Исх. №ВЧ-08/251 от 16.01.2023 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/14.8-1566/2022 по признакам нарушения АО «КПАТП-1» (ИНН 1659006990, ОГРН 1021603464288, юридический адрес: РТ, г. Казань, ул. Роторная, д. 1, оф. 22) статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа вне установленного пути (маршрута) следования без соответствующих свидетельств и карт маршрутов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее по тексту – Управление) поступило заявление ООО «Автовокзал «Восточный» (ИНН 1658191941) (вх. №2611 от 02.03.2022г.) о нарушении АО «Казанское пассажирское автотранспортное предприятие №1» (далее - АО «КПАТП-1») (ИНН 1659006990, ОГРН 1021603464288, юридический адрес: РТ, г. Казань, ул. Роторная, д. 1, оф. 22) Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон «О защите конкуренции»), в части осуществления перевозок по схожим маршрутам и без соответствующих свидетельств и карт маршрутов.

ООО «Автовокзал «Восточный» (ИНН 1658191941) является профессиональным перевозчиком, имеющим разрешительные документы (свидетельство на право осуществления перевозок и карты маршрутов), необходимые для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по междугородним маршрутам «г. Казань – г. Уфа» (маршрут №4293 АС «Восточный» г. Казань – Южный автовокзал, г. Уфа, рег. номер 16.02.058), «г. Казань – г. Москва» (маршруты: № 3284 АС «Восточный» г. Казань – АС «Центральная», г. Москва, рег. номер 16.77.003; № 3926 АС «Восточный» г. Казань – АВ «Центральный», г. Москва, рег. номер 16.77.004; № 3992 АС «Восточный» г. Казань – АВ «Центральный», г. Москва, рег. номер 16.77.005).

Исходя из письменных пояснений и документов, представленных ООО «Автовокзал «Восточный» следует, что АО «КПАТП-1» осуществляет перевозку пассажиров по межрегиональным маршрутам, данные которых не включены в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (далее - Реестр).

В качестве доказательств ООО «Автовокзал «Восточный» были представлены билеты, из которых следует, что:

1) В соответствии с билетом серия БС № 00000749258014 (прилагается) от 16.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны, от Казань АВ Столичный до Набережные Челны.

2) В соответствии с билетом серия БС № 00000749208019 (прилагается) от 16.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны, от Казань АВ Столичный до Уфа АВ Южный.

3) В соответствии с электронным билетом № 21284810 (00000753104017) (прилагается)

25.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч\з Набережные Челны, от АВ Столичный до Мензелинск (Остановка Мензелинск (поворот с трассы) трасса М-7 Волга, 1102 км).

4) В соответствии с электронным билетом № 21285860 (00000753131013) (прилагается) 25.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч\з Набережные Челны, от АВ Столичный до Набережные Челны (Автовокзал Набережные Челны).

5) В соответствии с электронным билетом № 21284678 (прилагается) 25.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны от АВ Столичный до Уфа (Автовокзал «Южный»).

Копии билетов представлены ниже:

<...>

Вышеуказанный маршрут с порядковым номером №545 в Реестре не значится.

Вместе с тем, АО «КПАТП-1» является перевозчиком по межрегиональному маршруту № 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа (рег. Номер 16.02.026). В соответствии с Реестром маршрутом следования является: г. Казань (ул. Девятаева, ул. Татарстан, ул. Марселя Салимжанова, ул. Павлюхина, Оренбургский тракт, Оренбургский проезд); 1Р239; а/д «1Р239 – Чистополь»; г. Чистополь (ул. Энгельса, ул. Карла Маркса); а/д «Чистополь - 1Р239»; 1Р239; г. Альметьевск (пр-т Исаила Зарипова, ул. Шевченко, ул. Ризы Фахретдина, ул. Герцена, ул. Шоссейная, ул. Геофизическая, ул. Советская); 1Р239; г. Бугульма (ул. Гафиатуллина, ул. Тухачевского, ул. Ягофарова, ул. Ленина); 1Р239; г. Бавлы (ул. Салиха Сайдашева); 1Р239; а/д «Бавлы – Октябрьский»; г. Октябрьский (ул. Тукаева, ул. Фрунзе, ул. Садовое Кольцо, ул. Губкина, пр-т Ленина, ул. Космонавтов); а/д «Октябрьский - М5»; М5; г. Дема (ул. Центральная); Демское шоссе; г. Уфа (ул. Воровского, ул. Айская, пр-т Октября, ул. имени Города Галле, ул. Рихарда Зорге, ул. имени Города Галле, пр-т Октября, ул. Тоннельная, ул. Комарова, ул. Кемеровская).

