

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

<...>

629007, ЯНАО, г. Салехард, ул.
Манчинского, 19-1

Rieltor-89@mail.ru

Sotnikov_nikolai@mail.ru

Организатор торгов

ООО «УРАЛ-ТРЕЙД»

614107, г. Пермь, ул. Ким, 77, оф. 407

U.Traid59@gmail.com

Аукционная Комиссия

ООО «УРАЛ-ТРЕЙД»

U.Traid59@gmail.com

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

**Межрегиональное территориальное
управление Росимущества в Тюменской
области, Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре, Ямало-
Ненецком автономном округе**

tu72@rosim.ru

Дело № 059/10/18.1-1219/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...>(вх. № 018936)

«22» ноября 2021 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 018936) (далее – заявитель) на действия организатора торгов ООО «УРАЛ-ТРЕЙД» при организации и проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества: Лот № 13 Жилое помещение № 5, по адресу: ЯНАО, г. Салехард, ул. Карла Маркса, д.26, кадастровый номер: 89:08:010102:1099, общая площадь 31,1 кв. м., должник(собственник): <...> (извещение № 041021/49150641/03 на официальном сайте в сети Интернет: www.forgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

16.11.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к неправомерному отказу Организатора торгов в допуске Заявителя к участию на торгах.

Организатор торгов и Электронная торговая площадка представили в материалы дела необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432).

2. 04 октября 2021 г. Организатором торгов, в том числе на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, были опубликованы: извещение № 041021/49150641/03 о проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот № 13, Аукционная документация к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества (далее – Документация).

Дата начала приема заявок на участие в аукционе 04.10.2021г. в 10:00 (московское время). Дата окончания приема заявок и оплаты задатка на участие в аукционе: 29.10.2021г. в 00:00 (московское время). Подведение итогов приема заявок с 30.10.2021г 10:00 (московское время).

2.1. В части довода о том, что Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в торгах, Комиссией Пермского УФАС установлено следующее.

Согласно разделу 4 Документации Заявитель подает в составе заявки заявление на участие в торгах по форме, установленной настоящей Аукционной документацией (далее - заявление на участие в торгах) по образцу находящемуся на официальном сайте <https://uraltradetorgi.ru/>.

В разделе 5 Документации установлены Требования к составу заявки на участие в аукционе.

Согласно данному разделу Аукцион проводится (открытый по составу участников и открытый по форме подачи предложения о цене) в электронной форме. К участию в торгах допускаются физические, юридические лица и индивидуальные предприниматели, представившие продавцу:

Для физических лиц:

1. Заявка по форме, утвержденная организатором торгов;
2. Копия документа, удостоверяющего личность; нотариально заверенная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени участника аукциона, а также копия его документа, удостоверяющего личность, заверенная надлежащим образом;
3. Копия платежного документа об оплате задатка; Реквизиты банковского счета для возврата задатка.
4. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет, заверенная надлежащим образом;
5. Декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме).
6. Снилс
7. Уведомление о предоставлении информации (по образцу установленному продавцом).

Вся документация предоставляется в формате pdf, **полноцветная, заверенная надлежащим образом, отдельными, подписанными файлами.**

В соответствии с Порядком оформления и подачи заявки (раздел 6 Документации) документы, предоставляемые иностранными физическими и юридическими лицами, должны быть легализованы в установленном порядке и иметь нотариально заверенный перевод на русский язык. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания. Заявка удостоверенная графически с приложением установленного извещением и аукционной документацией комплекта документов подается в виде электронного документа в формате PDF на электронную торговую

площадку при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения участия в аукционе, в сумме, установленной, электронной торговой площадкой в соответствии с нормативными документами электронных площадок, а также при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для задатка установленным извещением, **в виде полноцветных цветографических скан-образов оригиналов документов (в случае наличия нотариально заверенных копий оригиналов документов, то так же в виде полноцветных цветографических скан-образов с разрешением не менее 300dpi.), все документы удостоверяются** заявителем электронной цифровой подписью. Все копии документов заявителя (юридического лица, индивидуального предпринимателя) должны быть заверены надлежащим образом. Исправления, дописки, подчистки в заявлении и прилагаемых к нему документах не допускаются. Обязанность доказать свое право на участие в торгах лежит на заявителе. Заявитель подает заявку на участие в аукционе в сроки, установленные в извещении. Подача заявки и документов, установленных извещением и настоящей аукционной документацией осуществляется заявителем в соответствии с настоящей аукционной документацией и регламентом электронных площадок. Электронные документы должны точно повторять оригинал, изображение не должно быть изменено, быть затемненным/высветленным (в этом случае, документ может признаться недоступным к прочтению, данное обстоятельство может привести к отклонению заявки от участия в торгах). Информация и реквизиты оригинала должны быть четко видны на изображении. Файл не должен быть защищен от просмотра, печати, не должен содержать вредоносного программного обеспечения в явном или скрытом виде. Заявитель обязан предоставить в составе заявки опись поданных организатору торгов документов с указанием идентификационного номера торгов, даты торгов, номера лота, с указанием количества страниц каждого предоставленного документа изготовленную в свободной форме, подписанную графически и электронной цифровой подписью. При приеме заявок на участие в торгах по лоту организатор торгов не вправе принимать от одного лица более одной заявки на участие в торгах. Организатор торгов осуществляет реализацию имущества путем проведения электронных торгов (аукционов). Заявитель несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей своей заявки на участие в аукционе, а организатор торгов не несет при этом обязательств по расходам, за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством. Организатор торгов не несет ответственность за несоответствие наличия (в том числе количества) документов, перечисленных в заявке, и фактического наличия (количеством) документов. Заявитель вправе отозвать заявку в любое время до момента окончания подачи заявок на участие в аукционе путем направления соответствующего уведомления оператору электронной площадки в соответствии с регламентом электронной торговой площадки.

