

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-05-06/21-12

о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 03.05.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено 10.05.2012 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России, членов Комиссии: Хаджиев Ф.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Коржавина О.А. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении дела представителей:

1. Государственного заказчика – Министерства образования и науки Республики Тыва:

– «...»,

– «...»,

2. Уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва:

– «...»,

– «...».

Податель жалобы ООО «Электронная школа» извещенный надлежащим образом (исх. № 5-849 от 26.04.2012 г.) на рассмотрение не явился, представил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вх. № 2366 от 03.05.2012 г.).

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электронная школа» (вх. № 2272 от 25.04.2012 г.) на действия государственного заказчика – Министерства образования и науки Республики Тыва и уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по разработке автоматизированной системы управления очередями «Детский сад» по заявке Министерства образования и науки Республики Тыва, № извещения 0312200002412000309, начальная (максимальная) цена контракта 000 000 рублей и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

### УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика – Министерства образования и науки Республики Тыва, уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва, подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Электронная школа» (далее – ООО «Электронная школа»), были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения, требование о приостановлении размещения государственного заказа (исх. 5-847, 5-848, 5-849, 5-850, 5-851, 5-852, от 26.04.2012 г.).

По мнению подателя жалобы, его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком допущено нарушение ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов в части установления требования к участникам размещения заказа, не предусмотренного законодательством о размещении заказов. Пунктом 18 Информационной карты документации открытого аукциона в электронной форме установлены требования к перечню документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, согласно которых требуется

наличие копии действующей лицензии ФСБ на осуществление деятельности по распространению шифровальных (криптографических) средств, на осуществление деятельности по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств в соответствии с законодательством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 957 в ред. от 24.09.2010 г. «Об утверждении положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанной с шифрованием «Криптографическими» средствами», Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Податель жалобы отмечает, что в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме и техническим заданием, предметом торгов является разработка автоматизированной системы управления очередями «Детский сад», а не техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств или деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств. Более того, в техническом задании отсутствует указание на необходимость выполнения работ, а также указание на конкретные виды работ, услуг, для выполнения которых у участника размещения заказа должны быть требуемые аукционной документацией лицензии, поскольку согласно действующему законодательству выполнение работ по расширению протокола ..., поддерживающему шифрование (протокол ... или ...), не требует наличия у исполнителя подобных работ указанных лицензий.

Представители государственного заказчика с доводами подателя жалобы согласились, пояснили, что лицензии на разработку автоматизированной системы управления очередями «Детский сад» не требуется, так как речь идет об оказании услуги на разработку программы, а не предоставление услуги криптографической защиты информации по каналам. Данные требования о наличии лицензий установил уполномоченный орган.

Представители уполномоченного органа в свою очередь с доводами подателя жалобы и государственного заказчика не согласились, пояснили, что установили данное требование о наличии лицензий в соответствии требованиями документации открытого аукциона в электронной форме.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой камеральной проверки Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

Уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 05.04.2012 года размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000309 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке автоматизированной системы управления очередями «Детский сад» по заявке Министерства образования и науки Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта – 000 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе в электронной форме №... на оказание услуг по разработке автоматизированной системы управления очередями «Детский сад» по заявке Министерства образования и науки Республики Тыва утверждена приказом Министерства образования и науки Республики Тыва от ... .

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

- 1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;
- 2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 4, 6 ст. 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов указанной статьи, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Исследовав материалы дела, комиссия установила, что государственный заказчик разработал документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке автоматизированной системы управления очередями «Детский сад», в которой установил требования к содержанию и составу заявки на участие в данном аукционе, а также разъяснил участникам размещения заказа, получившим аккредитацию на электронной площадке, порядок подачи заявок.

Фактически заказчиком размещен заказ в электронной форме на оказание услуг по разработке программы, таким образом, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг) должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Требования к содержанию и составу первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкции по их заполнению предусмотрены заказчиком разделом 3 аукционной документации «Подготовка заявки на участие в аукционе» и Информационной картой аукциона в электронной форме.

Согласно подпункта 5 пункта 3.2.3. раздела 3 аукционной документации вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены такие требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено в Информационной карте аукциона.

п. 18 «Информационной карты аукциона в электронной форме» установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, согласно которых в составе заявки участника размещения заказа требуется наличие копии действующей лицензии ФСБ на осуществление деятельности по распространению шифровальных (криптографических) средств, на осуществление деятельности по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств в соответствии с законодательством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 957 в ред. от 24.09.2010 г. «Об утверждении положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанной с шифрованием «Криптографическими» средствами, Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Документацией открытого аукциона предусмотрено техническое задание, которое содержит требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара. При этом в технической части документации на оказание услуг по разработке автоматизированной системы управления очередями «Детский сад» не отображены конкретные требования использования данных лицензий.

Комиссией установлено, что предметом торгов является разработка автоматизированной системы управления очередями «Детский сад», а не техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств.

Так же, комиссией установлено, что техническое задание не содержит указание на необходимость выполнения работ по шифрованию информации, а также указание на конкретные виды работ, услуг, для выполнения которых участникам размещения заказа необходимо наличие лицензий указанных в информационной карте аукциона в

электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электронная школа» обоснованной.
2. Признать государственного заказчика - Министерство образования и науки Республики Тыва и уполномоченный орган - Министерство финансов Республики Тыва нарушившим часть 4 статьи 11, часть 3.1 статьи 34, часть 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления требований к участникам размещения заказа, не предусмотренных законодательством о размещении заказов.
3. Выдать государственному заказчику - Министерству образования и науки Республики Тыва и уполномоченному органу - Министерству финансов Республики Тыва предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000309.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

О.А. Коржавина

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу № 05-05-06/21-12 об устранении**

**нарушения законодательства о размещении заказов**

Резолютивная часть предписания объявлена 03.05.2012 г.

Предписание в полном объеме изготовлено 10.05.2012 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России.

Членов Комиссии:

Хаджиев Ф.А. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Монгуш С.Ю. - главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Коржавина О.А. - государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании своего решения от 10.05.2012 г. по делу № 05-05-06/21-12, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Электронная школа» на действия государственного заказчика – Министерства образования и науки Республики Тыва и уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по разработке автоматизированной системы управления очередями «Детский сад» по заявке Министерства образования и науки Республики Тыва, № извещения 0312200002412000309 и проведения внеплановой камеральной проверки, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – Министерству образования и науки Республики Тыва и уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва **в срок до 18.05.2012 г.** отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 16.04.2012 г., протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.04.2012 г. и аннулировать открытый аукцион в электронной форме № 0312200002412000309 на оказание услуг по

разработке автоматизированной системы управления очередями «Детский сад» по заявке Министерства образования и науки Республики Тыва в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов и решением Комиссии Тывинского УФАС России № 05-05-06/21-12.

2. Министерству образования и науки Республики Тыва и Министерству финансов Республики Тыва об исполнении настоящего предписания сообщить в Тывинское УФАС России **в срок до 21.05.2012 г.**, с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих его исполнение.

3. Оператору электронной площадки – Электронная торговая площадка «РСТ-тендер» **в срок до 18.05.2012 года** обеспечить техническую возможность исполнения государственным заказчиком – Министерством образования и науки Республики Тыва и уполномоченным органом - Министерством финансов Республики Тыва предписания Тывинского УФАС России по делу № 05-05-06/21-12.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации

Председатель Комиссии  
О.М. Долгих

Члены  
Комиссии  
Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

О.А.

Коржавина