МУП «Дновский районный рынок», ООО «Комфорт», ИП Тузов Анатолий Валерьевич, МП Новоржевского района «Эненргоресурс», МУП «Горкомхоз» Пустошкинского района, ООО «САКС», ООО «ТК-Авантаж».

ООО «СпецТрансСервис» в ответ на запрос информации письмом № 95 от 25.09.2019 (вх. № 2008-р от 30.09.2019) представлена информация.

ООО «АСПО-Сервис» письмом № 626 от 02.10.2019 (вх. № 2040-р от 03.10.2019) на запрос от 26.09.2019 № 3638/ДТ представлена информация.

ООО «Экор.ОС» письмом № 124 от 03.10.2019 (вх. № 2035-р от 03.10.2019 на запрос от 26.09.2019 № 3638/ДТ представлена информация.

ООО «Спецтранском» письмом № 111 от 03.10.2019 (вх. № 8036-р от 03.10.2019) на запрос от 26.09.2019 № 3638/ДТпредставлена информация.

ИП К письмом (вх. № 2043-р от 04.10.2019) на запрос от 26.09.2019 № 3638/ДТ представлена информация.

ООО «Транспортная компания – Авантаж» письмом от 07.10.2019 (вх. № 2060-р от 07.10.2019) на запрос от 26.09.2019 № 3638/ДТ представлена информация.

Комитет по тарифам и энергетике Псковской области в ответ на Определение от 27.09.2019 письмом № ТР-01-02-2019/2018 от 03.10.2019 (вх. № 2050-р от 04.10.2019) предоставил информацию.

Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области в ответ на запрос от 03.10.2019 № 3735/АА направлена информация (вх. № 2071-р от 09.10.2019).

ООО «Э» в ответ на Определение от 30.09.2019 № 3696/АА письмом от 09.10.2019 № 2937/1/19-РО (вх. № 2083-р от 10.10.2019) представило запрашиваемую информацию.

Предписание ФАС России в адрес Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 01.11.2019 № СП/96056/19.

Предписание ФАС России в адрес Комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 01.11.2019 № СП/96059/19.

Указанные документы и материалы находятся в материалах дела.

В ходе проверки документов и материалов, представленных сторонами по делу, а также анализа процедур проведения торгов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области проведенных региональным оператором ООО «Э» Комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного исследования состояния конкуренции на рынке, а также состояния конкуренции при проведении открытых аукционов в электронной форме было установлено.

Региональный оператор – организатор аукциона ООО «Э» (ИНН: 5263049020, ул. Федосеенко, дом 51, г. Нижний Новгород, Нижегородская область, 603127). Согласно, выписке из ЕГРЮЛ Генеральным директором ООО «ЭКОПРОМ» является «…». Единственным учредителем ООО «Э» является ООО «М ГРУПП». Дата регистрации 10.06.2005. Основной вид деятельности 38.1 Сбор отходов. Имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности от 05.02.2016 № 052-190.

Установлено доминирующее положение Регионального оператора ООО «ЭКОПРОМ» в зоне деятельности № 1 и зоне деятельности № 2, в силу действующего законодательства.(анализ рынка в материалах дела)

Участник торгов - ООО «М КЗН» (ИНН: 1659064801, дер. Куюки, Пестречинский район, республика Татарстан, 422774) Согласно выписке из ЕГРЛ директором является «…». Единственным учредителем является ООО «ВЕЙСТ СИСТЕМС МСК». Дата регистрации 30.05.2006. Основной вид деятельности 38.1 Сбор отходов. Имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору и транспортированию ТКО от 04.02.2016 № 16-00164

Участник торгов - ООО «М СПБ» (ИНН: 7811314272, ул. Цветочная, дом 18, Литер А, помещение 2-Н, офис 110, 196006) Согласно выписке из ЕГРЮЛ Генеральным директором является «…». Учредителями являются ООО «М ГРУПП» и ООО «ВЕЙСТ СИСТЕМС МСК». Дата регистрации 25.02.2005. Основной вид деятельности 38.1 Сбор отходов. Имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору и транспортированию ТКО от 22.12.2017 № (78)-5015-СТ.

На территории Псковской области в 2018 году имели лицензии на осуществление деятельности по сбору и транспортированию ТКО 49 организаций. Среди хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, наиболее распространенными являются организации частной формы собственности. Так, субъекты в форме обществ различных типов (всего 31 из 49) составляют 63 % от общего числа хозяйствующих субъектов. Второй по распространенности группой являются хозяйствующие субъекты с государственным и муниципальным участием (18 из 49) и составляют 37 % от общего числа хозяйствующих субъектов. Фактически осуществляли деятельность по сбору и транспортированию ТКО в 2017-2018 годах 30 хозяйствующих субъектов.

1. Конкурсный отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В соответствии со статьей 1 Закона об отходах производства и потребления региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с частью 1 статьи 24.6 Закона об отходах производства и потребления сбор, транспортирование,

обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с п. 8.2. территориальной схемы обращения с отходами Псковской области, утвержденной Приказом Государственного комитета Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 15.11.2016 № 127-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Псковской области» (далее – Территориальная схема) настоящая территориальная схема с учетом административно-территориальных и демографических условий Псковской области предусматривает выбор двух региональных операторов.

Частью 8 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - ФЗ N 458-ФЗ) установлено, что обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с ТКО и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 января 2019 года.

Согласно статье 2 Федерального закона от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ № 486-ФЗ) статья 29.1 ФЗ № 89-ФЗ дополнена пунктами 3 и 4 следующего содержания:

- соглашение между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, указанное в пункте 6 статьи 24.6 настоящего Федерального закона, должно быть заключено не позднее 1 мая 2018 года (пункт 3 статьи 29.1 ФЗ № 89-ФЗ);

- предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора представляются в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации - в орган местного самоуправления не позднее 1 июля 2018 года (пункт 43 статьи 29.1 ФЗ № 89-ФЗ).

Таким образом, действующим законодательством предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с ТКО в срок до 01.01.2019, при этом субъектам Российской Федерации необходимо:

- не позднее 01.05.2018 заключить соглашения с региональными операторами;

- до 01.07.2018 обеспечить направление предложений об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в орган регулирования;

- не позднее 01.01.2019 обеспечить наступление обязанности по оплате коммунальной услуги по обращению с ТКО с учетом утвержденного единого тарифа.

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – Постановление № 881) определен порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, требования к участникам конкурсного отбора, критерии конкурсного отбора, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе.

Государственным комитетом Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства издан Приказ от 29.09.2017 года № 87-ОД «О создании конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области».

Во исполнение Постановления № 881 Государственным комитетом Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства разработана конкурсная документация по выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области для северной и южной зон области, утвержденная приказами:

- Приказ Государственного комитета Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 21.05.2018 № 51-ОД «Об утверждении документации «О проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области» (зона деятельности № 1);

- Приказ Государственного комитета Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 28.05.2018 №53-ОД «Об утверждении документации «О проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области» (зона деятельности № 2).

Документация размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru извещение № 210518/26457331/01 от 23.05.2018 и извещение № 280518/26457331/01 от 28.05.2018.

В соответствии с письмом ФАС России от 14.02.2018 № ИА/9727/18 «О рассмотрении жалоб на действия органов исполнительной власти при проведении конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» жалобы на указанные конкурсы рассматривает центральный аппарат ФАС России.

ФАС России проведена проверка конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО зоне деятельности № 1, результаты отражены в Решении ФАС России № Т-118/18 от 20.06.2018.

Жалоб в ФАС России по проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области в зоне деятельности № 2 не поступало.

По результатам конкурсного отбора, в соответствии со ст. 5 Закона об отходах производства и потребления, 06 июня 2018 года Государственным комитетом Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства с ООО «Э» были подписаны Соглашения «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора №1» (далее – Соглашение №1) и «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора №2» (далее – Соглашение №2).

Указанные соглашения размещены на официальном сайте ГИС ЖКХ в разделе «Реестры», «Реестры информации об обращении с твердыми коммунальными отходами» (https://dom.gosuslugi.ru/#!/tkoregop/view/1f351e92-e0b3-4730-a2bc-bc092363d5b0), (https://dom.gosuslugi.ru/#!/tkoregop/view/2c270297-b2b7-4bdd-8015-d2646296c4c1).

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 20.12.2018 № 250-тко утверждены для ООО «Э» предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области на 2019 год.

В данном случае предметом рассмотрения настоящего дела являются действия ООО «ЭКОПРОМ» (регионального оператора), связанные с проведением торгов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области.

2. Проведение торгов региональным оператором ООО «Э» на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области.

При проведении торгов на оказание услуг по транспортированию ТКО региональный оператор должен руководствоваться следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федеральный закон от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления);

2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе);

3. Постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Правила № 1133);

4. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее – Постановление 1156);

5. Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Постановление № 505);

6. Приказ Государственного комитета Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 15.11.2016 № 127-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Псковской области» (далее – Территориальная схема);

7. Приказ Государственного комитета Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 27.12.2018 № 124-ОД «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

8. Соглашение «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора №1» от 06.06.2018 (далее – Соглашение №1);

9. Соглашение «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора №2» от 06.06.2018 (далее – Соглашение №2);

2.1. Формирование лотов при проведении торгов.

Нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции выразилось в совершении ООО «Э» следующих действий, которые могли привести к недопущению, ограничению и устранении конкуренции при проведении торгов.

2.1.1 Нарушение порядка проведения торгов в части объединения территорий муниципальных образований в один лот.

В соответствии с частью 2 статьи 24.6 Закона об отходах производства и потребления накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 23 Постановления № 1156 в целях обеспечения сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, на основании договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов по цене, определенной сторонами такого договора, **за исключением случаев, когда цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов.**

В соответствии с частью 1 статьи 24.8 Закона об отходах производства и потребления к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

обработка твердых коммунальных отходов;

обезвреживание твердых коммунальных отходов;

захоронение твердых коммунальных отходов;

оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 24.8 Закона об отходах производства и потребления регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

В месте с тем, частью 3 указанной статьи установлено, что Правительство Российской Федерации **определяет случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов**, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и устанавливает порядок этого согласования.

На основании указанной нормы Правилами № 1133, установлены порядок проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в том числе случаи, когда условия проведения торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок такого согласования.

Согласно пункту 3 Правил № 1133 цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором

Пунктом 4 Правил № 1133 определено, что торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Законом о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Таким образом, на регионального оператора распространяются положения Закона о контрактной системе, которые регламентируют выбор способа закупки.

