

РЕШЕНИЕ
по делу №95-ФАС52-КВ-15-10/01-10

Принято: 25 февраля 2010 г.
Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе < >, рассмотрев дело №95-ФАС52-КВ-15-10/01-10 по признакам нарушения Липовским сельским советом Сеченовского района Нижегородской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя администрации Липовского сельсовета Сеченовского муниципального района Нижегородской области по доверенности от 17.02.2010 - < >.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с поручением Федеральной антимонопольной службы (исх.№ ИА/12696 от 26.05.2008) Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных правовых актов Нижегородской области об установлении индивидуальных налоговых льгот и выявило следующее.

Решением Липовского сельского Совета Сеченовского района Нижегородской области установлены льготы по земельному налогу (далее – Решение).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Решения освобождаются от уплаты земельного налога:

- бюджетные организации и органы власти, финансируемые за счет средств областного бюджета, бюджетов муниципального района и сельских поселений.

Предоставление налоговых льгот бюджетным учреждениям предоставляет последние преимущества по сравнению с другими организациями, осуществляющими деятельность на соответствующем товарном рынке, следовательно, может привести к ограничению конкуренции.

Согласно части 4 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия Липовского сельского Совета Сеченовского района Нижегородской области по предоставлению налоговых льгот бюджетным учреждениям носят признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия Липовского сельского Совета Сеченовского района Нижегородской области по принятию акта о предоставлении налоговых льгот бюджетным учреждениям носят признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о конкуренции. По признакам нарушения антимонопольного законодательства Управлением ФАС по Нижегородской области 27 января 2010 года возбуждено дело №95-ФАС52-КВ-15-10/01-10 в отношении Липовского сельского Совета Сеченовского муниципального района Нижегородской области.

Определением №10/691 от 28.01.2010 дело назначено к рассмотрению на 25 февраля 2010 года в 10⁰⁰.

Рассмотрение дела по существу состоялось 25 февраля 2010 года.

Изучив материалы дела, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Решением Липовского сельского Совета Сеченовского района Нижегородской области установлены льготы по земельному налогу (далее – Решение).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Решения освобождаются от уплаты земельного налога:

- бюджетные организации и органы власти, финансируемые за счет средств областного бюджета, бюджетов муниципального района и сельских поселений.

В соответствии со статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1995 №51-ФЗ (в редакции от 14.07.2008) учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение). Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе (часть 2 статья 298 ГК РФ). В соответствии со статьей 4 Закона о конкуренции, хозяйствующим субъектом является индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а так же некоммерческая организация, осуществляющая, деятельность, приносящую ей доход. Таким образом, бюджетные учреждения являются хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем следует отметить, что на товарных рынках постоянно появляются новые хозяйствующие субъекты, виды деятельности которых могут совпадать с видами предпринимательской деятельности, осуществляемыми бюджетными учреждениями, расположенными на территории Липовского сельского Совета. Предоставление налоговых льгот последние является преимущественным условием в осуществлении их деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а так же государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, установив налоговые льготы в зависимости от места происхождения капитала, Липовский сельский Совет Сеченовского муниципального района Нижегородской области нарушил часть 1 статьи 15 Закона о конкуренции. В ходе заседания Комиссии представитель Администрации Липовского сельсовета Сеченовского района Нижегородской области < > по доверенности признала нарушение части 1 статьи 15 Закона о конкуренции и сообщила, что в срок до

15.04.2010 года будут внесены изменения в Решение.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия считает необходимым выдать Липовскому сельсовету Сеченовского муниципального района Нижегородской области предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Липовский сельсовет Сеченовского муниципального района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в принятии акта, который приводит или может привести к ограничению конкуренции.
2. Выдать Липовскому сельсовету Сеченовского муниципального района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №95-ФАС52-КВ-15-10/01-10

27 февраля 2010 года

Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе < > руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 25 февраля 2010 года по делу №95-ФАС52-КВ-15-10/01-10 о нарушении Липовским сельсоветом Сеченовского муниципального района Нижегородской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Липовскому сельсовету Сеченовского муниципального района Нижегородской области в срок до 15 апреля 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии акта, который приводит или может привести к ограничению конкуренции.
2. Липовскому сельсовету Сеченовского муниципального района Нижегородской области в срок до 15 апреля 2010 года устранить нарушение путем отмены или изменения Решения Липовского сельсовета №7 от 14.09.2005 «Об установлении земельного налога» в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.
3. В срок до 19 апреля 2010 года Липовскому сельсовету Сеченовского муниципального района Нижегородской области представить в УФАС по Нижегородской области документальное подтверждение исполнения настоящего Предписания.