

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

03.03.2020 №082/07/18.1-
365/2020реш

Заказчик:

ООО «Черноморнефтегаз
Газификация»

РФ, 295000 Республика Крым г.
Симферополь, ул. Александра
Невского 1, а/я 203

barinova_ea@chnngg.ru

Заявитель:

ООО "ПОЛИСТРОЙПЛАСТ"

119530, г. Москва, ул. Генерала
Дорохова, дом №20, корпус 1

polystroyplast@inbox.ru

Оператор электронной торговой
площадки:

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

наб. Тараса Шевченко, д. 23А,

сектор В, 25 этаж

e-mail: ko@rts-tender.ru

Решение

по делу №082/07/18.1-365/2020

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

03.03.2020

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Поставка трубной продукции» (извещение №32008792127) (далее – Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, сформировавшей протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также признавшей заявку Заявителя несоответствующей требованиям документации о запросе котировок в электронной форме.

Представители Заказчика с доводом жалобы не согласились и сообщили, что комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Черноморнефтегаз Газификация».

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией

Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1424465 от 06.02.2020 заявка №3 (Заявитель) была отклонена на основании: *«Предоставление в составе заявки недостоверной информации»*.

В соответствии с частью 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Комиссия, изучив протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1424465 от 06.02.2020, установила, что данный протокол не содержит оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Таким образом, комиссией Заказчика нарушены требования подпункта б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно письменным пояснениям Заказчика:

«В техническом задании на поставку трубной продукции предлагаются к поставке неразъемные соединения в соответствии с ТУ 2248-025-00203536-96, а в предоставленном сертификате соответствия № ЮА40.RU.1401.H00325 указан ТУ 4859-001-12981894-2012. Аналогичная ситуация с деталями соединительными из полиэтилена ПЭ100 для газопроводов. Участник закупки указывает ТУ 2248-009-73011750-2009, а в

прилагаемом сертификате соответствия № ЮА41.RU. 1401.H00008 указан ГОСТ Р 52779-2007.

Следовательно, закупочная комиссия пришла к выводу, что Участник закупки предоставил недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре, что в соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 главы 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «СНГ Газификация» является основанием для отстранения Участника закупки от участия в закупочной процедуре».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик

Пунктом 11 раздела 1. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» установлено:

Требование к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками

закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик. Требования указаны в Технической части Приложения к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме.

Техническим заданием документации о запросе котировок в электронной форме установлены следующие технические и качественные характеристики товара:

№ п.п.	Оборудование	Описание товара	Единица измерения	Поставщик (по проекту)	Кол-во по проекту
1	Труба ПЭ80 ГАЗ SDR11 25x2,3 L=0,5м	ГОСТ 50838-95	м		22,00
2	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 280x25,4	ГОСТ Р 50838-2009	м		12 811,00
3	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 110x10	ГОСТ Р 50838-2009	м		57,20
4	Труба ПЭ 100 SDR11 500x45,4	ГОСТ 18599-2001	м		238,50
5	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 250x22,7	ГОСТ Р 50838-2009	м		2,50
6	Труба ПЭ 100 SDR11 450x40,9	ГОСТ 18599-2001	м		148,10
7	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 225x20,5	ГОСТ Р 50838-2009	м		4 003,10
8	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 250x22,7 в защитной оболочке "Протект" или эквивалент	ГОСТ Р 50838-2009	м		4 884,50
9	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 225x20,5 в защитной оболочке "Протект" или эквивалент	ГОСТ Р 50838-2009	м		2 838,00
10	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 110x10 в защитной оболочке "Протект" или эквивалент	ГОСТ Р 50838-2009	м		3,10
11	Муфта ПЭ100 225 SDR11 ГАЗ электросварная или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		559,00
12	Муфта ПЭ100 250 SDR11 ГАЗ электросварная или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		374,00
13	Муфта ПЭ100 110 SDR11 ГАЗ электросварная или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		29,00
14	Муфта полиэтиленовая с ЗН 280 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		5,00
15	Муфта полиэтиленовая с ЗН 110 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		7,00
16	Муфта ПЭ100 280 SDR11 ГАЗ	ТУ 2248-009-			215,00