Однако, АО «КПАТП-1», следуя по маршруту «г. Казань – г. Уфа», проезжает по-иному, не предусмотренному Реестром, пути следования. Вместо осуществления перевозки по трассе М5, АО «КПАТП-1» следует по трассе М7. Путь следования, как и показатели расписания маршрута № 545 с показателями маршрута № 540 не сходятся.

Управлением была запрошена информация у Средне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора (далее – Средне-Волжское МУГАДН) о маршрутах, по которым осуществлялись перевозки пассажиров АО «КПАТП-1».

В ходе проведения контрольно-надзорных функций в сфере регулярных пассажирских перевозок на автодорогах республики Средне-Волжским МУГАДН выявлены факты осуществления регулярных перевозок пассажиров АО «КПАТП-1» по маршрутам, входящим в транспортную сеть Республики Татарстан без карт маршрутов регулярных перевозок, наличие которых является обязательным. К ответу приложены материалы административного производства в отношении водителя транспортного средства АО «КПАТП-1»:

1) постановлением от 11.03.2022 № 003740 по части 4 статьи 11.33 КоАП РФ АО «КПАТП-1» привлекался к административной ответственности за осуществление регулярных перевозок пассажиров автобусом по маршруту «г. Казань – г. Уфа» (через г.

Набережные Челны» при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей. Административное правонарушение выявлено в г. Набережные Челны, на 1039 км а/д М-7 «Волга» СПВК «Тула-1».

Рассмотрение дела №016/01/14.8-446/2022 было назначено на 11 января 2023 года на 14 часов 30 минут.

До заседания комиссии в адрес Управления поступили письменные пояснения АО «КПАТП-1» (вх. №16005 от 28.12.2022) и ООО «Автовокзал «Столичный» (вх. №16017 от 28.12.2022), вместе с тем запрашиваемая информация поступила не в полной форме.

03.01.2023 в адрес Татарстанского УФАС поступили письменные пояснения ООО НПО «АТИС» (вх. №9), в которых были представлены показания из системы контроля транспорта ГЛОНАСС. Согласно одному из показателей, 12.08.2022 автобус с регистрационным знаком <...>, принадлежащий АО «КПАТП-1» в ходе следования по маршруту «№ 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа осуществлял перевозку по трассе М7 и совершил остановку в г. Набережные Челны. Данное обстоятельство подтверждается билетом №24620012 на маршрут № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны на 12.08.2022, где перевозчиком указан АО «КПАТП-1».

Скриншоты из системы ГЛОНАСС представлены ниже:

<...>

Копия билета №24620012 на маршрут № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны:

<...>

Таким образом, АО «КПАТП-1», следуя по маршруту «г. Казань – г. Уфа», проезжает по иному, не предусмотренному Реестром, пути следования. Вместо осуществления перевозки по трассе М5, АО «КПАТП-1» следует по трассе М7, совершая остановку в г. Набережные Челны. Путь следования, как и показатели расписания маршрута № 545 с показателями маршрута № 540 не сходятся.