В силу пункта 8 Правил № 1133 организатор аукциона обязан провести аукцион, сформировав лоты в соответствии с пунктом 9 Постановления № 1133. В отношении каждого лота проводится отдельный аукцион.

Согласно пункту 9 Правил № 1133 услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов **на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот.** В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор **обязан провести аукцион**, **разбивается не менее чем на 3 лота (территории)**.

Как следует из пункта 10 Правил № 1133, региональный оператор обязан провести аукцион в отношении:

1) **территорий**, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов),

образующихся в зоне деятельности регионального оператора (подпункт «а» пункта 3 Правил № 1133);

2) **территорий**, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации (подпункт «б» пункта 3 Правил № 1133).

Законодатель в Постановлении № 1133 выделяет следующие понятия:

1. зона деятельности регионального оператора;
2. определенная территория в зоне деятельности регионального оператора;

В соответствии с частью 7 статьи 24.6 Закона об отходах производства и потребления зона деятельности регионального оператора представляет собой **территорию или часть территории субъекта Российской Федерации**, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей.

Согласно Территориальной схеме, территория Псковской области разбита на две зоны деятельности регионального оператора.

Зона деятельности регионального оператора № 1 (Северная часть территории Псковской области).

В зону деятельности регионального оператора № 1, согласно Территориальной схеме, входят территории 12 муниципальных образований: г.Псков, Псковский район, Гдовский район, Порховский район, Дновский район, Плюсский район, Струго-Красненский район, Островский район, Печорский район, Палкинский район, Пыталовский район, Дедовичский район.

В соответствии с пунктом 1.5 Соглашения № 1, **зоной деятельности Регионального оператора является зона деятельности регионального оператора № 1 (северная часть территории Псковской области) в соответствии с территориальной схемой и Приложением № 1** к настоящему соглашению.

В соответствии с Приложением 1 «Описание границы зоны деятельности регионального оператора № 1 и направления транспортирования отходов в пределах этой зоны в соответствии со схемой обращения с отходами» к Соглашению № 1, зона деятельности регионального оператора № 1 **включает в себя следующие территории городского округа и, муниципальных образований:** г.Псков, Псковский район, Гдовский район, Порховский район, Дновский район, Плюсский район, Струго-Красненский район, Островский район, Печорский район, Палкинский район, Пыталовский район, Дедовичский район.

Общая площадь зоны деятельности регионального оператора № 1 составляет 30377 км^2, численности населения (по состоянию на 2016 г.) – 399190 человек.

Зона деятельности регионального оператора № 2 (Южная часть территории Псковской области).

В зону деятельности регионального оператора № 2, согласно Территориальной схеме, входят территории 14 муниципальных образований: г. Великие Луки, Великолукский район, Пушкиногорский район, Пустошкинский район, Невельский район, Новоржевский район, Новосокольнический район, Опочецкий район, Красногородский район, Бежаницкий район, Локнянский район, Куньинский район, Усвятский район, Себежский район.

В соответствии с пунктом 1.5 Соглашения № 2, **зоной деятельности Регионального оператора является зона деятельности регионального оператора № 2 (южная часть территории Псковской области) в соответствии с территориальной схемой и Приложением № 1** к настоящему соглашению.

В соответствии с Приложением 1 «Описание границы зоны деятельности регионального оператора № 2 и направления транспортирования отходов в пределах этой зоны в соответствии со схемой обращения с отходами» к Соглашению № 2, зона деятельности регионального оператора № 2 **включает в себя следующие территории городского округа и, муниципальных образований:** г. Великие Луки, Великолукский район, Пушкиногорский район, Пустошкинский район, Невельский район, Новоржевский район, Новосокольнический район, Опочецкий район, Красногородский район, Бежаницкий район, Локнянский район, Куньинский район, Усвятский район, Себежский район.

Общий объем образования отходов на территории области составляет **1108591,5** куб. м. по объему и 221718,3 т. по массе в год.

На территории деятельности регионального оператора №1 объем образования отходов составляет **740709,6** куб. м., по массе 148141,92 т., что составляет **67%** от общего объема образования отходов (по массе отходов) на территории области.

На территории деятельности регионального оператора № 2 объем образования отходов составляет **367881,9** куб. м., по массе 73576,38 т., что составляет **33%** от общего объема образования отходов (по массе отходов) на территории области.

Учитывая вышеизложенное, цены на услуги по транспортированию ТКО в зоне деятельности № 1 и в зоне деятельности № 2 должны формироваться по результатам торгов.

Административно-территориальное устройство, а также объем образования отходов графически представлен в Приложении 1.

Таким образом, под территорией подразумевается территория муниципальных районов или городских округов, указанных в Соглашениях об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности региональных операторов.

При этом, понятие «территория» трактуется Комиссией в соответствии с Территориальной схемой и Соглашением № 1, Соглашением № 2, что опровергает доводы ООО «ЭКОПРОМ» о том, что понятие «территория» не определено.

Исходя из толкования пункта 9 Постановления № 1133 указанный нормативно-правовой акт устанавливает 2 правила формирования лотов: общее правило и специальное.

1) Общее правило подразумевает, что на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора услуги по транспортированию выделяются в отдельный лот. Иными словами, одна территория – один лот.

2) Специальное правило формирования лота подразумевает, что территория, в отношении которой региональный оператор **обязан провести торги, разбивается не менее чем на 3 лота** (территории).

По общему правилу, региональный оператор обязан был сформировать лоты с учетом оказания услуг в отношении каждого из 12 муниципальных образований в зоне деятельности № 1 и в отношении каждого из 14 муниципальных образований в зоне деятельности № 2.

Вместе с тем, пунктом 10 Постановления № 1133 определено, что региональный оператор обязан провести аукцион, сформировав не менее чем на 3 лота в отношении:

- территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора (подпункт «а» пункта 3 Постановления № 1133).

- территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации (подпункт «б» пункта 3 Постановления № 1133).

Таким образом, территории, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, и территории, которые определены в соглашении, должны быть разбиты не менее чем на 3 лота.

Согласно Территориальной схеме и приложению 1 к Соглашению № 1 объем образования отходов на территории г. Пскова **составляет 440075 куб. м., по массе 88 015 т.,** что **составляет 59%** от общего объема образования отходов (по массе отходов) в зоне деятельности Регионального оператора № 1 (740709,6 куб. м., по массе 148141,92 т.).

Объем образования твердых коммунальных отходов в разрезе муниципальных образований в зоне деятельности Регионального оператора № 1 приведен в Приложении 2.

Согласно пункту 2.1.3. Соглашения № 1 Региональный оператор в зоне своей деятельности обеспечивает транспортирование ТКО с привлечением операторов по обращению с ТКО, цены на услуги по транспортированию ТКО для Регионального оператора формируются по результатам торгов (Приложение №4). Проведение Региональным оператором торгов осуществляется в порядке, предусмотренном Правилами № 1133. Сведения о территориях в зоне деятельности регионального оператора, для которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, отражены в приложении № 5 к настоящему соглашению.

В соответствии с Приложением № 5 «Сведения о территориях в зоне деятельность регионального оператора № 1, для которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов», цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора формируются в соответствии с требованиями Правил № 1133 и Территориальной схемой по обращению с отходами Псковской области для целей настоящего конкурсного отбора.

Таким образом, с целью проведения торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора № 1, региональный оператор обязан был разделить территорию Псковского городского округа, не менее чем на три лота с учетом пункта 2.1.3. Соглашения № 1 от 06.06.2018, подпункта «а» пункта 3, пунктов 8-10 Правил № 1133.

Вся остальная зона деятельности регионального оператора № 1 (помимо Псковского городского округа) должна быть разделена на отдельные лоты в отношении территорий муниципальных районов поименованных в Приложении № 1 к Соглашению № 1 от 06.06.2018 и Территориальной схеме обращения с отходами Псковской области.

Согласно пункту 2.1.3. Соглашения № 2 Региональный оператор в зоне своей деятельности обеспечивает транспортирование ТКО с привлечением операторов по обращению с ТКО, цены на услуги по транспортированию ТКО для Регионального оператора формируются по результатам торгов (Приложение №4). Проведение Региональным

оператором торгов осуществляется в порядке, предусмотренном Правилами № 1133. Сведения о территориях в зоне деятельности регионального оператора, для которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, отражены в приложении № 5 к настоящему соглашению.

В соответствии с Приложением № 5 «Сведения о территориях в зоне деятельность регионального оператора, для которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов», цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются в соответствии с требованиями Правил № 1133 и Территориальной схемой по обращению с отходами Псковской области для целей настоящего конкурсного отбора.

Таким образом, с целью проведения торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора № 2, региональный оператор обязан был разделить зону деятельности на отдельные лоты в отношении территорий муниципальных районов и городского округа, поименованных в Приложении № 1 к Соглашению № 2 от 06.06.2018 и Территориальной схеме обращения с отходами Псковской области.

Указанные выводы опровергают доводы ООО «ЭКОПРОМ», представленные в возражении на заключение об обстоятельствах дела № 060/01/17-46/2019, поскольку разделению на лоты подлежит не сама зона деятельности регионального оператора (Зона деятельности № 1, Зона деятельности № 2), а территории, входящие в зону деятельности регионального оператора (пункты 8 и 9 Правил № 1133).

Однако в нарушении Правил 1133, региональный оператор ООО «ЭКОПРОМ» объединил по Лотам № 2, № 3, № 4, № 5, № 6 в зоне деятельности № 1 и по Лотам № 1, № 2, № 3, № 4 несколько муниципальных районов в один лот, что видно из таблицы № 2 и таблицы № 3 представленных в настоящем решении.

