

30 августа 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

при участии представителей ФКУ Упрдор «Прибайкалье» (далее – заказчик) – <.....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы ООО «СТП» (далее – заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на положения документация о проведении электронного аукциона на приобретение геодезического оборудования, извещение № 0334100007517000143 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 24 августа 2017 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что установленным заказчиком к геодезическому оборудованию требованиям соответствует только один из представленных в России геодезических приемников – EFT M2, что содержит признаки ограничения числа участников электронного аукциона и является нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 14 августа 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100007517000143, а также Документация о проведении электронного аукциона на приобретение геодезического оборудования (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 898 787 руб. 33 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта

закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должны содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно приложению № 2 к аукционной документации (Техническое задание на поставляемое оборудование) заказчиком установлено требование о поставке геодезического оборудования: система спутникового позиционирования.

Из пояснений заказчика следует, что используемые в Техническом задании показатели товара используются для определения соответствия товара требованиям документации и являются значимыми для заказчика.

Поставка геодезического оборудования с указанными в техническом задании характеристиками обусловлено потребностью заказчика и не являются избыточными, так как необходимость наличия формата ввода и вывода данных sCMRx и возможность беспроводного подключения и передачи данных по NFC обусловлена наличием у заказчика оборудования, работающего с данным форматом данных и обладающего данной функцией. Главное преимущество NFC — это более короткое время соединения, одна десятая секунды. Кроме того, у NFC меньше радиус действия, что делает этот способ передачи информации более защищенным. NFC позволяет передавать данные со скоростью 424 Кбит/с, что гораздо меньше, чем у Bluetooth.

Требование о минимальной рабочей температуре не менее  $-45^{\circ}\text{C}$ , а также емкостью аккумулятора не менее 5000 мАч обусловлена тем, что эксплуатация данного оборудования будет эксплуатироваться в зимнее время в сложных климатических условиях (северные районы области), где температура воздуха достигает ниже  $-40^{\circ}\text{C}$ , и соответственно, требуется большее время для работы аккумулятора.

Характеристики размера аппарата оборудования также обусловлены необходимостью компактного использования, поскольку эксплуатироваться данное оборудование будет одним работником учреждения и в сложных климатических условиях.

Характеристика в части пыли и влагозащищенности, указанное заказчиком является более эффективным и прочным по сравнению с иными характеристиками геодезических оборудований. Так, стандарт защиты IP67 означает, что оборудование может находиться, например, под водой, лишь до 1 метра глубины, и до 30 мин времени. При стандарте защиты IP68 оборудование можно погружать под воду до 30 мин времени, но уже на глубину до 2 м.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлены требования к оборудованию с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Также в ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что для закупки геодезического оборудования заказчиком было получено 5 коммерческих предложений.

Комиссией установлено, что в Техническом задании документации об аукционе заказчик установил требования к качеству, техническим характеристикам товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Все характеристики товаров

определяются исходя из нужд учреждения заказчика, непосредственно применяющего закупаемое геодезическое оборудование.

В зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе вправе установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учётом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару.

Из системного толкования приведённых норм следует, что на сегодняшний день законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлены требования к геодезическому оборудованию с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемой деятельности.

По смыслу Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе части 1 статьи 1 данного закона, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Предметом электронного аукциона явилось право на заключение государственного контракта не на изготовление, а на поставку. В связи с этим участником размещения заказа могло выступить любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий требованиям заказчика.

Установление в аукционной документации указанных технических характеристик обусловлено реальными потребностями заказчика.

Заказчик не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли всех возможных участников размещения заказа.

Таким образом, указание в документации об аукционе конкретных характеристик товара, поставляемого для государственных нужд, предусмотрено законодательством и не во всяком случае влечет нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с [частью 9 статьи 105](#) Федерального закона № 44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии Иркутского УФАС, в жалобе не представил доказательств, подтверждающих тот факт, что установленные заказчиком требования повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Указание заявителем в жалобе только лишь модели геодезического оборудования, которое, по мнению заявителя, является единственным соответствующими требованиям документации о проведении электронного аукциона, Комиссия не может признать доказательством, подтверждающим ненадлежащее описание объекта закупки и соответственно нарушением заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТП» необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления

определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>