

30 мая 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Овчинникова А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Ворожцовый О.Г., Рединского Д.В. – представителей ГКУЗ «Сахалинская областная психиатрическая больница»;

Голякова А.Г., Бронниковой М.В. – представителей ЗАО «Зональное»,

рассмотрев дело № 102/11-т о нарушении ГКУЗ «Сахалинская областная психиатрическая больница» (далее – заказчик), Единой комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд министерства здравоохранения Сахалинской области (далее – единая комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку дизель-генераторной установки для нужд ГКУЗ «Сахалинская областная психиатрическая больница»,

УСТАНОВИЛА:

23 мая 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ЗАО «Зональное» от 16.05.2011 исх. № 338 (далее – заявитель) о признании заказчика, единой комиссии нарушившими законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель полагает, что под технические характеристики дизель-генераторной установки в части аккумуляторной батареи емкостью не менее 730Ан, статистического зарядного устройства 5А и зарядной батареи не менее 45А, установленные в документации об аукционе, не подпадает ни одна из существующих дизель-генераторных установок. Поскольку под установленное требование не подходит ни одна из существующих дизель-генераторных установок, отказ ЗАО «Зональное» в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием таких характеристик, является незаконным.

Представитель ГКУЗ «Сахалинская областная психиатрическая больница» О.Г. Ворожцова с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что первые части трех заявок из шести, поданных на участие в данном аукционе, были признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе в части технических характеристик.

Из пояснений представителя ГКУЗ «Сахалинская областная психиатрическая больница» Д.В. Рединского следует, что заказчик не обладает специальными знаниями в области дизель-генераторных установок, в связи с чем перед объявлением данного аукциона заказчиком были направлены письма трем организациям с просьбой представить коммерческие предложения по дизель-генераторным установкам: ООО «Сахалин Генератор», ООО «Сахалин Машинери» и ООО «Хайтед». Из трех представленных коммерческих предложений по цене, расходу топлива, уровню шума устроило предложение ООО «Сахалин Машинери». Технические характеристики дизель-генераторной установки производства «CATERPILAR», предлагаемой ООО «Сахалин Машинери» в коммерческом предложении, были в точности скопированы в техническое задание документации об аукционе. Кроме этого, позднее ООО «Сахалин Машинери» сообщило, что в представленном коммерческом предложении была допущена опечатка в части технических характеристик аккумуляторной батареи, где правильные значения: емкость аккумуляторной батареи 100Ан и пусковой ток 730А.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Государственным заказчиком – ГКУЗ «Сахалинская областная психиатрическая больница» был объявлен открытый аукцион в электронной форме на поставку дизель-генераторной установки для нужд ГКУЗ «Сахалинская областная психиатрическая больница» (извещение № 0161200001711000016). Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 2 700 000 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 15.04.2011 и электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» www.sberbank-ast.ru.

Уполномоченным органом на проведение данного аукциона является министерство здравоохранения Сахалинской области (далее – уполномоченный орган).

Документация об аукционе по предмету торгов утверждена уполномоченным органом – министром здравоохранения Сахалинской области А.В. Васильченковым 15.04.2011.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 11.05.2011 № 16.1 на участие в торгах было подано 6 заявок (№№ 1, 2, 3, 5, 6, 7). Первые части заявок №№ 2, 3, 5 были признаны несоответствующими требованиям технической части документации об аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 20.05.2011 № 16.2 победителем аукциона признано ООО «ЭнергоКредитСервис», предложившее цену исполнения контракта 2 098 000 руб.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя частично обоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч.ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) данного закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В силу ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В состав документации об аукционе в электронной форме входит Раздел № 25 «Техническое задание». Техническое задание не содержит указания на товарный знак, марку или модель, а технические характеристики требуемой к поставке дизель-генераторной установки сопровождаются словами «не менее», «не более». Между тем, установленные предельные максимальные и минимальные значения таких показателей идентичны показателям дизель-генераторной установки CATERPILLARC15, указанной в коммерческом предложении ООО «Сахалин Машинери».

Анализ технических характеристик дизель-генераторной установки, указанных в Техническом задании, а также технических характеристик дизель-генераторной установки, указанных в коммерческом предложении ООО «Сахалин Машинери», свидетельствуют о том, что установленные в документации об аукционе требования к товару относятся к конкретной торговой марке и производителю товара. Данный вывод подтверждается пояснениями представителя заказчика и представленными в материалы дела коммерческим предложением ООО «Сахалин Машинери», письмом ООО «Сахалин Машинери» о допущенной ошибке в значении емкости аккумуляторной батареи. При этом, Техническое задание также содержало неверные показатели относительно емкости аккумуляторной батареи.

Согласно изложенному, заказчик разместил заказ на поставку уже определенного товара, конкретной торговой марки, модели, в силу чего технические и функциональные характеристики такого товара имеют специфические показатели, которые относятся только к данному товару.

При таких обстоятельствах, поскольку Техническое задание содержит технические характеристики дизель-генераторной установки, которые идентичны техническим характеристикам дизель-генераторной установки CATERPILLARC15, постольку в данном случае не может быть поставлен товар, который будет иметь схожие технические характеристики, но при этом его функциональные (потребительские) свойства, будут отличаться. При этом, технические и функциональные (потребительские) свойства не будут существенно влиять на эксплуатационные свойства товара.

Вышеизложенное свидетельствует об ограничении количества участников размещения заказа, которые могут осуществлять поставку аналогичного товара, и является нарушением ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

В силу пп. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [ч. 4 ст. 41.8](#) данного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [ч. 4 ст. 41.8](#) данного закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

В результате анализа первых частей заявок на участие в аукционе Комиссией установлено, что технические характеристики дизель-генераторных установок ДГУ НСМ 500, АД365-Т400-1Р, АД365-Т400, указанные в первых частях трех заявок из шести поданных, не соответствуют техническим характеристикам, указанным в техническом задании, в том числе по емкости аккумуляторной батареи (730Ан). При том следует иметь ввиду, что значение данного показателя указано с ошибкой (требовалось указать – 100Ан). Факт указания в Техническом задании неверного значения такого показателя, как емкость аккумуляторной батареи, подтверждается письмом ООО «Сахалин Машинери», представленным в материалы дела представителем заказчика.

При таких обстоятельствах, единая комиссия, действуя в рамках своих полномочий, обоснованно отклонила первые части трех заявок, которых содержали предложения на поставку дизель-генераторных установок ДГУ НСМ 500, АД365-Т400-1Р, АД365-Т400, так как технические характеристики таких установок не соответствовали техническим характеристикам, установленным в Техническом задании документации об аукционе.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЗАО «Зональное» признать частично обоснованной.
2. Признать уполномоченный орган нарушившим ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству здравоохранения Сахалинской области устранить нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, а именно:
- исключить из Технического задания документации об аукционе технические характеристики дизель-генераторной установки, не влияющие на технические и функциональные (потребительские) свойства товара, однако которые являются специфическими для дизель-генераторной установки CATERPILLARC15;

- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на 7 дней с момента внесения изменений;
- разместить на официальном сайте информацию о внесенных изменениях;
- вернуть заявки участникам размещения заказа, поданные на участие в данном аукционе, уведомив их о прекращении действия таковых.

2. Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд министерства здравоохранения Сахалинской области:

- отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 20.05.2011 № 16.2;
- отменить протокол проведения торгов;
- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 11.05.2011 № 16.1;
- о результатах отмены указанных протоколов известить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе;
- разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте.

Срок исполнения предписания – до 17 июня 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 22 июня 2011 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.