

РЕШЕНИЕ

от 02 июня 2016 г. по делу № 5-05/76-2016

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

02 июня 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Прокуратуры Пензенской области:

<...>,

<Ф> – представителя по доверенности от 31.05.2016 № Довр-32-2016,

со стороны подателя жалобы – ИП П<...>.:

<...>,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя П<...> на действия заказчика – Прокуратуры Пензенской области при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по установке металлических решеток и металлических дверей в зданиях структурных подразделений прокуратуры Пензенской области» (извещение №0155100004416000111 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 18.04.2016) (далее – электронный аукцион), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

26 мая 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя П<...> на действия заказчика – Прокуратуры Пензенской области при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по установке металлических решеток и металлических дверей в зданиях структурных подразделений прокуратуры Пензенской области» (извещение №0155100004416000111 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 18.04.2016) (далее – электронный аукцион).

01.06.2016 от ИП П<...> поступили дополнения к жалобе.

По мнению подателя жалобы, в процессе заключения контракта Заказчиком неправомерно отказано ИП П<...> в принятии в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии по причине отсутствия информации о ней в реестре банковских гарантий. Податель жалобы считает, что Заказчиком нарушена часть 6 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Также, по мнению подателя жалобы, Заказчиком неверно установлены сроки заключения контракта. Указывает, что в соответствии с частью 2 статьи 54 Закона о контрактной системе контракт заключается не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок, вместе с тем, заказчиком данный срок был сокращен.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 31.05.2016, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Заседание Комиссии Управления назначено на 02 июня 2016 года.

В результате рассмотрения жалобы, материалов дела и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

18.04.2016 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155100004416000111 о проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по установке металлических решеток и металлических дверей в зданиях структурных подразделений прокуратуры Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 281 239 ,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.05.2016 № 62-16-ЭА-1 победителем признан ИП П<...>.

Частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти

дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 7 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 70 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

При этом согласно части 9 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Таким образом, в соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с пунктом 36 раздела 1.2 документации об электронном аукционе «Информационная карта аукциона в электронной форме» Заказчиком установлен размер обеспечения исполнения контракта 5 % от начальной (максимальной) цены

контракта - 14 061,95 рублей.

В пункте 38 раздела 1.2 Информационной карты аукциона в электронной форме установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта: путем предоставления банковской гарантии, соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, либо внесением денежных средств на расчетный счет заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

В соответствии с частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом, или в качестве обеспечения исполнения контракта, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 настоящей статьи, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в части 8.1 настоящей статьи. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из пояснений Заказчика следует, что 10.05.2016 в соответствии с требованиями части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе Заказчиком через www.sberbank-aft.ru ИП П<...> направлен проект государственного контракта.

16.05.2016 ИП П<...> в адрес Заказчика направлены подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта, документы об обеспечении исполнения контракта.

В качестве документа об обеспечении исполнения контракта ИП П<...> была предоставлена банковская гарантия в формате Microsoft Word от 12.05.2016 без

печати банка и подписи лица, уполномоченного от имени банка подписывать такого рода документы.

Заказчик указал, что в период с 16.05.2016 по 19.05.2016 Единой комиссией Заказчика была проведена проверка банковской гарантии, предоставленной ИП П<...>., на соответствие требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе. В связи с тем, что представленная гарантия не имела признаков официально оформленного документа и отсутствовала в реестре банковских гарантий, размещенном в единой информационной системе, 19.05.2016 Заказчиком было принято решение об отказе в принятии банковской гарантии на основании пункта 1 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления установлено, что реестр банковских гарантий содержит запись от 20.05.2016 о банковской гарантии, предоставленной ИП П<...> Обществом с ограниченной ответственностью «Современный Коммерческий Инновационный Банк» в размере 14 061,95 рублей в качестве обеспечения контракта по рассматриваемому аукциону.

На заседание Комиссии П<...> пояснил, что 16.05.2016 к подписанному проекту контракта им был приложен проект банковской гарантии для согласования Заказчиком. Банковская гарантия им была получена 20.05.2016.

В материалах по жалобе имеется копия банковской гарантии № 193596 от 20.05.2016 года, согласно которой гарантия вступает в силу с 20.05.2016 и действует по 25.07.2016.

Таким образом, обеспечение контракта было предоставлено ИП П<...> с нарушением сроков, установленных частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Довод подателя жалобы о том, что Заказчиком неверно установлены сроки заключения контракта со ссылкой на часть 2 статьи 54 Закона о контрактной системе Комиссия Управления считает необоснованным, т.к. указанная норма относится к проведению конкурса. В рассматриваемом же случае Заказчиком проводился электронный аукцион, сроки и условия заключения контракта по результатам электронного аукциона установлены статьей 70 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя П<...> на действия заказчика – Прокуратуры Пензенской области при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по установке металлических решеток и металлических дверей в зданиях структурных подразделений прокуратуры Пензенской области» (извещение №0155100004416000111 от 18.04.2016) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