ТАБЛИЦА 2

Зона деятельности Регионального оператора №1

№ лота	№ извещения	Наименование муниципального образования	Объем образования отходов м^3	Наименование победителя	Реквизиты и срок договора
1	2100700000318000007	Псковский район	51925	ООО «АСПО-Сервис»	№ 2100700000318000007 от 14.11.2018 1 год.
2	2100700000318000013	Островский район	62715	конкурс не состоялся	Договор № 5 от 20.12.2018 АО «Островспецавтопарк», 1 год
		Плюсский район	14526		Договор № 6 от 29.12.2018 ООО «Мехуборка КЗН», 1 год
3	2100700000318000014	Пыталовский район	17524,6	ООО «Мехуборка КЗН»	№ 2100700000318000014 от 23.11.2018, 1 год.
		Дновский район	22593		
4	2100700000318000002	Порховский район	27647	ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	№ 2100700000318000002 от 06.11.2018, 1 год
		Палкинский район	7149		
5	2100700000318000004	Дедовичский район	28048	ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	№ 2100700000318000004 от 06.11.2018, 1 год
		Струго-Красненский район	14102		
6	2100700000318000012	Гдовский район	18251	ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	№ 2100700000318000012 от 12.11.2018, 1 год
		Печорский район	36154		
7	2100700000318000006	Псков	440075	ООО «АСПО-Сервис»	№ 2100700000318000006 от 14.11.2018, 1 год
		ВСЕГО:	740709,6		

ТАБЛИЦА 3

Зона деятельности Регионального оператора №2

№ лота	№ извещения	Наименование муниципального образования	Объем образования отходов м^3	Наименование победителя	Реквизиты и срок договора
1	2100700000318000005	Бежаницкий район	16476	ООО «Мехуборка КЗН»	№ 2100700000318000005 от 07.11.2018, 1 год
		Невельский район	12842		
		Красногородский район	7401		
2	2100700000318000008	Локнянский район	12879	ООО «Мехуборка КЗН»	№ 2100700000318000008 от 12.11.2018, 1 год
		Усвятский район	8293,5		
		Новоржевский район	6365		
		Пустошкинский район	14755		
3	2100700000318000010	Великолукский район	11545	ООО «Экотранс»	№ 2100700000318000010 от 14.11.2018, 1 год
		Новосокольнический район	29980		
4	2100700000318000011	Куньинский район	16959	ООО «Мехуборка	№ 2100700000318000011
		Опочецкий район	27226		
		Пушкиногорский	10695		

		район	10695	КЗН»	от 12.11.2018, 1 год.
		Себежский район	23034		
5	2100700000318000009	г. Великие Луки	169431	ООО «Экотранс»	№ 2100700000318000009 от 14.11.2018, на 1 год
		ВСЕГО:	367881,5		

Таким образом, региональным оператором нарушены законодательно закрепленные правила формирования лотов при проведении торгов на транспортирование ТКО.

На основании изложенного, региональным оператором, без соблюдения установленного законодательством требований, сформированы лоты и проведены торги на транспортирование отходов на территории:

Зона деятельности Регионального оператора № 1:

Территории г. Пскова (Лот № 7), Островского и Плюсского районов (Лот № 2); Пыталовского и Дновского районов (Лот № 3); Порховского и Палкинского районов (Лот № 4); Дедовичского и Струго-Красненского районов (Лот № 5); Гдовского и Печорского районов (Лот № 6) (извещения № 2100700000318000006, 2100700000318000013, 2100700000318000014, 2100700000318000002, 2100700000318000004, 2100700000318000012)

Зона деятельности Регионального оператора № 2:

Территории Бежаницкого, Невельского и Красногородского районов (Лот № 1); Локнянского, Усвятского, Новоржевского и Пустошкинского районов (Лот № 2); Великолукского и Новосокольнического районов (Лот № 3); Куньинского, Опочецкого, Пушкиногорского, Себежского районов (Лот № 4) (извещения № 2100700000318000005, 2100700000318000008, 2100700000318000010, 2100700000318000011),

что противоречит пунктам 8,9,10 Правил № 1133.

В свою очередь допущенные нарушения при формировании лотов привели к тому, что исполнители обязаны были выполнять работы в объеме услуг, превышающем установленные законодательством требования, ввиду безосновательно объединенных в состав лота территорий, что требовало от потенциальных участников торгов наличия большого объема финансовых, в том числе связанных с необходимостью обеспечения заявок и обеспечения исполнения контрактов, и трудовых ресурсов, производственных мощностей и могло привести к уменьшению количества участников торгов и, как следствие, к ограничению устранению конкуренции на торгах, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, на что указывает также факты признания большинства торгов не состоявшимися.

В доказательство вышеизложенного, укрупнение территорий транспортирования ТКО (укрупнение лотов торгов) привело к необходимости заключения договоров субподряда для надлежащего исполнения обязательств и исполнения обязанности, предусмотренной пунктом 26 Постановления 1156 с хозяйствующими субъектами, которые ранее оказывали услуги по сбору и транспортированию ТКО на соответствующей территории.

Таким образом, лица, с которыми заключены контракты, не имеют возможности своими силами выполнять обязательства по контрактам, поскольку укрупненная территория транспортирования ТКО (укрепление лотов торгов) требует привлечение субподрядчиков.

Более того, по причине незаконного формирования лотов и, как следствие, их крупности не смогли принять участия в торгах и те хозяйствующие субъекты, которые ранее оказывали услуги по сбору и транспортированию ТКО на соответствующей территории.

Так, например, представитель МУП «КОММУНСЕРВИС» и представитель МП «Благоустройство» на заседании комиссии, выражали желание принять участие в торгах, однако в связи с укрупнением лотов принять участие не представилось возможным.

АО «Островспецавтопарк» в ответе на определение об отложении дела от 21.08.2019 № 101, указало, что не принимало участие в первых двух процедурах по причине значительного размера обеспечения исполнения контракта, указанного в документации к объявленным электронным аукционам.

Указанные обстоятельства свидетельствую о том, что подобное формирование лотов привело к ограничению количества участников аукционов, которые могли принять участие в случае, если бы заказчиком было объявлено не менее 3 аукционов (лотов) по вывозу ТКО на территории г. Пскова и не менее 1 закупки (лота) по каждому из муниципальных образований в зоне деятельности № 1 и зоне деятельности № 2.

Также, указанные обстоятельства опровергают доводы ООО «ЭКОПРОМ» о том, что подобное формирование лотов не привело и не могло привести к ограничению конкуренции и возможно произвольно объединять территории.

2.1.2. Нарушения порядка проведения торгов в части предварительного согласования условий проведения торгов.

Разделом IV Правил 1133 определены случаи и порядок согласования условий проведения торгов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 62 Правил № 1133, предварительному согласованию подлежат условия проведения торгов,

предусмотренные документацией об аукционе, указанные в подпунктах "б", "г", "д" и "ж" пункта 12 Постановления № 1133, а также следующие условия проведения торгов:

а) требования к участникам аукциона;

б) порядок, место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

в) порядок расчета цены предмета аукциона;

г) способ и размер обеспечения исполнения победителем аукциона или единственным участником обязательства по договору, порядок и срок его представления.

В соответствии с пунктом 63 Правил № 1133 Региональный оператор в случаях, в которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в сроки, установленные в соглашении с субъектом Российской Федерации, направляет письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора (далее - условия проведения торгов) на предварительное согласование в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 63 Правил 1133 Региональный оператор в случаях, в которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в сроки, установленные в соглашении с субъектом Российской Федерации, направляет письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора (далее - условия проведения торгов) на предварительное согласование в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 64 Правил установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляет оценку представленных региональным оператором условий проведения торгов с целью определения соответствия этих условий соглашению с субъектом Российской Федерации, территориальной схеме обращения с отходами, региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также положениям настоящих Правил, и в течение 5 рабочих дней со дня получения от регионального оператора условий проведения торгов принимает решение о согласовании или о необходимости внесения изменений в условия проведения торгов с указанием разделов (пунктов), требующих доработки, и уведомляет регионального оператора об этом решении в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения.

Аналогичный порядок предварительного согласования условий проведения торгов содержится в Соглашении № 1 и Соглашении № 2.

Так в соответствии с пунктом 2.1.4 Региональный оператор обязан предварительно согласовать с Уполномоченным органом, следующие условия проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО:

- сведения о количестве (объеме или массе) ТКО в зоне деятельности Регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;

- применяемый способ коммерческого учета объема или массы ТКО при их сборе и транспортировании;

- сроки и порядок оплаты услуг по сбору и транспортированию ТКО;

- срок, на который заключается договор. При этом указанный срок не может превышать срок, на который Региональному оператору присвоен статус регионального оператора;

- требования к участникам аукциона;

- порядок, место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

- порядок расчета цены предмета аукциона;

- способ и размер обеспечения исполнения победителем аукциона или единственным участником обязательства по договору, порядок и срок его представления.

Согласованию также подлежат сведения о предмете аукциона (лота), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности Регионального оператора, на которой оказываются услуги по сбору и транспортированию ТКО.

Региональный оператор направляет в Уполномоченный орган, на предварительное согласование соответствующее письмо с приложением условий проведения торгов на оказание услуг по транспортированию ТКО в зоне деятельности регионального оператора в срок не позднее 10 календарных дней со дня вступления в силу настоящего Соглашения.

Уполномоченный орган осуществляет оценку представленных Региональным оператором условий проведения торгов с целью определения соответствия этих условий настоящему Соглашению с субъектом Российской Федерации, территориальной схеме, а также положениям Правил, и в течение 5 рабочих дней со дня получения от Регионального оператора условий проведения торгов принимает решение о согласовании или о необходимости внесения изменений в условия проведений торгов с указанием разделов (пунктов), требующих доработки, и уведомляет Регионального оператора об этом решении в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения.

В случае принятия Уполномоченным органом решения о необходимости внесения изменений в условия проведения

торгов Региональный оператор дорабатывает такие условия и направляет их на повторное предварительное согласование в уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения такого решения.

Повторное предварительное согласование условий проведения торгов осуществляется в порядке, установленным настоящим пунктом Соглашения.

Таким образом, региональный оператор обязан был предварительно согласовать с Уполномоченным органом, условия проведения торгов по каждому аукциону (лоту).

Однако при рассмотрении дела установлено, что Региональным оператором ООО «ЭКОПРОМ» не направлялась на предварительное согласование в уполномоченный орган документация электронных аукционов по следующим лотам:

- В зоне деятельности регионального оператора № 1 - Лот № 7 территория г. Пскова (извещение № 2100700000318000006);

- В зоне деятельности регионального оператора № 2: Лот № 3 территория Великолукского и Новосокольнического районов (извещение № 2100700000318000010); Лот № 4 территория Куньинского, Опочецкого, Пушкиногорского, Себежского районов (извещение № 2100700000318000011); Лот № 5 территория городского округа Великие Луки (извещение № 2100700000318000009).

Данный факт подтвержден информацией Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области от 30.08.2019 № СТ-09-1649 (вх. № 1721-р от 30.08.2019).

ТАБЛИЦА 4

Предварительное согласование условий проведения торгов.

