

Р Е Ш Е Н И Е  
№ 4 9 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /

8 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Смирнов С.В.	-	председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С.	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Стеклова О.А.	-	член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

Торопова Р.С.	-	представителя ООО «ТрансСнаб» (по доверенности б/н от 01.03.2011),
---------------	---	--

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТрансСнаб» (далее также – ООО «ТрансСнаб», заявитель) на действия аукционной комиссии Администрации г. Дзержинска Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия Администрация) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11,

У С Т А Н О В И Т

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ТрансСнаб» о нарушении аукционной комиссией Администрации г. Дзержинска Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Администрации г. Дзержинска неправомерно признала первые части заявок участников названного открытого аукциона в электронной форме соответствующими требованиям документации открытого аукциона в электронной форме, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «ТрансСнаб» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Администрации и МУЗ «Детская городская больница №13» на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России не присутствовали. О времени и месте рассмотрения жалобы заказчик и уполномоченный орган извещены надлежащим образом.

Администрацией в адрес Нижегородского УФАС России представлены возражения на жалобу ООО «ТрансСнаб», согласно которым Администрация с доводами, изложенными в жалобе, не согласна, считает жалобу ООО «ТрансСнаб» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

[www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) и на электронной площадке [www.etp-micex.ru](http://www.etp-micex.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11 и документация об аукционе в электронной форме. 1) 20.06.2011 на официальном сайте

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «ММВБ - Информационные технологии» (далее также - ЗАО «ММВБ - Информационные технологии»).

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает МУЗ «Детская городская больница №13», органом, уполномоченным на размещение заказа – Администрация г. Дзержинска Нижегородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 428 400, 00 рублей.

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года.

2) 30.06.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в

электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132300001711000385-1 от 30.06.2011 (далее также – протокол №0132300001711000385-1 от 30.06.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 4 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 4 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Приложением №3 к документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11 «Требования к товару» предусмотрен к поставке товар с определенными качественными характеристиками, в том числе:

Наименование товара	Качественные характеристики	Требования к объему и упаковке	Кол-во упаковок
Каша сухая на молочной основе для детей раннего возраста	Не содержит соли, ароматизаторов, консервантов, красителей, искусственных добавок, генетически модифицированных ингредиентов. Пищевая ценность (на 100 г сухого продукта): Белки – 12 - 16 г, Жиры – 10 - 13 г., Углеводы – 61 - 69 г. Энергетическая ценность – 407 - 436 ккал.  Обогащенная витаминами (А, Е, С, В1, В2, В6, В12, РР, фолиевая кислота, пантотеновая кислота, биотин) и минеральными веществами (кальций, железо).  Быстрорастворимая (моментального приготовления). Ассортимент (в равных количествах): из 3-х злаков с возможным добавлением фруктов, из 5-ти злаков с возможным добавлением фруктов, овсяная с бананом или с курагой, рисовая, гречневая.	Герметичная мелкоштучная упаковка весом 250 г	5 040

Установление подобным образом требований к товару не противоречит части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что заявки участников, поданные под №№1,3 и 4, содержат недостоверные сведения в части предложенных к поставке товаров по показателю «энергетическая ценность» (по позиции «Каша сухая молочная быстрорастворимая из 3-х злаков с абрикосом для питания детей раннего возраста»).

Так, в заявках участников, поданных под №1, 3 и 4, по позиции «Каша сухая молочная быстрорастворимая из 3-х злаков с абрикосом для питания детей раннего возраста» предложена к поставке каша «Тема» с указанием содержания энергетической ценности – 407,4 ккал, что соответствует требованиям документации.

Между тем анализ показателей пищевой ценности каши сухой молочной быстрорастворимой из 3-х злаков с абрикосом «Тема», содержащихся на упаковке изготовителя (ООО «Ивановский комбинат детского питания») показал, что содержание энергетической ценности данного продукта – 404,4 ккал, что не соответствует техническим характеристикам, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Также в заявке участника, поданной под №4, предложена к поставке каша сухая детская молочная инстантного приготовления для питания здоровых детей «Малютка» рисовая, технические характеристики которой, отличаются от аналогичных показателей, указанных на упаковке названного продукта (показатель «энергетическая ценность», указанный в заявке, – 430 ккал, фактически – 440 ккал; показатель «жиры», указанный в заявке, – 13,0 г., фактически – 13,6 г.).

Изложенное указывает на наличие в рассмотренных заявках недостоверных сведений в указанной части.

Таким образом, участникам, подавшим заявки под №№1, 3 и 4, должно быть отказано в допуске по причине предоставления недостоверных сведений (пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Следовательно, допуск названных участников к участию в открытом аукционе в электронной форме, является неправомерным.

