

Дело рассмотрено 18 февраля 2008 г.
Решение изготовлено 28 февраля 2008 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии – Демина И.С., руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

- Иванов С.Е. – начальник отдела контроля и надзора за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных и финансовых рынках;

- Суханова Н.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля и надзора за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных и финансовых рынках, рассмотрев дело № 03-6/1-60-2007 по признакам нарушения ОАО «Тверская энергосбытовая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Настоящее дело возбуждено Тверским УФАС России 27.11.2007 г. по заявлению гр. Ледяевой Г.А. от 10.10.2007 г. № 2187 об ущемлении ее интересов ОАО «Тверская энергосбытовая компания».

Приказом Тверского УФАС России от 23.05.2006 г. № 57 ОАО «Тверская энергосбытовая компания» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, по позиции: продажа электрической энергии на розничных рынках (ОКВЭД 40.10.3) с долей на рынке указанного товара более 65 процентов в географических границах Тверской области. ОАО «Тверская энергосбытовая компания» является гарантирующим поставщиком: в соответствии с приказом ФСТ России от 22.01.2007 г. № 9-э указанный хозяйствующий субъект состоит в перечне организаций, включенных в Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности.

Согласно имеющимся в деле материалам, в квартире гражданки Ледяевой Г.А. в период с 5 по 15 июня 2007 г. ООО «Нортон Стар» в связи с выходом из строя электросчетчика № 1062267 была произведена его замена на электросчетчик № 049778, что подтверждается справкой ООО фирма «Кировский» от 18.06.2007 г. № 110 (осуществляло техническое обслуживание дома по адресу: г.Тверь, пр-т Ленина, д. 27/3) и справкой ООО «Нортон Стар» от 12.07.2007 г. № 32. Указанными справками также зафиксированы как показания на момент демонтажа электросчетчика № 1062267 (6600 кВт/час.), так и установленного электросчетчика № 049778 (000000 кВт/час.).

29.08.2007 г. представителями ОАО «Тверская энергосбытовая компания», а именно: инженерами-инспекторами ООО «ГорЭнергоСервис» Медведевой И.В. (доверенность от 09.01.2007 г.), Королевой Т.Ю. (доверенность от 09.01.2007 г. № 94) и электромонтером Медведевым О.Н. (доверенность от 09.01.2007 г. № 105) был составлен Акт о безучётном потреблении электроэнергии бытовым потребителем Ледяевой Г.А.

Согласно указанному Акту, Ледяевой Г.А. вменена в вину самовольная замена счётчика, предписано оплатить безучётное потребление электроэнергии в объёме 5474 кВт и в сумме 6701 руб. 52 коп. (расчет безучётного потребления электроэнергии бытовому потребителю Ледяевой Г.А. был произведен исходя из работы присоединенных к электросети токоприемников в течение 12 месяцев), а также сообщено о приостановлении с 12.09.2007 г. подачи электроэнергии в

случае неоплаты такой суммы.

В обоснование расчета о безучётном потреблении электроэнергии ОАО «Тверская энергосбытовая компания» ссылается на отсутствие методики расчета безучётного потребления электроэнергии, в связи с чем указанный расчет был произведен в соответствии с обычаем делового оборота и способом, принятым ОАО «Тверская энергосбытовая компания», а ранее ОАО «Тверьэнерго» в случаях выявления безучётного потребления (хищения) электроэнергии гражданами. Комиссия Тверского УФАС России рассматривает указанные требования и доводы ОАО «Тверская энергосбытовая компания» как необоснованные в связи с нижеследующим.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 539 ГК РФ к отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила параграфа 6 главы 30 части 2 ГК РФ применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

В соответствии с пунктом 36 раздела 12 «Основные положения организации коммерческого учёта электрической энергии на розничных рынках» Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 г. №530) положения указанного раздела применяются в отношении граждан-потребителей, если иное не установлено жилищным законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 139 и 140 указанных Правил гарантирующий поставщик, энергосбытовая организация и потребители электрической энергии определяют порядок проектирования, монтажа, приемки в эксплуатацию, технического обслуживания и эксплуатации приборов учета, перечень имеющихся приборов учета, используемых в целях определения обязательств, а также порядок снятия показаний и расчета на их основании объемов принятой (отпущенной) электрической энергии в соответствующих договорах об осуществлении технологического присоединения, оказания услуг по энергоснабжению или купли-продажи (поставки) электрической энергии.