№ лота	№ извещения	Наименование муниципального образования	Согласование
Зона деятельности регионального оператора № 1.			
1	2100700000318000007	Псковский район	Письмо № СТ-09-1565 от 04.10.2019 Письмо № СТ-09-1511 от 24.09.2019
2	2100700000318000013	Островский район	Письмо № СТ-09-1565 от 04.10.2019
		Плюсский район	Письмо № СТ-09-1511 от 24.09.2019
3	2100700000318000014	Пыталовский район	Письмо № СТ-09-1565 от 04.10.2019
		Дновский район	
4	2100700000318000002	Порховский район	Письмо № СТ-09-1565 от 04.10.2019
		Палкинский район	
5	2100700000318000004	Дедовичский район	Письмо № СТ-09-1565 от 04.10.2019
		Струго-Красненский район	Письмо № СТ-09-1512 от 06.08.2019
6	2100700000318000012	Гдовский район	Письмо № СТ-09-1570 от 05.10.2019
		Печорский район	
7	2100700000318000006	Псков	Согласований не имеется
Зона деятельности регионального оператора № 2			
1	2100700000318000005	Бежаницкий район	Письмо № СТ-09-1547 от 01.10.2019
		Невельский район	
		Красногородский район	
2	2100700000318000008	Локнянский район	Письмо № СТ-09-1547 от 01.10.2019
		Усвятский район	
		Новоржевский район	
		Пустошкинский район	
3	2100700000318000010	Великолукский район	Согласований не имеется
		Новосокольнический район	
4	2100700000318000011	Куньинский район	Согласований не имеется
		Опочецкий район	
		Пушкиногорский район	
		Себежский район	
5	2100700000318000009	г. Великие Луки	Согласований не имеется

Таким образом, уполномоченным органом не давалась оценка требованиям условий проведения торгов, предусмотренных документацией об аукционе по лоту № 7 в зоне деятельности регионального оператора № 1 и лотам № 3, № 4, № 5 в зоне деятельности регионального оператора № 2, что является нарушением Правил № 1133 и как следствие могло привести к ограничению конкуренции.

Указанные выводы опровергают доводы ООО «ЭКОПРОМ», о согласовании существенных условий проводимых аукционов по другим лотам, которые не основаны на нормах закона.

2.1.3 Проведение торгов по определению победителя на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области, в части определения порядка расчета цены предмета аукциона:

В соответствии с пунктом 4 Правил №1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Законом о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных Правилами.

Согласно пункта 7 Правил №1133 организатором аукциона является региональный оператор.

В соответствии с пунктом 1.3 Соглашения ООО «Э» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области.

Пунктом 2.1.3. Соглашения № 1 Региональный оператор в зоне своей деятельности обеспечивает транспортирование ТКО с привлечением операторов по обращению с ТКО, цены на услуги по транспортированию ТКО для Регионального оператора формируются по результатам торгов (Приложение №4).

В соответствии с Приложением № 5 «Сведения о территориях в зоне деятельность регионального оператора № 1, для которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов», цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора формируются в соответствии с требованиями Правил № 1133 и Территориальной схемой по обращению с отходами Псковской области.

Частью 2 статьи 24.7 Закона об отходах установлено, что региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Таким образом, услуги по транспортированию ТКО включаются в тариф регионального оператора и соответственно влияют на цену, которую обязаны оплатить собственники ТКО (население).

Пунктом 12 Правил №1133 установлено, что документация об аукционе должна содержать информацию, указанную в статье 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена договора и в предусмотренных Закона о контрактной системе случаях цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) нормативный метод;

3) тарифный метод;

4) проектно-сметный метод;

5) затратный метод.

Частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона о контрактной системе, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В силу пункта 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Указанное понятие конкретизировано в Методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567) (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от

02.10.2013 №567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В соответствии с пунктом 3.10 Методических рекомендаций, запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС (на официальном сайте или иных сайтах) или в печатных изданиях, может содержать:

1. подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;

2. перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3. основные условия исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения договора, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;

4. сроки предоставления ценовой информации;

5. информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;

6. указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена договора на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

ООО «Э» в разделе IV документаций электронных аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области определил следующий порядок определения цены предмета аукционов:

Единицей услуги предмета аукциона является территория, граница и описание которой предусмотрены условиями договора, в границах которой осуществляется транспортирование твердых коммунальных отходов в течение 1 (одного календарного года с момента начала осуществления деятельности, характеризующаяся совокупностью следующих показателей:

1) площадью, км2;

2) планируемый объем твердых коммунальных отходов, предусмотренным Разделом III, м3;

3) сведения о местах накопления, в том числе контейнерных площадках (при их наличии).

Начальная (максимальная) цена предмета аукциона определена в пределах максимального значения приведённой стоимости услуги регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, определенной на основании Конкурсного отбора Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Псковской области.

Способом определения и обоснования начальной (максимальной) цены предмета аукциона выбран - метод сопоставимых рыночных цен. Коэффициент вариации цены – менее 10%. Коэффициент вариации цены не превышает 33%. Совокупность значений считается однородной.

Метод определения применялся в соответствии с Методическими рекомендациями утвержденными приказом Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567.

Начальная (максимальная) цена предмета аукциона включает в себя все расходы, необходимые для оказания услуг, в том числе расходы на специализированные технические средства для транспортирования, инвентарь, используемый для оказания услуг, транспортные расходы, налоги, сборы, прочие обязательные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также все иные виды расходов, связанные с оказанием услуг в границах территории.

Анализ аукционов по зоне деятельности №1 Регионального оператора, в части порядка расчета цен:

ЛОТ №1 - 08.10.2018г. ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000007).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО **на территории Псковского муниципального района.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона

размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена договора – 27 257 509,50 рублей. Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 5

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №1), м3
1	Предложение № 1	499,75	51 925
2	Предложение № 2	545,50	
3	Предложение № 3	529,57	
	Средняя величина	524,94	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**27 257 509,50**	

Согласно материалам дела 31.08.2018 года ООО «Э» направило запросы в ООО «Спецтранском», ООО «Экор.ОС» и ООО «АСПО-Сервис» о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов **на территории города Пскова и Псковского района.**

При этом, запросы коммерческих предложений не содержат информации об условиях оказания услуги по транспортировке ТКО, которые позволят определить экономически обоснованный уровень таких затрат на данных территориях, а именно: площадь (км2), планируемый объем твердых коммунальных отходов (м3), сведения о местах накопления, в том числе контейнерных площадках (при их наличии) и срок оказания услуги.

ООО «АСПО-Сервис» (исх.№635) предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 499,75 рублей за 1 м3.

ООО «Экор.Ос» (исх.№176) предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 529,57 рублей за 1 м3.

ООО «Спецтранском» (исх.№65) предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 545,5 рублей за 1 м3.

Коммерческие предложение также не содержат в себе составляющие расходы, которые должны учитываться в стоимости услуг по транспортированию ТКО, а именно: информация о количестве транспортных средств, которые будут использоваться для сбора и вывоза ТКО, заполняемость контейнеров и мусоровозов, средней скорости транспорта в границах населенных пунктов и за их пределами, нормативного времени загрузки и выгрузки контейнеров, средних пробегов до автобазы, стоимости амортизации или лизинга транспортных средств, обязательных страховых и налоговых выплат (в т.ч. «Платон»), средних пробегов шин, стоимости технического обслуживания и ремонта, их периодичности, стоимости нормо-часа работы водителя и грузчика, нормативного количества человек в экипажах, норм отчисления на социальные нужды, средних цен на дизельное топливо и ГСМ, действовавших на момент проведения расчетов в Псковской области и других показателей.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела у вышеназванных Обществ была запрошена информация о калькуляции цен предложенных в коммерческих предложениях.

ООО «АСПО-Сервис» (исх.№614 от 24.09.2019) ответило, что калькуляция не запрашивалась, а предварительные расчеты не сохранились.

ООО «Спецтранском» (исх.№107 от 25.09.2019) ответило, что запрос на коммерческое предложение не предусматривал калькуляцию предлагаемой цены и была названа ориентировочная цена. Общество также сообщило, что с 01.01.2018 не оказывает услуги по транспортированию твердых отходов.

ООО «Экор.Ос» (исх.№117 от 25.09.2019) ответило, что запрос на коммерческое предложение не предусматривал калькуляцию предлагаемой цены.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе:

1) направил запросы коммерческих предложений, в которых отсутствуют какие-либо условия оказания услуг по транспортированию ТКО на территории соответствующей предмету аукциона (Псковский район) – объем ТКО, площадь, пункты накопления, место утилизации, срок оказания услуги и т.д..

2) использовал при расчете цены предмета аукциона коммерческие предложения, которые не содержат составляющие расходов на транспортирование ТКО на территории Псковского района, что не позволяет определить завышена или занижения цена услуги.

Фактически Региональный оператор применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Псковского муниципального района, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории г.Пскова и Псковского района, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3), сведений о местах накопления и сроке

оказании услуги, что не является экономически обоснованным уровнем затрат на транспортировку ТКО на территории Псковского района.

ЛОТ№2 - 25.09.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000003).

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО **на территории Островского и Плюсского муниципальных районов.**

Начальная (максимальная) цена договора – 40 546 890,54 рублей

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 6

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №2), м3
1	Предложение № 1	499,75	77 241
2	Предложение № 2	545,50	
3	Предложение № 3	529,57	
	Средняя величина	524,94	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**40 546 890,54**	

Согласно материалам дела, 31.08.2018 года ООО «Э» направило запрос в ООО «Базовый элемент», ООО «СпецТрансСервис», ООО «Проектинвестстрой» о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Островского, Плюсского, Дновского и Пыталовского районов Псковской области.

ООО «СпецТрансСервис» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 721,43 рублей за 1 м3.

ООО «Базовый элемент» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 709,13 рублей за 1 м3.

ООО «Проектинвестстрой» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 685,39 рублей за 1 м3.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела у вышеназванных Обществ была запрошена информация о калькуляции цен предложенных в коммерческих предложениях.

ООО «СпецТрансСервис» (исх.№95 от 25.09.2019) сообщило, что 31.08.2018 получил запрос коммерческого предложения и в ответе указал свою цену, в размере 721,43 рубля, никакой письменной калькуляции не производилось. Также Общество указало на отсутствие лицензии на транспортировку всех видов отходов, что не позволяло им стать участником данных аукционов.

ООО «Базовый элемент» и ООО «Проектинвестстрой» ответ на запрос Управления не предоставили.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Экопром» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Островского и Плюсского муниципальных районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории на территории города Пскова и Псковского района, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3), сведений о местах накопления и не использовал цены за 1 м3, указанные ООО «Базовый элемент», ООО «СпецТрансСервис», ООО «Проектинвестстрой».

ЛОТ№2 - 23.10.2018 года ООО «ЭКОПРОМ» объявил **повторный** (ни одной заявки) электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000013).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО на территории **Островского и Плюсского муниципальных районов**.

