

РЕШЕНИЕ № 1026

09 октября 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> ;

члены Комиссии: <...>, <...>;

в присутствии представителей Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 38 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – заказчик) – <...>, <...>; в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «МРМ» (далее – заявитель); рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе на приобретение хирургического шовного материала, извещение № 0334100025217000190 (далее – электронный аукцион), и в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 02 октября 2017 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что в техническом задании аукционной документации запрашивается материал производителя ООО «Волоть».

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 25 сентября 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100025217000190, а также документация по проведению аукциона в электронной форме на приобретение хирургического шовного материала (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 336 165 рублей 95 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,

промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (пункт 1 часть 1 статья 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям.

Из указанных норм следует, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам.

Данные требования установлены заказчиком в пункте 20 раздела 24 документации об электронном аукционе (Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам)).

Согласно указанным положениям документации об электронном аукционе заказчику требуется поставить:

1	Нить стерильная хирургическая, синтетическая нерассасывающаяся	нить стерильная хирургическая, синтетическая, нерассасывающаяся, монофиламентная, изготовленная из синтетического линейного полиолефина (полипропилен). Нить окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране. Толщина нити M2 (3/0), длина не менее 90 см. Игла из коррозионностойкого высокопрочного сплава, обработана силиконом, что способствует уменьшению трения между иглой и тканями, и облегчает проведение иглы через ткани. Игла	шт	200	21.20.24.120
---	--	---	----	-----	--------------

		имеет конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в иглодержателе за счет продольных насечек на корпусе. Игла колющая, от 16,5 до 17,5 мм длиной, 1/2 окружности, две иглы.			
2	Нить стерильная хирургическая, синтетическая нерассасывающаяся	нить стерильная хирургическая, синтетическая, нерассасывающаяся, монофиламентная, изготовленная из синтетического линейного полиолефина (полипропилен). Нить окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране. Толщина нити М1,5 (4/0), длина не менее 90 см. Игла из коррозионностойкого высокопрочного сплава, обработана силиконом, что способствует уменьшению трения между иглой и тканями, и облегчает проведение иглы через ткани. Игла имеет конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в иглодержателе за счет продольных насечек на корпусе. Игла колющая, от 16,5 до 17,5 мм длиной, 1/2 окружности, две иглы.	шт	200	21.20.24.120
3	Нити хирургические синтетические нерассасывающиеся	нити хирургические синтетические нерассасывающиеся, изготовленные из материала «Полиамид», плетёные. Толщина нити USP1 (M 4). Длина нити не менее 75 см. Игла 1/2 колющая. Длина иглы от 29,5 до 30,5 мм.	шт	50	21.20.24.120
	Нити хирургические	нити хирургические синтетические нерассасывающиеся, изготовленные из			

4	синтетические нерассасывающиеся	материала «Полиамид», плетёные. Толщина нити USP0 (M 3,5). Длина нити не менее 75 см. Игла 1/2 колющая. Длина иглы от 29,5 до 30,5 мм.	шт	50	21.20.24.120
5	Нити хирургические синтетические нерассасывающиеся	нити хирургические синтетические нерассасывающиеся, изготовленные из материала «Полиамид», плетёные. Толщина нити USP2 (M 5). Длина нити не менее 75 см. Игла 1/2 колющая. Длина иглы от 29,5 до 30,5 мм.	шт	50	21.20.24.120
6	Нити хирургические синтетические нерассасывающиеся	нити хирургические синтетические нерассасывающиеся, изготовленные из материала «Полиамид», плетёные. Толщина нити USP3-4 (M 6). Длина нити не менее 75 см. Игла 1/2 колющая. Длина иглы от 29,5 до 30,5 мм.	шт	50	21.20.24.120
7	Хирургический шовный материал моноволоконный стерильный,рассасывающийся	хирургический шовный материал моноволоконный стерильный, рассасывающийся, натуральный, изготовленный из очищенной соединительной ткани подслизистого слоя тонкого кишечника овец или серозного слоя тонкого кишечника КРС, с сохранением прочности на разрыв 50% через не более 14 дней и полным рассасыванием не более 120 суток. Толщина нити USP № 1 (метрический размер 5). Длина нити не менее 75 см. Игла 1/2 круглая колющая. Длина иглы от 39,5 до 40,5мм.	шт	200	21.20.24.120
8	Нити хирургические	нити хирургические синтетические нерассасывающиеся, изготовленные из материала «Полиэфир», плетёные. Толщина нити	шт	200	21.20.24.120