16	электросварная или эквивалент	73011750-2009	шт.		245,00
17	Муфта полиэтиленовая с ЗН 250 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
18	Муфта полиэтиленовая с ЗН 225 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
19	Отвод 90 ПЭ100 280 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		18,00
20	Отвод 45 ПЭ100 280 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		6,00
21	Отвод 90 ПЭ100 110 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		6,00
22	Отвод полиэтиленовый с ЗН 280 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		5,00
23	Отвод полиэтиленовый с ЗН 110 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		7,00
24	Отвод 45 ПЭ100 110 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
25	Отвод 90 ПЭ100 250 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		7,00
26	Отвод 90 ПЭ100 225 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		6,00
27	Отвод 45 ПЭ100 250 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
28	Отвод 45 ПЭ100 225 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		5,00
29	Отвод полиэтиленовый с ЗН 250 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
30	Отвод полиэтиленовый с ЗН 225 мм или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
31	Тройник ПЭ100 280 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		4,00
32	Тройник ПЭ100 250 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		1,00
33	Тройник ПЭ100 225 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		1,00
34	Тройник редукционный ПЭ100 225x110 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		100
35	Неразъемное соединение ПЭ/Ст ПЭ100 ГАЗ SDR11	ТУ 2248-025-00203536-96	шт.		3,00

	250/273 или эквивалент				
36	Неразъемное соединение ПЭ/Ст ПЭ100 ГАЗ SDR11 110/108 или эквивалент	ТУ 2248-025-00203536-96	шт.		7,00
37	Неразъемное соединение ПЭ/Ст ПЭ100 ГАЗ SDR11 250/219 или эквивалент	ТУ 2248-025-00203536-96	шт.		3,00
38	Неразъемное соединение ПЭ/Ст ПЭ100 ГАЗ SDR11 225/219 или эквивалент	ТУ 2248-025-00203536-96	шт.		3,00
39	Неразъемное соединение ПЭ/Ст ПЭ100 ГАЗ SDR11 280/277 или эквивалент	ТУ 2248-025-00203536-96	шт.		2,00
40	Переход ПЭ100 280/250 11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		2,00
41	Переход ПЭ100 250/225 11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
42	Переход ПЭ100 225/110 11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		3,00
43	Переход ПЭ100 280/225 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		1,00
44	Переход ПЭ100 225/110 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		1,00
45	Переход ПЭ100 250x225 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		1,00
46	Переход ПЭ100 225x110 SDR11 ГАЗ с удлиненным хвостовиком или эквивалент	ТУ 2248-009-73011750-2009	шт.		1,00
47	Опорно-направляющее кольцо (ОНК-250) или эквивалент	РА/РЕ 9-25, Tauber	шт.		37,00
48	Опорно-направляющее кольцо (ОНК-225) или эквивалент	РА/РЕ 9-25, Tauber	шт.		60,00
49	Опорно-направляющее кольцо (ОНК-280) или эквивалент	РА/РЕ 9-25, Tauber	шт.		72,00
50	Опорно-направляющее кольцо (ОНК-110) или эквивалент	РА/РЕ 9-25, Tauber	шт.		22,00

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Заявителем в составе заявки были предложены характеристики товара в соответствии с требованиями технического задания документации о запросе котировок в электронной форме. Вместе с тем, в требованиях к составу заявки на участие в запросе котировок не установлено, что

заявка должна содержать документы соответствия товара стандартам и техническим характеристикам, а также не указано, что заявка участника должна содержать сертификаты соответствия.

Таким образом, действия комиссии Заказчика нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

В ходе заседания Комиссией Крымского УФАС установлено, что в графе «*Описание товара*» технического задания документации о проведении запроса котировок в электронной форме указаны конкретные ГОСТ и ТУ, которым должен соответствовать поставляемый товар.

Технические условия (далее - ТУ) - документ, входящий в комплект технической документации на промышленную продукцию (изделие), в котором указываются комплекс технических требований к продукции, правила приемки и поставки, методы контроля, условия эксплуатации, транспортирования и хранения. ТУ не являются общеобязательными требованиями. ТУ разрабатываются по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции и не являются общедоступным и общеобязательным требованием для производителей товаров. Таким образом, ссылка в техническом задании закупочной документации на соответствие товара конкретному ТУ является требованием ограничивающим количество участников Закупки.

Также в рамках рассмотрения дела Заявитель предоставил сведения, что АО «МИПП-НПО» «Пластик» не производит продукцию по ТУ 2248-025-00203536-96.

Комиссия Крымского УФАС России, изучив документацию о закупке, приходит к выводу, что действия Заказчика по установлению требований в техническом задании закупочной документации о соответствии товара конкретному ТУ содержат нарушение пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 3 части 10

статьи 4 Закона о закупках, в действиях комиссии Заказчика нарушение подпункта б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.