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 54 479 622,12 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 7

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №2), м3
1	Предложение № 1	**685,39**	77 241
2	Предложение № 2	**709,13**	
3	Предложение № 3	**721,43**	
	Средняя величина	**705,32**	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**54 479 622,12**	

При расчете цены использовались следующие коммерческие предложения:

ООО «СпецТрансСервис» по цене 721,43 рублей за 1 м3.

ООО «Базовый элемент» по цене 709,13 рублей за 1 м3.

ООО «Проектинвестстрой» по цене 685,39 рублей за 1 м3.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Островского и Плюсского муниципальных районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории Островского, Плюсского, Дновского и Пыталовского районов Псковской области, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ№3 - 20.09.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000001).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКЛ на территории **Пыталовского и Дновского муниципальных районов**.

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена договора – 21 059 332,94 рублей

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 8

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №2), м3
1	Предложение № 1	499,75	40 117,6
2	Предложение № 2	545,50	
3	Предложение № 3	529,57	
	Средняя величина	524,94	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**21 059 332,94**	

Согласно материалам дела, 31.08.2018 года ООО «Э» направило запрос в ООО «Базовый элемент», ООО «СпецТрансСервис», ООО «Проектинвестстрой» о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Островского, Плюсского, Дновского и Пыталовского районов Псковской области.

ООО «СпецТрансСервис» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 721,43 рублей за 1 м3.

ООО «Базовый элемент» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 709,13 рублей за 1 м3.

ООО «Проектинвестстрой» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 685,39 рублей за 1 м3.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Островского и Плюсского муниципальных районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории на территории города Пскова и Псковского района, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3), сведений о местах накопления и не использовал цены за 1 м3, указанные ООО «Базовый элемент», ООО «СпецТрансСервис», ООО «Проектинвестстрой».

ЛОТ №3 - 23.10.2018 года ООО «Э» объявил повторно (ни одной заявки) электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000014).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКЛ на территории **Пыталовского и Дновского муниципальных районов.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 28 295 745,63 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 9

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №2), м3
1	Предложение № 1	685,39	40 117,6
2	Предложение № 2	709,13	
3	Предложение № 3	721,43	
	Средняя величина	705,32	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**28 295 745,63**	

При расчете цены использовались следующие коммерческие предложения:

ООО «СпецТрансСервис» по цене 721,43 рублей за 1 м3.

ООО «Базовый элемент» по цене 709,13 рублей за 1 м3.

ООО «Проектинвестстрой» по цене 685,39 рублей за 1 м3.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «ЭКОПРОМ» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Островского и Плюсского муниципальных районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории Островского, Плюсского, Дновского и Пыталовского районов Псковской области, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ №4 - ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000002).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО на территории **Порховского и Палкинского муниципальных районов.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 18 265 812,24 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 10

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №4), м3
1	Предложение № 1	499,75	34 796
2	Предложение № 2	545,50	
3	Предложение № 3	529,57	
	Средняя величина	524,94	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**18 265 812,24**	

Согласно материалам дела и пояснениям в ходе рассмотрения дела представителей ООО «Э» запросы о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории на территории Порховского и Палкинского муниципальных районов никому не направлялись.

При расчете цены аукциона использовались коммерческие предложения ООО «Спецтранском», ООО «Экор.ОС» и ООО «АСПО-Сервис» на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории города Пскова и Псковского района.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО Порховского и Палкинского муниципальных районов, информацию о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории города Пскова и Псковского района, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах

накопления.

ЛОТ №5 - 25.09.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000004).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО на территории **Дедовичского и Струго-Красненского муниципальных районов.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 22 126 221,00 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 11

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №5), м3
1	Предложение № 1	499,75	42 150
2	Предложение № 2	545,50	
3	Предложение № 3	529,57	
	Средняя величина	524,94	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**22 126 221,00**	

Согласно материалам дела и пояснениям в ходе рассмотрения дела представителей ООО «Э» запросы о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории на территории Дедовичского и Струго-Красненского муниципальных районов никому не направлялись.

При расчете цены аукциона использовались коммерческие предложения ООО «Спецтранском», ООО «Экор.ОС» и ООО «АСПО-Сервис» на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории города Пскова и Псковского района.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО Дедовичского и Струго-Красненского муниципальных районов, информацию о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории города Пскова и Псковского района, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ №6 - 09.10.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000012).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО **на территории Гдовского и Печорского муниципальных районов**.

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 28 559 360,70 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 12

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №6), м3
1	Предложение № 1	499,75	54 405,00
2	Предложение № 2	545,50	
3	Предложение № 3	529,57	
	Средняя величина	524,94	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**28 559 360,70**	

Согласно материалам дела и пояснениям в ходе рассмотрения дела представителей ООО «ЭКОПРОМ» запросы о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Гдовского и Печорского муниципальных районов никому не направлялись.

При расчете цены аукциона использовались коммерческие предложения ООО «Спецтранском», ООО «Экор.ОС» и ООО «АСПО-Сервис» на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории города Пскова и Псковского района.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «ЭКОПРОМ» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО Гдовского и Печорского муниципальных районов, информацию о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории города Пскова и Псковского района, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ №7 - 04.10.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000006).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКЛ **на территории г.Псков**.

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 231 012 970,50 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 13

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №7), м3
1	Предложение № 1	499,75	440 075
2	Предложение № 2	545,50	
3	Предложение № 3	529,57	
	Средняя величина	524,94	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**231 012 970,50**	

Согласно материалам дела 31.08.2018 года ООО «Э» направило запросы в ООО «Спецтранском», ООО «Экор.ОС» и ООО «АСПО-Сервис» о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории города Пскова и Псковского района.

05.09.2018 года ООО «АСПО-Сервис» (исх.№635) предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 499,75 рублей за 1 м3.

05.09.2018 года ООО «Экор.Ос» (исх.№176) предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 529,57 рублей за 1 м3.

05.09.2018 года ООО «Спецтранском» (исх.№65) предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 545,5 рублей за 1 м3.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории г.Пскова, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории г.Пскова и Псковского района, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

Анализ аукционов по зоне деятельности №2 Регионального оператора, в части порядка расчета цен:

ЛОТ №1 - 04.10.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000005).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКЛ на территории **Бежаницкого, Невельского и Красногородского** муниципальных районов.

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 20 026 909,79 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 14

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №1), м3
1	Предложение № 1	533,08	36 719
2	Предложение № 2	550,25	
3	Предложение № 3	552,90	
	Средняя величина	545,41	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**20 026 909,79**	

Согласно материалам дела 31.08.2018 года ООО «Э» направило запросы в ООО «Экотранс», ООО «ТК-Авантаж» и ИП Кремков М.И. о предоставлении коммерческих предложений на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Зоны №2 Регионального оператора Псковской области.

ООО «Экотранс» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 533,08 рублей за 1 м3.

ООО «ТК-Авантаж» предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 552,90 рублей за 1 м3.

ИП Кремков М.И предоставил коммерческое предложение о предоставлении услуг по цене 550,25 рублей за 1 м3.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела у вышеназванных хозяйствующих субъектов была запрошена информация о калькуляции цен предложенных в коммерческих предложениях.

ООО «Экотранс» (исх.№304 от 25.09.2019) предоставило следующую калькуляцию по транспортировке 1м3 ТКО:

ГСМ	73,55
Амортизация а/м и механизмов	29,25
Затраты на оплату труда водителей и грузчиков	83,39
ЕСН на оплату труда (30,3%)	25,27
Ремонт и техническое обслуживание	42,77
Прочий прямые расходы	57,72
Аренда	60,92
Общехозяйственные расходы	90,68
ИТОГО РАСХОДЫ	463,55
Рентабельность 15 %	69,53
Стоимость Услуги	533,08

ООО «ТК-Авантаж» предоставило следующую калькуляцию по транспортировке 1м3 ТКО:

1 Аренда 90,57

2 Топливо 88,10

3 Масла 11,53

4 Заработная плата 98,36

5 Отчисления 30,3 % 29,8

6 Общеэксплуатационные 93,2

7 Услуги сторонних организаций 30,77

8 Рентабельность 25 % 110,58

Итого-552,90 рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Бежаницкого, Невельского и Красногородского районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории Зоны №2 Регионального оператора Псковской области., без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ№2 - 08.10.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000008).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО на территории **Новоржевского, Локнянского, Пустошкинского и Усвятского муниципальных районов.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 23 066 752,43 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 15

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №2), м3
1	Предложение № 1	533,08	42 292,50
2	Предложение № 2	550,25	
3	Предложение № 3	552,90	
	Средняя величина	545,41	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**23 066 752,43**	

При расчете цены использовались следующие коммерческие предложения:

ООО «Экотранс» по цене 533,08 рублей за 1 м3.

ООО «ТК-Авантаж» по цене 552,90 рублей за 1 м3.

ИП Кремков М.И по цене 550,25 рублей за 1 м3.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Новоржевского, Локнянского, Пустошкинского и Усвятского муниципальных районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории Зоны №2 Регионального оператора Псковской области., без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ №3 - 09.10.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000010).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке

ТКО на территории **Великолукского и Новосокольнического муниципальных районов.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 22 648 150,25 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 16

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №3), м3
1	Предложение № 1	533,08	41 525
2	Предложение № 2	550,25	
3	Предложение № 3	552,90	
	Средняя величина	545,41	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**22 648 150,25**	

При расчете цены использовались следующие коммерческие предложения:

ООО «Экотранс» по цене 533,08 рублей за 1 м3.

ООО «ТК-Авантаж» по цене 552,90 рублей за 1 м3.

ИП Кремков М.И по цене 550,25 рублей за 1 м3.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «ЭКОПРОМ» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Великолукского и Новосокольнического муниципальных районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории Зоны №2 Регионального оператора Псковской области, без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ№4 - 09.10.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000011).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке

ТКО на территории **Куньинского, Опочецкого, Пушкиногорского и Себежского муниципальных районов.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 42 495 292,90 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 17

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №4), м3
1	Предложение № 1	533,08	77 914,40
2	Предложение № 2	550,25	
3	Предложение № 3	552,90	
	Средняя величина	545,41	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**42 495 292,90**	

При расчете цены использовались следующие коммерческие предложения:

ООО «Экотранс» по цене 533,08 рублей за 1 м3.

ООО «ТК-Авантаж» по цене 552,90 рублей за 1 м3.

ИП Кремков М.И по цене 550,25 рублей за 1 м3.

Исходя из вышеизложенного следует, что ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории Великолукского и Новосокольнического муниципальных районов, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории Зоны №2 Регионального оператора Псковской области., без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

ЛОТ №5 - 08.10.2018 года ООО «Э» объявил электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию ТКО (номер извещения: 2100700000318000009).