	синтетические нерассасывающиеся	USP2/0 (M 3). Длина нити не менее 75 см. Игла 1/2 колющая. Длина иглы от 35,5 до 36,5мм.			
9	Нити натуральные нерассасывающиеся шелковые	нити натуральные нерассасывающиеся шелковые, изготовленные из фиброина волокон шёлка-сырца. Материал снабжен восковым покрытием, что позволяет снизить капиллярность нити и получить гидрофобную нить с гладкой поверхностью. Толщина нити USP1 (M 4). Длина нити не менее 75 см. Без иглы.	шт	100	21.20.24.120
10	Нити натуральные нерассасывающиеся шелковые, изготовленные из фиброина волокон шёлка- сырца	нити натуральные нерассасывающиеся шелковые, изготовленные из фиброина волокон шёлка-сырца. Материал снабжен восковым покрытием, что позволяет снизить капиллярность нити и получить гидрофобную нить с гладкой поверхностью. Толщина нити USP2 (M 5). Длина нити не менее 75 см. Без иглы.	шт	100	21.20.24.120
11	Нить стерильная хирургическая синтетическая рассасывающаяся, плетеная	нить стерильная хирургическая, синтетическая, рассасывающаяся, плетеная, изготовленная из сополимера на основе полиглактина 910 (гликолид 90%, лактид 10%), с покрытием, облегчающим проведение нити через ткани (из сополимера гликолида, лактида и стеарата кальция). Нить окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране. Нить сохраняет 75% прочности на разрыв IN VIVO через 2 недели, 50% через 3 недели, 25% через 4 недели, срок полного рассасывания 56-70 дней.	шт	300	21.20.24.120

		<p>M2 (3/0), длина нити не менее 70 см.</p> <p>Игла из коррозионностойкого высокопрочного сплава, обработана силиконом, что способствует уменьшению трения между иглой и тканями, и облегчает проведение иглы через плотные ткани. Игла имеет конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в иглодержателе за счет насечек в месте захвата. Игла колюще-режущая, 1/2 окружности, от 21,5 до 22,5 мм длиной.</p>			
12	<p>Нить стерильная хирургическая синтетическая рассасывающаяся</p>	<p>нить стерильная хирургическая, синтетическая, рассасывающаяся, плетеная, изготовленная из сополимера на основе полилактида 910 (гликолид 90%, лактид 10%), с покрытием, облегчающим проведение нити через ткани (из сополимера гликолида, лактида и стеарата кальция). Нить окрашена в контрастный цвет для улучшения визуализации в ране. Нить сохраняет 75% прочности на разрыв IN VIVO через 2 недели, 50% через 3 недели, 25% через 4 недели, срок полного рассасывания 56-70 дней.</p> <p>Нить обладает клинически доказанными антисептическими свойствами для профилактики раневой инфекции в различных тканях организма. M2 (3/0), длина нити не менее 75 см.</p> <p>Игла из коррозионностойкого</p>	шт	300	21.20.24.120

		высокопрочного сплава, обработана силиконом, что способствует уменьшению трения между иглой и тканями, и облегчает проведение иглы через плотные ткани. Игла имеет конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в иглодержателе за счет насечек в месте захвата. Игла колющая, 1/2 окружности, от 25,5 до 26,5 мм длиной.			
13	Хирургический шовный материал моноволоконный стерильный,рассасывающийся	хирургический шовный материал моноволоконный стерильный, рассасывающийся, натуральный, изготовленный из очищенной соединительной ткани подслизистого слоя тонкого кишечника овец или серозного слоя тонкого кишечника КРС, с сохранением прочности на разрыв 50% через не более 14 дней и полным рассасыванием не более 120 суток. Толщина нити USP № 1 (метрический размер 5). Длина нити не менее 75 см. Игла 1/2 круглая колющая. Длина иглы от 34,5 до 35,5мм.	шт	250	21.20.24.120
14	Нить хирургическая стерильная нерассасывающаяся плетеная,изготовленная изполиэфира с антибактериальным препаратом ципрофлоксацин(или эквивалент)	нить хирургическая стерильная нерассасывающаяся плетёная, изготовленная из полиэфира, с антибактериальным препаратом ципрофлоксацин (или эквивалент). Обладает антимикробным действием в течение не менее 14 не более 20 суток. USP 1 EP 4 длина нити не менее 75 см. Длина иглы от 39,5 до 40,5 мм, изгиб 1/2, колющая.	шт	5	21.20.24.120

15	Нить хирургическая антимикробная с пролонгированным антимикробным действием на основе капрона	нить хирургическая антимикробная с пролонгированным антимикробным действием на основе капрона, импрегнированного насыщенным спиртовым раствором эритромицина. Размер нити USP 2 (EP 5), длина не менее 75см. Игла от 39,5 до 40,5 мм, таперкат, изгиб 1/2.	шт	25	21.20.24.120
----	---	--	----	----	--------------

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности шовный материал имеет код 21.20.24.120 и относится к классу [«Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях»](#).

Первичным законодательным актом Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, в целях исполнения которого осуществляются государственные закупки лекарственных средств, является Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно части 2 статьи 3 которого нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 4 данного Федерального закона установлено, что одним из основных принципов охраны здоровья является **приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи**.

Частью 2 статьи 98 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ предусмотрена ответственность медицинских работников в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

Учитывая, что шовный материал оказывает непосредственное влияние на здоровье и жизнь человека, при установлении конкретных требований к предмету закупок на поставку подобных материалов, главным является достижение при лечении пациентов наилучшего терапевтического эффекта и максимальное исключение любых нежелательных реакций.

Заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам.

Так как предметом рассмотренного электронного аукциона являлось право на заключение государственного контракта на поставку товара, а не на изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Отсутствие у каких-либо лиц возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

В связи с чем, Комиссия делает вывод о том, что довод заявителя жалобы является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МРМ» необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>