Между тем, как установлено из возражений Администрации, имеющих в материалах дела, на момент рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия не располагала сведениями о действительных показателях пищевой ценности (энергетическая ценность и жиры) указанных продуктов.

Учитывая изложенное, а также то, что действующее законодательство о размещении заказов не возлагает на аукционную комиссию при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме обязанности

проверять достоверность указанных участниками сведений (согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает первые части заявок на соответствие требованиям документации), допустив к участию в открытом аукционе в электронной форме участников, подавших заявки под №№1, 3 и 4, аукционная комиссия положений действующего законодательства о размещении заказов не нарушила.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 04.07.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0132300001711000385-2 от 04.07.2011 (далее также – протокол №0132300001711000385-2 от 04.07.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией Администрации принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявок всех участников размещения заказа – ООО ГП НО «НОФ», ООО «ТрансСнаб», ООО «Мастерс» и ООО ФК «Фармэкспресс», поданных под №№1 – 4 (соответственно).

Победителем в названном открытом аукционе в электронной форме признано ООО ФК «Фармэкспресс» (заявка под №4).

Между тем, учитывая, что первая часть заявки названного участника содержит не достоверные сведения и положения части 4 статьи 12 Закона о размещении заказов, согласно которой, заказчик, аукционная комиссия, установив факт недостоверности в сведениях, предложенных участником, обязаны отстранить такого участника на любом этапе торгов, данное общество не может быть признано победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года.

Изложенное свидетельствует о неправомерности выбора победителя рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

3) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 3.1. статьи 9 Закона о размещении заказов установлено, что в случае отказа от заключения контракта с победителем аукциона, с которым заключается такой контракт, заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего после дня установления фактов, предусмотренных частью 3 названной статьи и являющихся основанием для отказа от заключения контракта, составляется протокол об отказе от заключения контракта, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты.

Учитывая наличие факта установления в заявках участников, поданных под №№1, 3 и 4, недостоверных сведений и невозможности заключения с победителем названного открытого аукциона в электронной форме муниципального контракта, Комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать Администрации предписание об отстранении таких участников от участия в открытом аукционе в электронной форме (ООО ГП «НОФ», ООО «Мастерс»), заказчику - об отказе от заключения муниципального контракта с ООО ФК «Фармэкспресс».

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТрансСнаб» на действия аукционной комиссии Администрации г. Дзержинска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11 необоснованной.

2) Выдать предписания заказчику – МУЗ «Детская городская больница №13», Администрации г. Дзержинска Нижегородской области и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ - Информационные технологии».

П Р Е Д П И С А Н И Е  
№ 4 9 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /

8 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>

на основании своего решения от 08.07.2011, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТрансСнаб» на действия аукционной комиссии Администрации г. Дзержинска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11, руководствуясь частью 9 статьи 17

Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

п р е д п и

1. Заказчику – МУЗ «Детская городская больница №13» (606023, Нижегородская обл., г Дзержинск, б-р. Победы, д.18б) в срок **до 22 июля 2011 года** отказаться от заключения муниципального контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11 с участником открытого аукциона в электронной форме ООО ФК «Фармэкспресс».

2. Заказчику - МУЗ «Детская городская больница №13» - в срок **до 25 июля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е

№ 497-ФАС52-КТ-41.9-09/07-11(155-ЕК)

8 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>

на основании своего решения от 08.07.2011, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТрансСнаб» на действия аукционной комиссии Администрации г. Дзержинска Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11, руководствуясь частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

п р е д п и

1. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б. Кисловский переулок, д. 13) - в срок **до 22 июля 2011 года** обеспечить возможность заказчику и уполномоченному органу отказаться от заключения с ООО ФК «Фармэкспресс» муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года и отстранить участников открытого аукциона в электронной форме, подавших заявки под №1, 3, от участия в открытом аукционе в электронной форме соответственно.

2. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «ММВБ – Информационные технологии» - в срок **до 25 июля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е

№ 497-ФАС52-КТ-41.9-09/07-11(155-ЕК)

8 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>

на основании своего решения от 08.07.2011, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТрансСнаб» на действия аукционной комиссии Администрации г. Дзержинска Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11, руководствуясь частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

**п р е д л о ж е н и е**

1. Администрации г. Дзержинска Нижегородской области (606000, Нижегородская обл., г. Дзержинск, пл. Дзержинского, д. 1) **в срок до 22 июля 2011 года** отстранить участников открытого аукциона в электронной форме, подавших свои заявки под №№1, 3, от участия в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку каши сухой на молочной основе для детей раннего возраста для нужд МУЗ «Детская городская больница №13» города Дзержинска в 3 квартале 2011 года №390-ЭА-11.

2. Администрации г. Дзержинска Нижегородской области **в срок до 25 июля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.