Предмет договора включает в себя оказание услуг по транспортировке ТКО на территории муниципального образования **г. Великие Луки.**

Извещение и документация об аукционе, в том числе проект договора, вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

Начальная максимальная цена договора 92 409 361,71 руб.

Способ определения и обоснования начальной (максимальной) цены метод сопоставимых рыночных цен.

ТАБЛИЦА 18

№ п/п	Коммерческое предложение	Стоимость за единицу услуги, руб. (1 м3)	Объем оказываемых услуг (Объем Лота №5), м3
1	Предложение № 1	533,08	
2	Предложение № 2	550,25	

2	Предложение № 2	550,25	169 431,00
3	Предложение № 3	552,90	
	Средняя величина	545,41	
Начальная (максимальная) цена договора, руб. в т.ч. НДС		**92 409 361,71**	

При расчете цены использовались следующие коммерческие предложения:

ООО «Экотранс» по цене 533,08 рублей за 1 м3.

ООО «ТК-Авантаж» по цене 552,90 рублей за 1 м3.

ИП Кремков М.И по цене 550,25 рублей за 1 м3.

Таким образом, ООО «Э» в нарушении требований, установленных частями 2, 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, применил при расчете цены аукциона на оказание услуг по транспортировке ТКО на территории г. Великие Луки, информации о ценах услуг по транспортировке ТКО на территории Зоны №2 Регионального оператора Псковской области., без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг, а именно площадь (км2), планируемый объем ТКО (м3) и сведения о местах накопления.

Исходя из вышеизложенного, расходы на транспортирование ТКО по всем вышеназванным торгам рассчитаны не исходя из экономически обоснованных расходов, с учетом подробного расчета всех составляющих данной услуги.

Анализ материалов, полученных в ходе рассмотрения дела, явно указывает на намерения ООО «Э» получить не оптимальную и разумную начальную (максимальную) цену контракта, а на намерения получить цену, «удобную» для «договаривающихся» сторон согласно поступившим коммерческим предложениям с завышенными ценам.

С целью проверки реализации в конкретном случае принципов Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе Комиссия не смогла получить разумные объяснения поведению ООО «Э».

Также имеются факты, когда запросы коммерческих предложений направлялись в организации, основным видом деятельности которых являются не услуги по сбору и транспортированию ТКО, а услуги в области растениеводства (ООО «Базовый элемент»), аренда и управление собственным или арендованным имуществом и услуги по выполнению строительных и отделочных работ (ООО «Проектинвестстрой»), при том что на территории Псковской области имеется значительное число хозяйствующих субъектов, чьим основным видом деятельности являются услуги по сбору и транспортированию ТКО (подтверждение анализ рынка в материалах дела).

В данном случае следует особо подчеркнуть, что проведение торгов в смысле антимонопольных требований и запретов начинается с прозрачного, открытого и понятного с точки зрения задач, целей и принципов закупочной деятельности формирования начальной цены; такое формирование выступает первым и одним из важнейших этапов торгов; от его эффективности и результативности зависит круг потенциальных и фактических участников торгов.

Располагая всеми процедурными возможностями, ООО «Э» в ходе антимонопольного разбирательства не подтвердило, что организовало и провело этот этап торгов в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, как следствие, последующее участие в торгах тех или иных лиц «искажено» негативным отношением организатора торгов к правильному, объективному формированию цены и участников аукциона.

ТАБЛИЦА 20

Стоимость услуги по сбору и транспортированию ТКО в 2017-2018 годах

№	Наименование района	Наименование организации	Стоимость услуги в 2017 г. (руб/м^3)	Стоимость услуги в 2018 (руб/м3)
1	Бежаницкий район	ООО «Комфорт» ИНН 6001004295	330	345
2	Великолукский район	ООО «САКС» ИНН 6002011560	145	275
3	Гдовский район	МУП «Гдовпроект» ИНН 6003003787	191	221
4	Дедовичский район	МП ЖКХ Дедовичского района ИНН 6004000250	292	309
5	Дновский район	МУП «Дновский районный рынок» ИНН 6005002683 ООО «ЖКС г. Дно» ИНН 60050038724	357	380
6	Красногородский район	ИП Краснощеков Алексей Андреевич ИНН 600600344049	449	449
7	Куньинский район	МУП «Коммунсервис» ИНН 6007002960 ООО «Экотранс» ИНН 6025047259	516	516
		МУП Бежаницкого района «Услуга» ИНН 6001003573		

8	Локнянский район	МУП «Локнянское ЖКХ» ИНН 6008002667	315	315
9	Невельский район	ИП Тузов А.В. ИНН 600902156877 ИП Жуковский А.Н. ИНН 600900621416	222 480	222 480
10	Новоржевский район	МП Новоржевского района «Энергоресурс» ИНН 6010004206	293	307
11	Новосокольнический район	МУП «ЖКХ» ИНН6011001159	507	527
12	Опочецкий район	МУП «Коммунсервис» ИНН 6012003550	320	330
13	Островский район	АО «Островспецавтопарк» ИНН 6013004998	193	350
14	Палкинский район	ООО «ЭкорОс» ИНН 6014003570	310	450
15	Печорский район	МП «Благоустройство» ИНН 6015777859	310	423
16	Плюсский район	ООО «СпецТрансКом ИНН 6027083982	740	500
17	Порховский район	ООО УК «Порховдомсервис» ИНН 6017010752	380	418
18	Псковский район	ООО «АСПО» ИНН 6027068381	500	750
19	Пустошкинский район	МУП «Горкомхоз» ИНН 6019000118	192	203
20	Пушкиногорский район	МП «Комбинат коммунальных услуг» ИНН 6020005907	502	615
21	Пыталовский район	МП «Горкомхоз» ИНН 6021005868	339	401
22	Себежский район	МУП «Райводоканал» ИНН 6022007226	250	330
23	Струго-Красненский район	МП «ЖКХ» ИНН 6023000470	467	467
24	Усвятский район	МУП Усвятского района «Коммунхоз» ИНН 6024000152	437	452

Таким образом, при подготовке документации электронных аукционов на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области региональным оператором нарушен порядок расчета цен предметов аукциона, что является нарушением части 2,5 статьи 22 Закона о контрактной системе, начально максимальные цены аукционов сформированы без учета цен, сложившихся на период проведения торгов на конкурентном рынке. Комиссия считает, что данное обоснование цен, регоператором было осуществлено с целью завышения цен на услугу в интересах своей группы лиц – участников аукциона.

2.1.4.. Формирование лотов:

В соответствии с положениями статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу статьи 8 Закона о контрактной системе сфера закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о

закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно содержанию извещения о проведении аукциона, а также документации об аукционе предметом контракта является на оказание услуг по транспортированию ТКО.

ТАБЛИЦА 21

Номер извещения аукциона, лота	Районы включенные в Лот	S, между	Результат торгов	Фактическое исполнение контракта
Зона деятельности №1				
2100700000318000003 (Лот №2)	Островский Плюсский	155	Аукцион признан несостоявшимся, заявок не подано (2 раза)	Договор без торгов с АО Островспецавтопарк» на тер-ю Островского р-на. Договор без торгов с ООО «МЕХУБОРКА КЗН» на тер-ю Плюсского р-на.
2100700000318000001 (Лот №3)	Пыталовский Дновский	166	Аукцион признан несостоявшимся, заявок не подано. Повторный аукцион, 1 заявка ООО «МЕХУБОРКА КЗН».	Договор субподряда с МП «Горкомхоз» на тер-ю Пыталовского р-на. Договор субподряда с МУП «Дновский районный рынок» на тер-ю Дновского р-на.
2100700000318000004 (Лот №5)	Дедовичский Струго-Красненский	124	Аукцион признан несостоявшимся, 1 заявка ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	Договор субподряда МП «ЖКХ Девического района»
2100700000318000012 (Лот №6)	Гдовский Печорский	163	Аукцион признан несостоявшимся, 1 заявка ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	Договор субподряда МП «Благоустройство»
Зона деятельности №2				
2100700000318000005 (Лот №1)	Бежаницкий, Невельский Красногородский	138 166	Аукцион признан несостоявшимся, 1 заявка ООО «МЕХУБОРКА КЗН»	Договор субподряда с ООО «Комфорт» на тер-ю Бежаницкого р-на. Договор субподряда с ИП Тузов А.В. на тер-ю Невельского р-на
2100700000318000008 (Лот №2)	Новоржевский Локнянский Пустошкинский Усвятский	117 108	Аукцион признан несостоявшимся, 1 заявка ООО «МЕХУБОРКА КЗН»	Договор субподряда с ИП Тузов А.В. на тер-ю Усвятского р-на. Договор субподряда с ООО «Экотранс» на тер-ю Локнянского р-на Договор субподряда с МП Новоржевского р-на Энергоресурс на тер-ю Новоржевского р-на. Договор субподряда с МУП «Горкомхоз» на

				тер-ю Пустошкинского р-на.
2100700000318000011(Лот№4)	Куньинский Опочецкий Пушкиногорский Себежский	166 139	Аукцион признан несостоявшимся, 1 заявка ООО «МЕХУБОРКА КЗН»	Договор субподряда с ООО «Экотранс» на тер-ю Куньинского р-на. Договор субподряда с МУП «Коммунсервис» на тер-ю Опочецкого р-на. Договор субподряда с МП Пушкиногорского р-на «Комбинат коммунальных услуг» на тер-ю Пушкиногорского р-на. Договор субподряда с МУП «Райводоконал» на тер-ю Себежского р-на.

Анализ торгов, приведенных в таблице, указывает на ограничение количества участников закупки, что свидетельствует признание всех аукционов несостоявшимися, подачи только одной заявки и передачи договоров на субподряд по каждому муниципальному району в отдельности, что указывает на отсутствие у Регионального оператора потребности в оказании услуг по транспортировке ТКО в нескольких районах.

Таким образом, объединение нескольких районов в один лот исключило возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в оказании услуги только в одном муниципальном районе, а также ограничил доступ к участию в таком аукционе.

Именно по этой причине лишились возможности участвовать в аукционах, например: МУП «Гдовпроект», МП ЖКХ Дедовичского района, МУП «Коммунсервис», МУП Бежаницкого района «Услуга», ИП Тузов А.В., ИП Жуковский А.Н..

В связи с объединением в один предмет закупки оказание услуг в 4 муниципальных районах начальная максимальная цена контракта составила 42 495 292,90 рублей. Значительный размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 212 476, 46 рублей, а обеспечение исполнения контракта составляет 2 124 764, 65, что также влияет на количество потенциальных участников закупки, сводя их к минимуму, поскольку является актуальным лишь для крупных игроков на рынке оказываемых услуг.

