

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 7 апреля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 18 апреля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна – заместитель
руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Дозморова Динара Александровна – начальник отдела
контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта
Челябинского УФАС России,
Ефимова Татьяна Владимировна – специалист-эксперт
отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и
транспорта Челябинского УФАС России,

в присутствии представителя ОАО «ЭнСер» по доверенности, в отсутствие заявителей: ООО «ПромИнвест», ООО «Кельвин», председателя ТСЖ «Луначарского 14», надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 1-03/14 по признакам нарушения ОАО «ЭнСер» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление ООО «ПромИнвест» (далее - общество) на действия ОАО «ЭнСер», выразившиеся в невыдаче обществу акта допуска в эксплуатацию прибора учета и акта разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей.

В заявлении сообщалось следующее.

ООО «ПромИнвест» владеет на праве аренды земельным участком в г. Миассе Челябинской области, находящимся в районе пересечения ул. Романенко, ул. Победы, ул. Инструментальщиков. Проектом застройки квартала предусмотрено возведение 8 домов общей площадью 44358 кв.м.

Являясь арендатором указанного земельного участка, Заявитель выполняет функции Заказчика по строительству объектов, предусмотренных проектной документацией.

21.02.2011 между ОАО «ЭнСер» и Заявителем был заключен договор теплоснабжения № 5762-ЭС.

Дополнительным соглашением от 03.09.2012 № 4 к договору теплоснабжения № 5762-ЭС в перечень объектов был добавлен строящийся объект «Жилой дом № 2 с пристроенными офисно-торговыми помещениями».

Работы по приемке прибора учета были проведены 02.04.2013, в связи с чем был составлен акт допуска в эксплуатацию узла учета № 362. Однако второй экземпляр акта в адрес Заявителя не предоставлялся.

Общество неоднократно обращалось в адрес ОАО «ЭнСер» с требованием о выдаче акта допуска в эксплуатацию прибора учета и акта разграничения балансовой принадлежности. Ни на одно из требований ответа от ОАО «ЭнСер» не поступило.

В соответствии с уведомлением о вручении, представленным ОАО «ЭнСер», акт допуска в эксплуатацию узла учета был направлен в адрес ООО «ПромИнвест» 20.06.2013 и вручен 24.06.2013.

Также, согласно описи вложения в ценное письмо, представленной ОАО «ЭнСер», акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей был направлен в адрес общества 13.11.2013.

В соответствии с письмом, представленным ООО «ПромИнвест» в Челябинское УФАС России, акт допуска в эксплуатацию узла учета и акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей были получены от ОАО «ЭнСер» лишь в декабре 2013 года. Полученный Заявителем акт разграничения балансовой принадлежности датируется 05.11.2013.

Кроме того, материалами по заявлению ООО «ПромИнвест» было установлено, что первичный прием в эксплуатацию и опломбировка узла учета тепловой энергии на объекте капитального строительства «Жилой дом № 2 со встроенно-пристроеными офисно» был осуществлен ОАО «ЭнСер» на платной основе, о чем свидетельствует платежное поручение от 22.03.2013 № 159, в котором в качестве назначения платежа указано: оплата по счету № ЭС13003849 от 22.03.2013 за первичную приемку в эксплуатацию и опломбировку узла учета горячей воды на отопление.

Приказом Челябинского УФАС России от 30.01.2014 № 11 в отношении ОАО «ЭнСер» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В Челябинское УФАС России также поступили заявления ООО «Кельвин» и ТСЖ «Луначарского 14» на действия ОАО «ЭнСер», выразившиеся в незаконном установлении и взимании платы за опломбировку (ввод в эксплуатацию) общедомовых приборов учета тепловой энергии и горячей воды в МКД № 5А по ул. Ильмен-Тау, МКД № 12, 14 по ул. Луначарского, МКД № 44 по пр. Октября г. Миасса Челябинской области.

