

25.08.2022 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила), в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста первого разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УАС России ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение ГБУ СО «Тольяттинский пансионат» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ХЭЛПИ КЛИНИКА» (ИНН 6324021717, КПП 632401001, ОГРН 1116324008360) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключение договора «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра» (извещение № 32211467112, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии: представителей Участника – ... (доверенность), ... (доверенность), Заказчик при рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовал, направил ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие,

УСТАНОВИЛА:

19.08.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение ГБУ СО «Тольяттинский пансионат» о включении сведений об ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ХЭЛПИ КЛИНИКА»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

ул. Самарская, д. 56, кв.91, Самарская область., г. Тольятти, 445009;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6324021717;

- дата подведения итогов закупки:

21.06.2022г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол подведения итогов №32211467112-01 от 21.06.2022г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

86.21.10.120 «Услуги, предоставляемые врачами общей врачебной практики, по проведению диагностических процедур и постановке диагноза»;

(ОКВЭД 2):

86.21 Общая врачебная практика;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

311 000,00 рублей;

- код валюты договоров: 643

- срок исполнения договора – до 31.12.2022г.

Согласно доводам Заказчика, в регламентированный срок ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» не подписало договор.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

14.06.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок.

Согласно пункту 4.3.5.2. Типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области (ред. №25 от 26.04.2022) (далее -Положение) договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене и на условиях, указанных в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается договор в случае уклонения такого победителя от заключения договора.

В соответствии с пунктом 4.3.5.1. Заказчик обязан передать с использованием ЭТП проект договора победителю без своей подписи в срок не позднее трех рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. При этом, договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее, чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам запроса котировок (пункт 4.3.5.3 Положения).

Пунктом 4.3.5.4. Положения установлено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил Заказчику подписанный договор в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно Протоколу подведения итогов №32211467112-01 от 21.06.2022г. (в ЕИС размещено 21.06.2022г.), ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» было признано победителем.

24.06.2022г. Заказчик направил ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» проект договора посредством ЭТП.

Срок подписания договора в соответствии с пунктом 4.3.5.3 Положения — не позднее 11.07.2022г.

В ходе рассмотрения обращения ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» представлены пояснения, из которых следует, что неподписание в установленный срок договора произошло в связи с изменением Заказчиком условий договора, а именно места оказания услуги.

Так согласно, пункту 10 Технического задания, пункта 3.2 Проекта договора

услуга должна быть оказана по месту нахождения «Исполнителя» в пределах г.о. Тольятти.

Вместе с тем, в ходе телефонного разговора между Заказчиком и ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА», представителем заказчика были озвучены иные требования к месту оказания услуги, а именно: услуга должна быть оказана мобильной медицинской бригадой в электромобиле, в котором сотрудники ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» должны были приехать к зданию Заказчика.

Оценив, что экономика сделки рассчитана без учета аренды электромобиля, Участником в адрес Заказчика было направлено письмо исх. 63 от 29.06.2022г с предложением альтернативного варианта места исполнения услуги – на территории пансионата в кабинетах Заказчика, что позволит провести медицинский осмотр работников пансионата без отрыва от производства. Данный вариант места оказания услуги Заказчиком был отклонен.

Таким образом, в регламентированный срок ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» договор подписан не был, в связи с указанным обстоятельством 11.07.2022г., ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» было признано уклонившимся от заключения договора.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной в единой информационной системе, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в статусе «Исполнение завершено» находятся 7 контрактов, в статусе «Исполнение» находится 1 контракт, заключенных с ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА».

Таким образом, неподписание ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» договора в установленный срок было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договоров ввиду недобросовестных действий, а изменением Заказчиком условий договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что

мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключение договора «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра» (извещение № 32211467112, <https://zakupki.gov.ru/>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России.

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ХЭЛПИ КЛИНИКА» (ИНН 6324021717, КПП 632401001, ОГРН 1116324008360) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.