С целью осуществления организации рассматриваемых работ, потенциальному участнику необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы, что напрямую ограничивает участие в рассматриваемой закупке участников гражданского оборота, не обладающих для этого необходимыми для оказание услуг ресурсами.

Подобное поведение ООО «Э» не только нарушает требования действующего законодательства о закупках, но и воздействует на свободу единого экономического пространства, а также создает риск злоупотребления правом (ст. 10 ГК РФ).

Документов и сведений, указывающих на исследование региональным оператором рынка на спорные виды работ и подтверждающих отсутствие на нем хозяйствующих субъектов, имеющих реальную возможность выполнить условия контракта, в случае если бы объектом их выполнения являлись работы на территории только одного или нескольких смежных районов, в материалы антимонопольного дела представлено не было. Кроме того, в доказательство обратного, фактическое исполнение работ по большинству лотов было передано на субподряд по отдельно взятым муниципальным образованиям. Следовательно, оснований для объединения несмежных между собой районов не имелось, а реализовывалось для целей реализации сговора в интересах своей группы лиц.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрены признаки ограничения конкуренции, среди которых указано также сокращение числа хозяйствующих субъектов.

Диспозиция части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции является альтернативной, поскольку в качестве квалифицирующего признака запрещенных действий предусматривается как реальная возможность, так и угроза наступления последствий в виде ограничения конкуренции.

При таких обстоятельствах, Комиссия, что в действиях регионального оператора ООО «Э» имеются нарушения требований статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, которые привели к ограничению конкуренции торгах, а именно к нарушению части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

2.2. Антиконкурентное соглашение между организатором и участниками торгов.

В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 17).

Пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предполагает наличие соглашения между двумя сторонами - Заказчиком (Организатором торгов) и участником (ами) торгов.

Учитывая это, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде письменного договора.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 4 Закона о защите конкуренции, под соглашениями понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в одном или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

При этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения по правилам договора, установленным гражданским законодательством. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения осуществляется на основании анализа поведения участников соглашения с учетом принципов разумности и обоснованности.

При рассмотрении вопроса о заключении антиконкурентного соглашения квалифицирующим признаком выступают реальные или возможные негативные последствия ограничения конкуренции. То есть, в предмет доказывания вменяемого нарушения антимонопольного законодательства должно входить установление причинно-следственных связей между совершенными ответчиками конкретными действиями (бездействием) и наступившими вредоносными результатами в виде ограничения конкуренции.

Заключение устного соглашения предполагает взаимодействие субъектов, объект или результат действия которого заключается, в том числе, во влиянии на рыночное поведение субъектов рынка.

Из статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что субъектом нарушения антимонопольных требований к торгам может являться любое лицо, непосредственно участвующее или задействованное при проведении торгов и способное оказывать на такую процедуру существенное влияние.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Псковского УФАС России при изучении учредительных документов Ответчиков было установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания.

Организатор торгов:

Общество с ограниченной ответственностью «Э» (ОГРН 1055255024912, ИНН 5263049020, адрес: город Нижний Новгород, Федосеенко улица, дом 51).

Генеральный директор – «…».

Учредитель с долей 100 % - ООО «М Групп» (ИНН 7810483415).

Участники торгов:

Общество с ограниченной ответственностью «М СПБ» (ОГРН 1057810095936, ИНН 7811314272, адрес: город Санкт-Петербург, Цветочная улица, дом 18, литер а, помещение 2-н, офис 110).

Генеральный директор – «…».

Учредители – ООО «ВестСистемсМск» (ИНН 7703574562) с долей 30 %, ООО «М Групп» (ИНН 7810483415) с долей 70 %.

Общество с ограниченной ответственностью «М КЗН» (ОГРН 1061684095087, ИНН 1659064801, адрес: республика Татарстан, район Пестречинский, деревня Куюки).

Генеральный директор – «…».

Учредитель - ООО «ВестСистемсМск» (ИНН 7703574562) с долей 100 %. До 14.08.2013 учредителем с долей 70 % являлось ООО «М Групп» (ИНН 7810483415).

Таким образом, ООО «Э» и ООО «М СПБ» входят в одну группу лиц по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции. До 14.08.2013 ООО «Э», ООО «М СПБ», ООО «М КЗН» входили в одну группу лиц по тому же основанию.

ООО «М КЗН» и ООО «М Спб» входят в одну группу лиц по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции.

Указанная информация была также представлена Ответчиками в соответствии с приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, и не отрицается сторонами по делу.

Схема группы лиц согласно ст. 9 Закона о защите конкуренции

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Основным инструментом, обеспечивающим соперничество хозяйствующих субъектов при осуществлении предпринимательской деятельности, являются торги, которые представляют собой особый способ заключения договора, при котором контрагент выбирается из нескольких претендентов.

Форма торгов определяется собственником продаваемых (приобретаемых) товаров, работ, услуг или обладателем реализуемого (приобретаемого) имущественного права, если иное не предусмотрено законом. То есть, выбор победителя, с которым должен быть заключен договор, осуществляется в строгом соответствии с законом и правилами, утвержденными организатором торгов (заказчиком).

При этом следует отметить, что одной из целей регулирования законодательства о закупках является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия. А в качестве одного из принципов, которым руководствуются заказчики при осуществлении закупки, выступает - информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Итак, **о заключении между ООО «Э», ООО «М СПБ», ООО «М КЗН» соглашения**, которое имело своей целью ограничение конкуренции на торгах на право оказания услуг по транспортировке ТКО и создании преимущественных условия при проведении данных торгов для ООО «М СПБ», ООО «М КЗН», **свидетельствует следующее**:

1) наличие группы лиц в рамках статьи 9 Закона о защите конкуренции, что позволяло Ответчикам получать информацию о предстоящих торгах и выработать единую модель поведения, которая была заранее известна каждому из участников правоотношений;

2) алогичность поведения регионального оператора при формировании торгов, что привело к нарушению части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции со стороны организатора торгов (указанные действия подробно описаны в п. 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3 настоящего решения);

3) отсутствие объективной направленности участия в торгах со стороны ООО «М СПБ», ООО «М КЗН», о чем свидетельствует последующее заключение договоров субподряда с разделением на муниципальные районы и снижением цены (таблица № 23, № 24);

4) наличие взаимной материальной выгоды при реализации заключенного антиконкурентного соглашения (разница между ценой, по которой были заключены контракты на торгах, и ценой фактического исполнения (таблица № 23, 24), работа с населением под единым брендом «Мехуборка Групп» (выставление счетов, логотипы на технике, брендированные пакеты для мусора, создание положительного имиджа руководителем Регионального оператора для всей группы лиц (интервью).

Управлением в ходе рассмотрения настоящего дела в соответствии с п. 10.9 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 проведен анализ рынка, целью которого является анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области, а также анализ состояния конкуренции на аукционах на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области (анализ рынка приобщен к материалам настоящего дела).

По результатам исследования состояния конкуренции на рынке, а также состояния конкуренции при проведении открытых аукционов в электронной форме (далее – ОАЭФ) было установлено следующее:

1) Временной интервал: по каждому из рассматриваемых ОАЭФ определен с даты опубликования извещения до даты заключения договора, т.е. в период с 20.09.2018 по 29.12.2018, соответственно, общий период исследования определен как 2018 год.

2) Предмет торгов: право на заключение договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области.

3) Состав хозяйствующих субъектов действующих на товарном рынке: по результатам анализа данных на территории Псковской области в 2018 году данный вид деятельности осуществляли 49 организаций. Среди хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, наиболее распространенными являются организации частной формы собственности. Так, субъекты в форме обществ различных типов (всего 31 из 49) составляют 63 % от общего числа хозяйствующих субъектов. Второй по распространенности группой являются хозяйствующие субъекты с государственным и муниципальным участием (18 из 49) и составляют 37% от общего числа хозяйствующих субъектов. Фактически осуществляли деятельность по сбору и транспортированию ТКО в 2017-2018 годах 30 хозяйствующих субъектов.

4) Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах:

Все участники каждого из исследованных аукционов являлись друг другу конкурентами на право заключения договора.

Анализ каждой из закупок свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы на торгах между указанными лицами, поскольку на участие в торгах подавалась только одна заявка, таким образом, аукционы были заранее распределены между участниками соглашения:

ТАБЛИЦА 22

Зона деятельности регионального оператора № 1

№ аукциона	Количество заявок	Победитель
2100700000318000003	Ни одной	Не состоялся
2100700000318000013	Ни одной	Не состоялся
2100700000318000001	Ни одной	Не состоялся
2100700000318000014	1	М КЗН
2100700000318000002	1	М Спб
2100700000318000004	1	М Спб
2100700000318000012	1	М Спб

Зона деятельности регионального оператора № 2

№ аукциона	Количество заявок	Победитель
2100700000318000005	1	М КЗН
2100700000318000008	1	М КЗН
2100700000318000011	1	М КЗН

О реализации заключенного соглашения, в числе прочего, свидетельствует передача обязательств по торгам, победителем которых признано ООО «М СПБ», в адрес ООО «М КЗН».

Факт обмена между Ответчиками информацией, в рамках реализации заключенного ими соглашения, был установлен Комиссией Псковского УФАС России на основании анализа относительного единообразного поведения Ответчиков, приведшего к взаимовыгодному для них результату, противоречащего при этом принципам разумности и обоснованности экономической деятельности (действия, описанные в п. 2.1.3 настоящего решения).

Действия ООО «Э», ООО «М СПБ», ООО «М КЗН» по организации и участию в торгах на право оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов явились следствием реализации заключенного между Ответчиками соглашения, которое имело своей целью устранение конкурентов с торгов (графическое изображение формирования лотов в зоне деятельности регионального оператора № 1 представлено в Приложении 3, графическое изображение формирования лотов в зоне деятельности регионального оператора № 2 представлено в Приложении 4).

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25).

В соответствии с ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением

причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В настоящем деле действия регионального оператора по экономически не обоснованному формированию лотов привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что противоречит ч. 3 ст. 1, ч. 1 ст. 10 ГК РФ.

В подтверждение вышеизложенному, например, АО «Островспецавтопарк» в ответе на определение об отложении дела от 21.08.2019 № 101, указало, что не принимало участие в первых двух процедурах по причине значительного размера обеспечения исполнения контракта, указанного в документации к объявленным электронным аукционам.

В ходе рассмотрения дела иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие транспортирование твердых коммунальных отходов на территории Псковской области, выражали согласие об участии в торгах в случае экономически обоснованного формирования лотов со стороны организатора торгов.