Определением от 17.02.2014 Челябинским УФАС России в качестве заявителей по делу № 1-03/14 были привлечены ООО «Кельвин» и ТСЖ «Луначарского 14».

В письменных пояснениях по делу в обоснование установления и взимания платы за опломбировку (ввод в эксплуатацию) общедомовых приборов учета тепловой энергии и горячей воды с потребителей Миасского городского округа ОАО «ЭнСер» сослалось на раздел 7 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ 12.09.1995 № Вк-4936 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 7.1 данных Правил допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации.

Допуск в эксплуатацию узла учета тепловой энергии представляет собой процедуру, определяющую готовность узла к эксплуатации. По итогам проведения данной процедуры подписывается соответствующий акт.

По мнению ОАО «ЭнСер», цена (тариф) на услугу по вводу в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии и горячей воды действующим законодательством не регулируется, а устанавливается хозяйствующим субъектом самостоятельно.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» в систему тарифов (цен) входят регулируемые тарифы (цены) и свободные (нерегулируемые) цены, в том числе регулируемые тарифы на тепловую энергию (мощность) на розничном рынке.

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую ОАО «ЭнСер» потребителям Миасского городского округа, установлены Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области». Однако затраты на прием узлов учета тепловой энергии и горячей воды в эксплуатацию не включены в данный тариф.

Таким образом, по мнению общества, при наличии утвержденной руководителем ОАО «ЭнСер» в установленном порядке калькуляции (расчета) от 01.01.2012, стоимость услуги по допуску в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии и горячей воды подлежит оплате дополнительно.

25.02.2014 и 07.04.2014 на рассмотрении дела № 1-03/14 представитель ОАО «ЭнСер» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях, уточнив, что ОАО «ЭнСер» взимало плату за допуск в эксплуатацию узлов учета тепловой энергии и горячей воды в соответствии с требованиями действовавшего законодательства.

Дополнительно представитель сообщил, что ОАО «ЭнСер» в настоящее время прекратило взимание платы за опломбировку (ввод в эксплуатацию) общедомовых приборов учета тепловой энергии и горячей воды с потребителей Миасского городского округа Челябинской области, поскольку 29.11.2013 вступило в законную силу постановление Правительства «О коммерческом учете тепловой энергии» № 1034, в пункте 18 которого указано, что выдача технических условий на установку узла (прибора) учета, ввод в эксплуатацию, пломбирование узлов (приборов) учета и участие в комиссиях по приемке узлов (приборов) учета осуществляется без взимания с потребителя тепловой энергии платы.

Также, обществом не оспаривается доминирующее положение на рынке услуг по

вводу в эксплуатацию (опломбировке) общедомовых узлов (приборов) учета тепловой энергии и горячей воды в МКД на территории г. Миасса Челябинской области в пределах пролегания инженерных сетей ОАО «ЭнСер» за 2013 год.

По поводу невыдачи ООО «ПромИнвест» акта допуска в эксплуатацию прибора учета и акта разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей представитель ОАО «ЭнСер» сообщил, что общество не нарушало сроки выдачи данных актов, поскольку, в соответствии с уведомлением о вручении, представленным ОАО «ЭнСер», акт допуска в эксплуатацию узла учета был направлен в адрес ООО «ПромИнвест» 20.06.2013 и вручен 24.06.2013.

Кроме того, согласно описи вложения в ценное письмо, представленной ОАО «ЭнСер», акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей был направлен в адрес общества 13.11.2013.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения представителя ОАО «ЭнСер», Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО «ЭнСер» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

1. Законом о защите конкуренции устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (ст. 5 Закона о защите конкуренции).

Челябинским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг поставки тепловой энергии в виде горячей воды для нужд теплоснабжения в отношении юридических лиц на территории Миасского городского округа Челябинской области в пределах пролегания тепловых сетей ОАО «ЭнСер» по итогам 2012 – 2013 годов, а также анализ состояния конкуренции на рынке услуг по вводу в эксплуатацию (опломбировке) общедомовых узлов (приборов) учета тепловой энергии и горячей воды в МКД на территории г. Миасса Челябинской области в пределах пролегания инженерных сетей ОАО «ЭнСер» за 2013 год. На

основании проведенных анализов положение ОАО «ЭнСер» на указанных рынках является доминирующим.

