

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-739/19

04 декабря 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПбГИК (далее – Организатор торгов); от ООО «ГосКонтракт» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.11.2019 вх. №34994-ЭП/19) ООО «ГосКонтракт» на действия Организатора торгов СПбГИК при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексному и хозяйственному обслуживанию зданий и помещений СПбГИК (извещение № 31908493068), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 ноября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908493068 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексному и хозяйственному обслуживанию зданий и помещений СПбГИК (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПбГИК (далее – Положение о закупках) в редакции от 18.03.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	79 682 400,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.11.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.11.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.12.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Дворцовая наб. д. 2, СПбГИК, Зал ученого совета.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908493068 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- неуказании предмета запроса участника при размещении в единой информационной системе (далее — ЕИС) разъяснений положений Документации;
- неустановлении в Документации условий банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке;
- установлении в Документации условий, не позволяющих участникам Закупки, находящимся на упрощенной системе налогообложения (далее — УСН), указать свое ценовое предложение в рамках Закупки без учета НДС, что по мнению Заявителя, ограничивает количество потенциальных участников Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБГИК относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ГосКонтракт» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/39076/19 от 29.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/39076/19 от 29.11.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По доводу жалобы Заявителя о неуказании Организатором торгов предмета запроса участника при размещении в единой информационной системе (далее — ЕИС) разъяснений положений Документации:

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

На основании ч. 3 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 1.18.1 Документации при проведении конкурса переговоры заказчика с участником закупки не допускаются. При этом любой претендент вправе направить запрос разъяснений положений конкурсной документации в письменной форме в срок не позднее,

чем три рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Такой запрос может быть направлен заказчику по форме 4.8 Конкурсной документации.

Как следует из п. 1.18.2 Документации, в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса разъяснений положений конкурсной документации, направляются разъяснения положений конкурсной документации, направляются разъяснения положений конкурсной документации претенденту, направившему запрос, а также размещается копия таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте. Дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке указаны в п. 2.15 Информационной карты конкурса.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в размещенных Организатором торгов в ЕИС разъяснениях от 14.11.2019 отсутствовал предмет запроса участника, что не соответствовало требованиям ч. 3 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Представители Организатора торгов пояснили, что разъяснения были даны по форме сайта ЕИС, в которой предусмотрена графа «Сведения о предмете запроса», при этом сам ответ на запрос был приложен отдельным файлом, в котором содержалось соответствующее пояснение.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной в ЕИС, во вкладке «Изменения и разъяснения» в разделе «Разъяснения положений документации» содержатся подробные сведения о разъяснениях заказчика от 14.11.2019, согласно которым в графе «Сведения о предмете запроса» указаны следующие сведения о предмете запроса участника от 12.11.2019: «Добрый день! просим дать разъяснение по закупке на Оказание услуг по комплексному и хозяйственному обслуживанию зданий и помещений СПбГИК_31908493068. Какой единый базис сравнения ценовых предложений – цена Договора с НДС (при этом неплательщики НДС не выделяют НДС) или базисом сравнения является цена Договора без НДС (за вычетом НДС)?».

Также Комиссией СПб УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной в ЕИС, во вкладке «Документы извещения» в разделе «Разъяснения документации» 14.11.2019 Организатором торгов размещен документ «Разъяснение на запрос 1», который содержал ответ на запрос участника от 12.11.2019.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что разъяснения положений Документации осуществлены Организатором торгов в соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России по первому доводу жалобы Заявителя не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя о неустановлении Организатором торгов в Документации условий банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке:

В соответствии с ч. 25 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего

Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Пунктом 13 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение), а также пунктом 2.18.1 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) установлено требование обеспечения заявки: в размере 5 (пяти) % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 3 984 120 (три миллиона девятьсот восемьдесят четыре тысячи сто двадцать) руб. 00 коп.

Обеспечение заявки предоставляется участником конкурса, с которым заключается контракт, путем внесения денежных средств на расчетный счет заказчика или безотзывной банковской гарантией. Способ обеспечения исполнения заявки определяется участником открытого конкурса самостоятельно.