Кроме того, Комиссией Псковского УФАС России установлено, что укрупнение организатором торгов (ООО «Э») лотов в части объединения территорий в один лот привело к значительному увеличению начальной (максимальной) цены контракта на торгах, а также суммы обеспечения заявки и могло оказать негативное влияние на количество участников торгов.

Таким образом, фактически, учитывая заключенные договоры субподряда, у Заказчика имелась объективная потребность в формировании лотов по каждому муниципальному образованию, однако, вследствие заключенного соглашения лоты были преднамеренно объединены таким образом, чтобы устранить возможную конкуренцию на торгах.

Коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия Ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

ТАБЛИЦА 23.

Зона деятельности регионального оператора № 1. Заключенные договоры на транспортирование ТКО.

№ лота	Наименование муниципального образования	Объем образования отходов куб. м.	Наименование победителя	Реквизиты и срок договора	Стоимость услуги за куб. м	Субоператор	Стоимость услуги за куб. м	Субсубоператор
1	Псковский район	51925	ООО «АСПО-Сервис»	№ 2100700000318000007 от 14.11.2018 1 год.	519,69	-	-	-
2	Островский район	62715	конкурс не состоялся	Договор № 5 от 20.12.2018 АО «Островспецавтопарк», 1 год	350	-	-	-
	Плюсский район	14526		Договор № 6 от 29.12.2018 ООО «Мехуборка КЗН», 1 год	705,32	-	-	-
3	Пыталовский район	17524,6	ООО «Мехуборка КЗН»	№ 21007000000318000014 от 23.11.2018, 1 год.	705,32	Договор №8 от 28.12.2018 МП «Горкомхоз»	291,66	-
	Дновский район	22593				Договор №9 от 29.12.2018 МУП «Дновский районный рынок»	291,66	-
4	Порховский район	27647	ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	№ 2100700000318000002 от 06.11.2018, 1 год	524,94	Договор 29.12.2018 ООО «Мехуборка КЗН»	519,69	-
	Палкинский район	7149						-
5	Дедовичский район	28048	ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	№ 2100700000318000004 от 06.11.2018, 1 год	524,94	Договор № 2 от 29.12.2018 ООО «Мехуборка КЗН»	519,69	Договор № 13 от 19.02.2019 МП ЖКХ Дедовичского района (335 руб)
	Струго-Красненский район	14102						-
6	Гдовский район	18251	ООО «МЕХУБОРКА СПБ»	№ 2100700000318000012 от 12.11.2018, 1 год	524,94	Договор №3 от 29.12.2018 ООО «Мехуборка КЗН»	519,69	-
	Печорский район	36154					310	Договор №1 от 26.12.2018 МП «Благоустройство»
7	Псков	440075	ООО «АСПО-Сервис»	№ 2100700000318000006 от 14.11.2018, 1 год	517,06	Договор № 2 от 25.06.2019 «Мехуборка КЗН» (280 800 кум. М.)	300	-

	ВСЕГО:	740709,6						

ТАБЛИЦА 24

Зона деятельности регионального оператора № 2. Заключенные договоры на транспортирование ТКО.

№ лота	Наименование муниципального образования	Объем образования отходов куб. м.	Наименование победителя	Реквизиты и срок договора	Стоимость услуги за куб. м	Субоператор	Стоимость услуги за куб. м
1	Бежаницкий район	16476	ООО «Мехуборка КЗН»	№ 2100700000318000005 от 07.11.2018, 1 год	545,41	Договор №6 от 26.12.2018 ООО «Комфорт»	291,66
	Невельский район	12842				Договор № 3 от 26.12.2018 ИП Тузов Анатолий Валерьевич	300
	Красногородский район	7401				-	-
2	Локнянский район	12879	ООО «Мехуборка КЗН»	№ 2100700000318000008 от 12.11.2018, 1 год	545,41	Договор 16 от 29.12.2018 ООО «Экотранс»	2 156 000
	Усвятский район	8293,5				Договор №14 от 29.12.2018 ИП Тузов Анатолий Валерьевич	300
	Новоржевский район	6365				Договор № 10 от 28.12.2018 МП Новоржевского района «Энергоресурс»	295
	Пустошкинский район	14755				Договор №11 от 26.12.2018 МУП «Горкомхоз»	291,66
3	Великолукский район	11545	ООО «Экотранс»	№ 2100700000318000010 от 14.11.2018, 1 год	545,41	Договор № 1 от 29.12.2018 ООО «САКС» ИНН 6002011560	С 01.01.19 по 31.01.19 – 350 с 01.02.19 - 500
						Договор № 2 от 29.11.2018 ООО «ТК-АВАНТАЖ» ИНН 6002012073	200
	Новосокольнический район	29980				-	-
4	Куньинский район	16959	ООО «Мехуборка КЗН»	№ 2100700000318000011 от 12.11.2018, 1 год.	545,41	Договор 16 от 29.12.2018 ООО «Экотранс»	2156000
	Опочецкий район	27226				Договор №2 от 26.12.2018 МУП «Коммунсервис»	291,66
	Пушкиногорский район	10695				Договор № 15 от 29.12.2018 МП «Комбинат коммунальных услуг»	291,66
	Себежский район	23034				Договор №4 от 26.12.2018 МУП «Райводоканал»	291,66
5	г. Великие Луки	169431	ООО «Экотранс»	№ 2100700000318000009 от 14.11.2018, на 1 год	545,41	-	-
	ВСЕГО:	367881,5					

Реализация соглашения позволила Обществам на постоянной основе получать прибыль от разницы между ценой контрактов, выигранных на торгах, и ценой, по которой были заключены договоры субподряда.

Согласно данным, представленным Межрегиональным управлением Росфинмониторинга по Северо-Западному федеральному округу (Исх. № 18-03-12/9310дсп), ООО «М СПБ», ООО «М КЗН», ООО «Э» имеют финансовые отношения. В 2018 году Ответчики по делу регулярно производили операции по переводу денежных средств. Со счета ООО «М СПБ» на счет ООО «Э» с мая по август 2018 года перечислено около 7 млн. рублей за аренду транспортного средства без экипажа. Со счета ООО «Э» на счет ООО «М СПБ» с января по июль 2018 года перечислено около 26,3 млн. рублей за аренду, транспортировку отходов производства, потребления и доставку груза.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о наличии устойчивых хозяйственных связей между Ответчиками.

ООО «Э» по Лоту № 2 зоны деятельности регионального оператора № 1 дважды проводились электронные аукционы: № 2100700000318000003 и № 2100700000318000013 с начальной (максимальной) ценой контракта 40546890,54 руб. и 54 479 622,12 руб. соответственно. Согласно протоколам рассмотрения заявок от 22.10.2018 и 12.11.2018 электронные аукционы признаны не состоявшимся в связи с отсутствием заявок. Разделив лот по муниципальным образованиям, ООО «Э» заключило прямой договор от 20.12.2018 № 5 с АО «Островспецавтопарк» на транспортирование ТКО на территории Островского района с ценой договора 21950250,00 рублей и заключен прямой договор от 29.12.2018 № 6 с ООО «М КЗН» на транспортирование ТКО на территории Плюсского района с ценой договора 10245478,32 руб.

Дополнительно, в подтверждение реализации соглашения Комиссией Псковского УФАС России установлено, что между ООО «Э» и ООО «М КЗН» был заключен договор от 12 ноября 2018 года № 2100700000318000013, с ценой договора 54479622,12 рублей с учетом НДС (Лот № 2 – территория Островского и Плюсского муниципальных районов Псковской области). Расчетная цена единицы оказываемой услуги составляет – 705,32 рубля за 1 м. куб. ТКО.

Однако в нарушение Правил № 1133, вышеуказанный договор был направлен в адрес Комитета по тарифам и энергетике Псковской области для формирования единого тарифа по транспортировке.

Действия ООО «Э» и ООО «М КЗН» по заключению договора от 12 ноября 2018 года № 2100700000318000013 являются следствием соглашения, заключенного между организатором и участником торгов, поскольку стороны указанного договора знали о несостоявшихся аукционах № 2100700000318000003 и № 2100700000318000013, при этом, намеренно подписали договор в последующем учтенный в тарифе для населения (Протокол заседания Коллегии Комитета по тарифам и энергетике Псковской области № 56 от 20.12.2018).

Приведенные обстоятельства, в совокупности с имеющимися в материалах настоящего дела доказательствами заключения антиконкурентного соглашения, объективно свидетельствуют о том, что торги посредством электронных аукционов № 2100700000318000003, 2100700000318000013, 2100700000318000001, 2100700000318000014, 2100700000318000002, 2100700000318000004, 2100700000318000012, 2100700000318000005, 2100700000318000008, 2100700000318000011, проведенные ООО «Э», были направлены не на создание правовых последствий конкурентных торгов (заключение контракта на наилучших условиях), а на заключение контракта с конкретными участниками закупок - ООО «М СПБ», ООО «М КЗН», что в результате привело к ограничению конкуренции при проведении торгов.

При рассмотрении настоящего дела между Ответчиками установлено наличие устного соглашения, в рамках реализации которого были организованы и проведены торги (извещения № № 2100700000318000003, 2100700000318000013, 2100700000318000001, 2100700000318000014, 2100700000318000002, 2100700000318000004, 2100700000318000012, 2100700000318000005, 2100700000318000008, 2100700000318000011) на право оказания услуг по транспортированию ТКО.

Соглашение начало свою реализацию с момента направления запросов на дачу коммерческих предложений при формировании НМЦК (август 2018 года) и продолжается по настоящее время, поскольку до сих пор исполняются контракты, заключенные по результатам торгов, в которых Ответчики участвовали в рамках реализации выявленного соглашения.

Следовательно, нарушение антимонопольного законодательства ООО «Э», ООО «М СПБ», ООО «М КЗН» в форме заключения и участия в соглашении, по мнению Комиссии Псковского УФАС России, носит длящийся характер.

Таким образом, вышеописанные действия заказчика и участников торгов осуществлялись в нарушение норм антимонопольного законодательства, и выражают собой выполнение ранее достигнутого антиконкурентного соглашения, запрет на достижение которого установлен п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Э» (ИНН: 5263049020, ул. Федосеенко, дом 51, г. Нижний Новгород, Нижегородская область, 603127), Общество с ограниченной ответственностью «М СПБ» (ИНН: 7811314272, ул. Цветочная, дом 18, Литер А, помещение 2-Н, офис 110, 196006) и Общество с ограниченной ответственностью «М КЗН» нарушившими часть 1, пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать обязательное к исполнению предписание.

3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии «…»

Члены комиссии: «…»

«…»

«…»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2^2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.