В разделе 7 Документации указано, что претендент не допускается к участию в торгах в случае, если: **несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации**, в том числе если заявка претендента не заверена графической подписью под пунктом ст.9 ФЗ от 27.07.2006г. «О персональных данных» №152-ФЗ, претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством РФ; представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации п.5, Платежный документ об оплате задатка (отсутствует) и (или) не содержать необходимую информацию: отсутствует ФИО

плательщика задатка (оплата третьими лицами за заявителя не допускается, за исключением случаев предъявления доверенности на совершение указанных действий согласно извещения о проведении торгов); (Внесение денежных средств несколькими платежными документами, либо суммы превышающей/меньшей суммы задатка установленным извещением, прописанного в натуральном денежном эквиваленте, задаток вносится отдельным платежом от гарантийного обеспечения; документация подкрепленная к заявке не читаема (копии и (или) часть копии предоставленные участником не позволяют сверить данные претендентом).

Согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок от 04.11.2021 г., заявке Заявителя отказано в допуске к участию в торгах с указанием следующего основания: «Нарушен порядок оформления в торгах в соответствии с извещением об аукционе и порядком подачи заявки (аукционная документация/регламент) на участие в торгах на ЭТП (п.5,6,7): Паспорт представлен в чёрнобелой копии, не заверен надлежащим образом. СНИЛС претендента представлен не в полном объеме; Заявка претендента оформлена с нарушением требований, отсутствует обязательная информация о начальной цене лота; Доверенность представлена в чёрнобелой копии, не заверена надлежащим образом.»

Согласно форме заявки (на участие в торговой процедуре на ЭТП с официального сайта организатора торгов), опубликованной на официальном сайте в ЕИС, в графе с указанием предмета лота участник закупки должен отобразить - *полное наименование предмета торгов и **характеризующие его данные**, № лота*. Цена лота также является характеризующим признаком конкретного лота.

В материалы дела представлены возражения Организатора торгов ООО «Урал-Трейд», согласно которым заявка Заявителя была отклонена от участия в торгах по следующим основаниям:

1. п.5.6 Регламента, заявка оформлена с нарушением требований, отсутствуют сведения о начальной цене имущества, отсутствует графическая подпись <...> являющаяся обязательным требованием организатора торгов. Отсутствие графической подписи, как свидетельства о заверении заявки на участие в торгах, в том числе под п.III (ст.9 ФЗ от 27.07.2006г. «О персональных данных» №152-ФЗ, приравнивается к отказу от рассмотрения комиссией по проведению торгов всех предоставленных документов, поданных претендентом <...>
2. Паспорт претендента <...> подан в чёрно-белой, не заверенной надлежащим образом, копии.
3. Доверенность от <...> предоставлена в чёрно-белой, не заверенной надлежащим образом, копии.
4. Квитанция, оформлена с нарушением требований Регламента (п.5,7), не заверена надлежащим образом, отсутствует печать банка.
5. Отсутствует Уведомление о предоставлении информации (по образцу установленному продавцом).
6. Документы представлены общими файлами.

Из анализа заявки Комиссией Пермского УФАС России установлено, что паспорт представителя <...> и его доверенность представлены в черно-белом варианте, в форме заявки отсутствует указание цены лота, квитанция об оплате задатка не

заверена надлежащим образом, отсутствует Уведомление о предоставлении информации (по образцу установленному продавцом).

Комиссия антимонопольного органа дополнительно отмечает, что Заявитель, будучи участником конкурентной процедуры, подав заявку, согласился со всеми требованиями и условиями документации. Требований об оспаривании документации не заявлялось.

При этом, границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29.03.2011 N 2-П, а также стабильности публичных правоотношений.

В то же время "баланс" означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Указанное означает недопустимость применения со стороны антимонопольного органа мер публично-правового принуждения на основании жалобы лица, не посчитавшего необходимым со своей стороны оспорить положения конкурсной документации до момента окончания срока подачи заявок и рассмотрения заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям документации

Таким образом, учитывая вышеизложенное, заявитель жалобы подал заявку не в полном объеме и не в соответствии со всеми требованиями оформления заявки, Комиссия Пермского УФАС приходит к выводу о том, что отклонение Заказчиком заявки заявителя осуществлено в соответствии с требованиями документации.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыбалкина Е.П. (вх. № 018936) (далее – заявитель) на действия организатора торгов ООО «УРАЛ-ТРЕЙД» при организации и проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества: Лот № 13 Жилое помещение № 5, по адресу: ЯНАО, г. Салехард, ул. Карла Маркса, д.26, кадастровый номер: 89:08:010102:1099, общая площадь 31,1 кв. м., должник(собственник): <...> (извещение № 041021/49150641/03 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...> , (342) 235-10-36