

27.02.2014 №03/3107

РЕШЕНИЕ № Т03-52/14

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Амкодор-Северо-Запад»

24.02.2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Амкодор-Северо-Запад», созданная приказом от 24.02.2014 № 58, в составе:

Председатель Комиссии:

Васильев Д.В. – исполняющий обязанности заместителя руководителя управления.

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. - начальник отдела контроля органов власти;

Поленов А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей:

СПб ГУДСП «Петродворцовое» – Яременко М.В. по доверенности, Плавкова А.С. по доверенности,

ООО «Амкодор-Северо-Запад» - Громова Д.А по доверенности,

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «Амкодор-Северо-Запад» (далее – заявитель) (вх.№2709 от 13.02.2014) на действия организатора торгов СПб ГУДСП «Петродворцовое» (далее – организатор торгов) и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку погрузчика универсального (№ 31400812309, далее - аукцион), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

Аукцион проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке СПб ГУДСП «Петродворцовое», утвержденным 17.01.2014, Документацией для проведения электронного аукциона на право заключения договора на поставку погрузчика универсального (далее – аукционная документация).

Извещение №31400812309 о проведении аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14.01.2014.

Дата и время окончания срока приема заявок 07.02.2014 в 09:00, дата и время рассмотрения котировочных заявок 10.02.2014 в 09:00.

Начальная (максимальная) цена: 2 830 000,00 руб.

В аукционную документацию вносились изменения от 21.01.2014 и 27.01.2014 (опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

В жалобе обжалуются действия организатора торгов, аукционной комиссии выразившиеся в признании заявки ООО «Амкодор-СЗ» не соответствующей требованиям аукционной документации, вследствие внесения изменений в документацию об аукционе (редакция №3 от 27.01.2014) с нарушением сроков размещения изменений.

Представитель организатора торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился по основаниям, изложенным в письме (вх.№ 3272 от 21.02.2014). ООО «Амкодор-СЗ» была подана заявка на участие в аукционе, время поступления заявки согласно журнала регистрации 27.01.2014 16 часов 33 минуты. Изменение извещения об аукционе, было произведено из личного кабинета на площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/> 24.01.2014 в 16 часов 47 минут, срок до окончания приема заявок составлял не менее 15 дней. Регламентом работы электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru/> не предусмотрено внесение изменений в извещение о проведении электронного аукциона, если срок до даты окончания приема заявок составляет менее 15 дней.

Согласно протокола определения участников аукциона от 07.02.2014, для участия в аукционе поступило 3 заявки, из которых две заявки аукционной комиссией были не допущены к участию в аукционе. ООО «Амкодор-Северо-Запад» не допущено с формулировкой: «не соответствует, в заявке отсутствуют сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (не заполнена форма 4 аукционной документации).

Изменения в документацию, опубликованные 27.01.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru, изменяли форму и содержание заявки для участия в аукционе. В п.12 (Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе) таблицы раздела 1 Сведения о проводимом аукционе введен (изменен) п/пункт 3, согласно которому «Заявки на участие в открытом аукционе должна содержать конкретные значения

показателей (характеристик) товара, удовлетворяющие потребности заказчика (Форма 4 документации об аукционе), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) товара». Соответственно, в аукционную документацию добавлена форма 4 – сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и инструкция по её заполнению (раздел 2 части II аукционной документации).

Изменения в извещение в части даты и времени окончания срока приема заявок - 07.02.2014 в 09:00 не вносились.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила, что срок с 27.01.2014 (дата размещения изменений в документацию на официальном сайте) до 07.02.2014 (дата окончания приема заявок) составляет 11 дней.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено названным Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 этой же статьи.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Пунктом 27 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» установлено, что изменения в извещение о закупке считаются размещенными на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в общедоступной части официального сайта документов, предусмотренных [пунктом 26](#) настоящего Положения.

В соответствии с Законом № 223-ФЗ, а также ч.6 ст.5 главы 1 Положения о закупке официальным сайтом для размещения информации о закупках, в том числе изменения в документацию является www.zakupki.gov.ru.

ООО «Амкодор-Северо-Запад» подало заявку 27.01.2014, оформленную в соответствии с аукционной документацией в редакции от 21.01.2014, в которой требование о заполнении формы 4 отсутствовало.

Непродление СПб ГУДСП «Петродворцовое» срока подачи заявок на участие в аукционе является нарушением ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, которое привело к отказу в допуске заявки ООО «Амкодор-Северо-Запад» к участию в аукционе.

Кроме того, Положением о закупке и аукционной документацией не предусмотрена возможность отзыва заявок, что при внесении изменений в аукционную документацию (в части оформления заявок) ставит в неравное положение участников закупки подавших заявки ранее изменений и лишенных возможности их отзыва для повторной подачи. Отсутствие возможности отзыва заявки противоречит принципам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ), ставит участников в неравное положение и необоснованно ограничивает конкуренцию среди них.

Таким образом, в действиях СПб ГУДСП «Петродворцовое» установлено нарушение процедуры торгов, которое привело к нарушению прав ООО «Амкодор-Северо-Запад» на участие в аукционе.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Амкодор-Северо-Запад» договор по результатам аукционе не заключен.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургское УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Амкодор-Северо-Запад» обоснованной.
2. Признать в действиях СПб ГУДСП «Петродворцовое» нарушение п. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в части непродления срока подачи заявок при внесении изменений в аукционную документацию, а также принципов закупки установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, что привело к нарушению прав ООО «Амкодор-Северо-Запад» на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку погрузчика универсального (№ 31400812309).
3. Выдать СПб ГУДСП «Петродворцовое» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку погрузчика универсального (№ 31400812309) путем отмены протоколов составленных в ходе проведения торгов № 31400812309, продления срока подачи заявок в соответствии с п. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц, завершения процедуры торгов.

Председатель Комиссии

Д.В. Васильев

Члены Комиссии

Е.И. Асташенкова

А.В. Поленов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie t03-52.14.docx](#)