В связи с необходимостью получения дополнительных пояснений и документов, Комиссия пришла к выводу об отложении рассмотрения дела №016/01/14.8-1566/2022.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрения дела №016/01/14.8-1566/2022
2. Назначить дело №016/01/14.8-1566/2022 к рассмотрению на 01 февраля 2023 года на 14 часов 00 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д. 55 (2 этаж), зал заседаний.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/14.8-1566/2022 в качестве лица располагающего сведениями Средне-Волжское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора.
4. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан и Средне-Волжскому межрегиональному управлению государственного автодорожного надзора

в срок до 30 января 2023 года представить в Татарстанское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов и материалов (с дублированием на электронную почту to16-<...>@fas.gov.ru, to16@fas.gov.ru) согласно следующему перечню:

1) письменные пояснения относительно доводов, изложенных в настоящем определении;

2) письменную позицию относительно законности осуществления АО «КПАТП-1» перевозок по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч\з Набережные Челны без соответствующих свидетельств и карт маршрутов;

3) письменную позицию относительно законности осуществления АО «КПАТП-1» перевозок по маршруту № 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа по трассе М7, совершая остановку в г. Набережные Челны, вместо осуществления перевозки по трассе М5;

4) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения заявления (при наличии).

5. АО «КПАТП-1» в срок до 30 января 2023 года представить в Татарстанское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов и материалов (с дублированием на электронную почту to16-<...>@fas.gov.ru, to16@fas.gov.ru) согласно следующему перечню:

1) письменные пояснения относительно доводов, изложенных в настоящем определении;

2) иные документы, имеющие значение для дела (при наличии).

6. ООО «Автовокзал» Столичный» в срок до 30 января 2023 года представить в Татарстанское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов и материалов (на электронный почтовый адрес: to16@fas.gov.ru, с дублированием на to16-<...>@fas.gov.ru) согласно следующему перечню:

1) письменные пояснения относительно доводов, изложенных в настоящем определении;

2) письменные пояснения относительно оснований продажи билетов по маршруту №540 «АВ «Столичный» г. Казань – КП «Северный» г. Уфа», перевозчиком которого является АО «КПАТП-1» без учета отсутствия у перевозчика соответствующих свидетельств и карт маршрутов

3) информацию о наличии/отсутствии фактов реализации билетов по маршруту №540 «АВ «Столичный» г. Казань – КП «Северный» г. Уфа» в период с февраля 2022 года по настоящее время, с приложением подтверждающих документов;

4) информацию о наличии/отсутствии фактов реализации билетов по маршруту «Автостанция "Восточный" г. Казань – Южный автовокзал г. Уфа» с осуществлением посадки/высадки пассажиров в г. Набережные Челны, перевозчиком которого являлся АО «КПАТП-1» в период с февраля 2022 года по настоящее время, с приложением подтверждающих документов;

5) информацию о перечислении денежных средств на расчетный счет АО «КПАТП-1» с разбивкой на суммы при каждом произведенном расчете и указанием конкретной

услуги, за период с 2022 года по настоящее время, с приложением подтверждающих документов;

б) иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения заявления (при наличии).

7. Предложить лицам, участвующим в деле представить доказательства и документы, имеющие, по мнению данных лиц, значение для всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела (при наличии).

В случае если какие-либо пункты не реализованы (отсутствуют), указать мотивированную причину отсутствия данных документов или сведений.

При подготовке ответа на данный запрос, просим формировать ответ по пунктно, согласно списку запрашиваемой информации, а также в сопроводительном письме необходимо указать ссылку на исходящий номер, указанный в левом верхнем углу первой страницы запроса.

Непредставление в установленный срок сведений по требованию антимонопольного органа, либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечёт наложение административного штрафа, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

ВНИМАНИЕ: В целях предотвращения угрозы распространения вируса COVID-19 (коронавирус) Управление рекомендует представлять свои интересы путем направления письменных пояснений, без непосредственного присутствия (по возможности) на заседании, либо подключением к TrueConf по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2936565323>. В случае принятия решения о явке на заседание Комиссии просим обязательно обеспечить меры предосторожности и на заседании использовать медицинскую маску (иные средства защиты).

Об участии посредством удаленного доступа необходимо предварительно проинформировать ответственного исполнителя с направлением документов, подтверждающих полномочия для участия в рассмотрении настоящего дела.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)