В силу своего доминирующего положения ОАО «ЭнСер» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона «О защите конкуренции», в том числе не допускать действий, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

2. В соответствии с пунктом 7.1. Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденные Минтопэнерго РФ 12 сентября 1995 года № Вк-4936, допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий Акт. Акт составляется в 2-х экземплярах, один из которых получает представитель потребителя, а второй - представитель энергоснабжающей организации.

Согласно пункту 21 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 года № 808, к договору теплоснабжения прилагается акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон. Однако акт допуска в эксплуатацию узла учета был направлен в адрес ООО «ПромИнвест» лишь 20.06.2013, а акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей 13.11.2013.

Таким образом, ОАО «ЭнСер» был нарушен порядок выдачи абоненту ООО «ПромИнвест» акта о допуске в эксплуатацию узла учета тепловой энергии и акта разграничения эксплуатационной ответственности тепловых сетей.

3. В соответствии с пунктом 34 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, потребитель обязан: в целях учета потребленных коммунальных услуг использовать коллективные (общедомовые), индивидуальные, общие (квартирные), комнатные приборы учета, распределители утвержденного типа, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку; обеспечивать проведение поверок установленных за счет потребителя коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета в сроки, установленные технической документацией на прибор учета, предварительно проинформировав исполнителя о планируемой дате снятия прибора учета для осуществления его поверки и дате установления прибора учета по итогам проведения его поверки, за исключением случаев, когда в договоре, содержащем положения о предоставлении коммунальных услуг, предусмотрена обязанность исполнителя осуществлять техническое обслуживание таких приборов учета; допускать исполнителя в занимаемое жилое или нежилое помещение для проверки состояния индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета коммунальных ресурсов и распределителей, факта их наличия или отсутствия, а также достоверности переданных потребителем исполнителю сведений о показаниях таких приборов учета и распределителей в заранее согласованное в порядке, указанном в [пункте 85](#) данных Правил, время, но не чаще 1 раза в 3 месяца.

В пункте 7 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ 12 сентября 1995 года № Вк-4936, указано, что допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт. Акт составляет в 2-х экземплярах, один из которых получает представитель потребителя, а второй - представитель энергоснабжающей организации.

При допуске в эксплуатацию узла учета потребителя после получения акта, представитель энергоснабжающей организации пломбирует приборы узла учета тепловой энергии и теплоносителя.

Узел учета потребителя считается допущенным к ведению учета полученной тепловой энергии и теплоносителя после подписания Акта представителем энергоснабжающей организации и представителем потребителя.

Также, согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении до 1 июля 2013 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 5 и 6 указанной статьи, в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) организации, указанные в части 9 указанной статьи, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований частей 3 - 6.1 указанной статьи не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.

В пункте 7 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Закон о теплоснабжении) указано, что коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется в соответствии с Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, которые утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом требований технических регламентов.

На основании пункта 3 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя (утверждены постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 года № 1034, вступили в законную силу 29.11.2013) ввод в эксплуатацию узла учета - процедура проверки соответствия узла учета тепловой энергии требованиям нормативных правовых актов и проектной документации, включая составление акта ввода в эксплуатацию узла учета тепловой энергии; прибор учета - средство измерений, включающее технические устройства, которые выполняют функции измерения, накопления, хранения и отображения информации о количестве тепловой энергии, а также о массе (об объеме), температуре, давлении теплоносителя и времени работы приборов.

В соответствии с пунктом 18 данных Правил выдача технических условий на установку узла (прибора) учета, ввод в эксплуатацию, пломбирование узлов

(приборов) учета и участие в комиссиях по приемке узлов (приборов) учета осуществляется без взимания с потребителя тепловой энергии платы.