По согласованию сторон для выполнения указанных работ допускается привлечение 3-й стороны.

В случае установки прибора учета в жилом помещении его сохранность, целостность и обслуживание обеспечивает собственник (наниматель) жилого помещения, если иное не установлено соответствующим договором.

Гарантирующий поставщик, энергосбытовая организация на основании соответствующих договоров с гражданами-потребителями обеспечивает за их счет установку, замену в случае выхода из строя, утраты или истечения срока эксплуатации, а также обслуживание (поверку, калибровку, замену) приборов учета, находящихся в собственности граждан-потребителей, если гражданин-потребитель не заключит договор на установку и (или) обслуживание его приборов учета с иным лицом.

Однако представителями ОАО «Тверская энергосбытовая компания» было сообщено, что предусмотренный вышеуказанными пунктами Правил договор с бытовым потребителем Ледяевой Г.А. не заключался (что подтверждено также Ледяевой Г.А.). Следовательно, поскольку иное не было установлено соответствующим договором, бытовая потребитель Ледяева Г.А. имела право воспользоваться предоставленным ей пунктом 140 указанных Правил нормой на

заключение договора на установку и (или) обслуживание его приборов учета с иным лицом, в данном случае с ООО «Нортон Стар».

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» не представила также доказательств безучётного потребления Ледяевой Г.А. электрической энергии при замене электросчётчика.

Указанный ОАО «Тверская энергосбытовая компания» Ледяевой Г.А. в Акте 29.08.2007 г. (бн) о безучётном потреблении электроэнергии бытовым потребителем Ледяевой Г.А. порядок расчёта безучётного потребления абонентами – физическими лицами электроэнергии противоречит расчёту, установленному нормативными правовыми актами.

Так, пунктом 32 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307) установлено, что в период осуществления ремонта, замены, поверки индивидуальных приборов учета, не превышающей 30 календарных дней, количество потребления электрической энергии исчисляется как среднемесячное потребление коммунальных ресурсов, определенное по указанному прибору за последние 6 месяцев, а если период работы индивидуального прибора учета составил меньше 6 месяцев, - то за фактический период работы прибора учета, но не выше нормативов потребления соответствующих коммунальных услуг.

К материалам настоящего дела приобщены копии выставленных ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в период с января по ноябрь 2007 г. квитанций, свидетельствующих об ежемесячной оплате Ледяевой Г.А. электроэнергии в указанном периоде.

Кроме того, Актом предусмотрено, что при неоплате указанной в нём суммы, подача электроэнергии Ледяевой Г.А. будет приостановлена с 12.10.2007 г. на основании пункта 5.1.3. Правил предоставления коммунальных услуг (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.1994 г. № 1099, что является также неправомерным, т.к. указанные Правила утратили силу в связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

В соответствии с пунктом 80 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307) безучётное потребление электроэнергии отсутствует в перечне оснований, по которым исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальной услуги, а само приостановление или ограничение предоставления коммунальной услуги не может быть произведено ранее 1 месяца после письменного предупреждения (уведомления) потребителя о таком приостановлении или ограничении.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Действия ОАО «Тверская энергосбытовая компания» по требованию оплаты Ледяевой Г.А. оплатить в соответствии с Актом от 29.08.2007 г. (бн) о безучётном потреблении электроэнергии потребление электроэнергии в объёме 5474 кВт и в сумме 6701 руб. 52 коп. и угрозе приостановления с 12.09.2007 г. подачи электроэнергии в случае неоплаты такой суммы являются неправомерными, ущемляющими интересы Ледяевой Г.А. и нарушающими часть 11 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»

Вместе с тем, в период рассмотрения настоящего дела ОАО «Тверская энергосбытовая компания» признало Акт о безучетном потреблении электрической энергии от 29.08.2007 г. б/н недействительным (подтверждено копией письма в адрес Ледаевой Г.А. от 29.01.2008 № 022-02/288), что рассматривается Комиссией Тверского УФАС России как добровольное устранение ОАО «Тверская энергосбытовая компания» нарушения антимонопольного законодательства. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Прекратить дело № 03-6/1-60-2007 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» ввиду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии: Л.В.Посохова

С.Е. Иванов

Н.А. Суханова