Также пунктом 13 Извещения и пунктом 2.18.1 Информационной карты установлены банковские реквизиты и назначение платежа.

Согласно п. 1.27.3 Документации факт внесения участником конкурса денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе подтверждается платежным поручением о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявки (заверенным подписью руководителя или уполномоченного представителя) или копией банковской гарантии в качестве обеспечения заявки (заверенной подписью руководителя или уполномоченного представителя) в составе заявки.

Как следует из пп. 4 п. 1.34.3 Документации, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является непредоставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок установлено в п. 2.18 Информационной карты конкурса, в размере, указанном в конкурсной документации.

Представители Организатора торгов отметили, что требования к банковской гарантии в соответствии с Законом № 223-ФЗ не предъявляются и регламентируются только ст. 368 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает, что Документацией предусмотрены условия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России по второму доводу жалобы Заявителя не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя об установлении Организатором торгов в Документации условий, не позволяющих участникам Закупки, находящимся на УСН, указать свое ценовое предложение в рамках Закупки без учета НДС:

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 1.12.1 Документации установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или

несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с Положением о закупке в настоящей конкурсной документации.

Как следует из п. 2.1 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации (далее — Проект договора), общая цена настоящего контракта составляет _____ (_____) руб. ___ коп. В том числе НДС 20% _____ (_____) руб. ___ коп.

Согласно п. 2.2 Проекта договора общая цена настоящего контракта включает в себя все возможные расходы исполнителя на оказание услуг, предусмотренных заключенным контрактом, клининговых и иных сопутствующих услуг, оказываемых исполнителем в рамках заключенного контракта, в т.ч. погрузочно-разгрузочные работы, оборудование, специализированную технику, материалы и инвентарь, расходные материалы, моющие и чистящие средств и т.п., расходные материалы для заполнения санитарно-гигиенического оборудования, доставку и последующий вывоз техники и материалов, вывоз мусора, уплату пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством РФ, а также прочие расходы исполнителя.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в случае, если победителем Закупки будет признан участник, работающий на УСН, то при заполнении договора должна быть указана сумма, предложенная победителем, однако в таком случае невозможно заполнить п. 2.1 Проекта договора без его изменения. Таким образом, Организатор торгов, не предусмотревший в Проекте договора, что цена договора может быть без учета НДС, по мнению Заявителя, ограничивает число участников Закупки. Кроме того, аналогичное отсутствие выбора участником системы налогообложения содержится и форме заявки на участие в конкурсе (Форма 4.2), в п. 1 раздела 2 которой участнику необходимо указать цену контракта числом и прописью, в т.ч. НДС __ %.

Вместе с тем на основании п. 1.37.5 Документации контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником закупки, обязанным заключить контракт, и в конкурсной документации. При заключении контракта цена такого контракта не может превышать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), указанную в Извещении о проведении конкурса, а также в конкурсной документации.

Представители Организатора торгов пояснили, что ни Документацией, ни действующим законодательством не предусмотрены нормы, ограничивающие лиц, применяющих УСН, в участии в процедуре Закупки, в Документации к которой прописаны цены с НДС. Более того, для таких случаев предусмотрен протокол разногласий, так как в составе Документации представлен именно проект договора, а пунктом 2.27 Информационной карты предусмотрено право заказчика по согласованию с участником закупки при заключении и исполнении контракта изменить цену контракта. Таким образом, на этапе заключения договора составляется протокол разногласий, прикладывается уведомление о применении участником УСН и согласовывается сторонами. При этом при заполнении участником Закупки формы 4.2. «Заявка на участие в конкурсе» участнику, применяющему УСН, в поле для заполнения «в т.ч. НДС __ %» достаточно указать: в т.ч. НДС 0%.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России находит третий довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.11.2019 вх. №34994-ЭП/19) ООО «ГосКонтракт» на действия Организатора торгов СПбГИК (ИНН: 7825011824, ОГРН: 1027809226610) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексному и хозяйственному обслуживанию зданий и помещений СПбГИК (извещение № 31908493068) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.