Таким образом, ОАО «ЭнСер» незаконно взимало плату с ОАО «ПромИнвест», ООО «Кельвин» и ТСЖ «Луначарского 14» за ввод в эксплуатацию (опломбировку) общедомовых приборов учета тепловой энергии и горячей воды.

У ОАО «ЭнСер» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а именно: не нарушать порядок выдачи абоненту ООО «ПромИнвест» акта о допуске в эксплуатацию узла учета тепловой энергии и акта разграничения эксплуатационной ответственности тепловых сетей, а также не взимать плату с ООО «ПромИнвест», ООО «Кельвин», ТСЖ «Луначарского 14» за ввод в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии и горячей воды в 2013 году. Однако ОАО «ЭнСер» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации и допустило нарушение антимонопольного законодательства, что свидетельствует о виновности ОАО «ЭнСер» в совершении действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

При таких обстоятельствах ОАО «ЭнСер» признается виновным в совершении действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать положение ОАО «ЭнСер» на рынке поставки тепловой энергии в виде горячей воды для нужд теплоснабжения в отношении юридических лиц на территории Миасского городского округа Челябинской области в пределах пролегания тепловых сетей ОАО «ЭнСер» по итогам 2012 – 2013 годов, а также на рынке услуг по вводу в эксплуатацию (опломбировке) общедомовых узлов (приборов) учета тепловой энергии и горячей воды в многоквартирных жилых домах на территории г. Миасса Челябинской области в пределах пролегания инженерных сетей ОАО «ЭнСер» по итогам 2013 года доминирующим;
2. Признать действия ОАО «ЭнСер», выразившиеся в нарушении порядка выдачи абоненту ООО «ПромИнвест» акта о допуске в эксплуатацию узла учета тепловой энергии и акта разграничения эксплуатационной ответственности тепловых сетей, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Признать действия ОАО «ЭнСер», выразившиеся во взимании платы с ООО «ПромИнвест», ООО «Кельвин», ТСЖ «Луначарского 14» за ввод в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии и горячей воды в 2013 году, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. Прекратить производство по делу № 1-03/14 по признакам нарушения ОАО

«ЭнСер» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства;

5. Выдать ОАО «ЭнСер» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного в результате нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

6. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для решения вопроса о привлечении ОАО «ЭнСер» к административной ответственности за совершенное правонарушение.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Д.А. Дозморова

Т.В. Ефимова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 13

7 апреля 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Семёнова Елена Григорьевна – заместитель
руководителя Челябинского УФАС России;

Председатель
Комиссии:

Дозморова Динара Александровна — начальник
отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и
транспорта Челябинского УФАС России,

Члены Комиссии:

Ефимова Татьяна Владимировна — специалист-
эксперт отдела контроля естественных монополий,
ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на
основании своего решения от 7 апреля 2014 года по делу № 1-03/14 о нарушении
ОАО «ЭнСер» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «ЭнСер» в течение одного месяца с момента получения настоящего
предписания либо с момента вступления в силу судебного акта, которым будет
подтверждена законность настоящего предписания, перечислить в федеральный
бюджет доход, полученный в результате нарушения части 1 статьи 10
Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
выразившегося во взимании платы с потребителей Миасского городского округа
Челябинской области за ввод в эксплуатацию общедомовых узлов учета тепловой
энергии и горячей воды за 2013 год в размере 124 477, 97 рублей (сто двадцать
четыре тысячи четыреста семьдесят семь рублей девяносто семь копеек);

2. ОАО «ЭнСер» в установленный в пункте 1 настоящего предписания срок
направить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы
и иные суммы принудительного изъятия подлежат зачислению в федеральный
бюджет по коду КБК 16111602010016000140, ОКТМО 75701000 на счет органа
федерального казначейства УФК по Челябинской области (для Челябинского УФАС
России) ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области, БИК 047501001, р/с
40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Д.А. Дозморова

Т.В. Ефимова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.