

РЕШЕНИЕ

28 июня 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079),

в отсутствие: представителя Фонда модернизации ЖКХ НСО, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в отсутствие: представителя ООО СК «Лидер», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации ЖКХ НСО (вх. 5719 от 17.06.2019г.) о включении информации об ООО СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных

организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

ООО СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 30.08.2018 № РТС254А180479(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью СК «Лидер», для рассмотрения и принятия решения о включении общества с ограниченной ответственностью СК «Лидер» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 20.09.2018;

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

3. Цена договора о проведении капитального ремонта – 283 594рублей 12 копеек;

4. Срок исполнения договора о проведении капитального ремонта: 50 дней с даты заключения договора.

5. Идентификационный номер электронного аукциона в ЕИС -205150000011800179;

6. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта

- задержка ООО СК «Лидер» начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений;

- неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) ООО СК «Лидер» требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

- не выполнение обязанности по продлению срока банковской гарантии при нарушении предусмотренных Договором сроков выполнения работ.

- нарушение ООО СК «Лидер» сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 11.06.2019. .

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно- коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

12.2.1 .Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

12.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

12.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

12.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

12.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

12.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9 Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью

более 15 календарных дней по любому из Объектов.

Поскольку общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» не выполнило работы по ремонту фасада на объекте г. Новосибирск, ул. Пархоменко 1-й пер., 14 в установленный договором срок, и срок невыполнения работ составил более чем 15 календарных дней (о чем свидетельствует акт от 26.04.2019),

при выполнении работ подрядной организацией допущены несоблюдение требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ (акт от 16.11.2019), а также не выполнило обязанность по продлению срока банковской гарантии при нарушении предусмотренных Договором сроков выполнения работ, руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» о расторжении Договора от 20.09.2018 № РТС254А180517(Д) в одностороннем порядке с 11.06.2019.

Общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Нарушение сроков выполнения работ по адресу: г. Новосибирск, ул. Пархоменко 1-й пер. 14 произошло по причине того, что проблема возникла из-за невозможности вручений и подписаний уведомлений обеспечения доступа рабочих для производства работ. Так как в доме большинство собственников квартир не проживают по данному адресу. Без разрешения собственников проводить работы по окрасу оконных блоков и внутри балконов фактически невозможно, без получения согласия от собственников или отказа, не представлялось возможным.

А также в ходе работ выявлен ряд проблемных участков и фактического нарушения проведенных работ прежней подрядной организацией ООО «Армстрой», с которой расторг договор фонд модернизации ЖКХ. В частности, штукатурный слой, который дал трещины на фасаде здания, был сделан без армирующей сетки и без пропитки бетон-контакта, что является грубейшим нарушением всех нормативов в строительстве. Об этой проблеме ООО СК «Лидер» сообщал неоднократно в фонд модернизации ЖКХ и департамент энергетики. После долгих просьб по организации выездного совещания ООО СК «Лидер» добилось даты визуального обследования данного многоквартирного дома 05.10.2018 года, после более чем месяц от даты заключения контракта, что уже является существенным отставанием от графика работ.

Во время проведения визуального обследования было продемонстрировано представителям заказчика и технического заказчика, что, согласно проектно-сметной документации, данный ремонт сделать не получится из-за большого разрушающегося слоя штукатурки (пример: нужно локально сделать 1 м.кв, а отлетает от фасада 3 м.кв штукатурного слоя), **в связи с этим после визуального обследования было принято решение, не придерживаясь проекта, сделать локальные участки между подъездами 3 и 4 переделать локально сметный расчет, о чем свидетельствует акт от 05.10.2018 года и от 19.10.2018 года.**

На 11.12.18 год работы завершены в полном объеме, с учетом вышеизложенной проблемы ООО СК «Лидер» не представилось возможным сдать исполнительную документацию техническому заказчику в полном объеме из-за отказа управляющей компании принимать объект по причине того, что ООО СК «Лидер» не весь фасад отремонтировал, а локально, как и следовало согласно актов. А без полного комплекта документов объект многоквартирный дом Новосибирской области, Новосибирск г., Пархоменко 1-й пер.14(фасад) не считается сделанным и сданным.

Таким образом, причиной не выполнения работ ООО СК «Лидер» в срок, установленный контрактом, является несогласованность рабочих явно выраженных проблем и порядок действий между фондом модернизации ЖКХ и департаментом энергетики с момента утверждения объекта на капремонт повторно, а решение путем скидывания всех проблем на подрядчика и согласования им же всех решений, это взято уже за нормальную основу событий. ООО СК «ЛИДЕР» выполнило все свои оговоренные в актах обязательства по данному контракту и еще несёт ответственность - это гарантия.

Срок действия Банковской гарантии № 158204 от 07.09.2018г, с 05.09.2018 по 31.01.2019г.

В связи с отсутствием руководителя ООО СК «Лидер» в Новосибирске на 28.06.2019, ООО СК «Лидер» просит проводить заседание в отсутствие.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 1-й пер. 14 (фасад), (номер аукционов № РТС254А180517).

На участие в аукционе было подано одна заявка (Общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер»).

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе заявка ООО СК «Лидер» была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС254А180517 от 04.09.2018.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» заключили договор № РТС254А180517 (Д) от 20.09.2018, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Пархоменко, 1-й пер.14 (фасад).

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

- Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).
- Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
- Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
- Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.
- Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.
- Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.
- Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).
- Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.
- Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. [Статьей 401](#) ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в ходе выполнения работ ООО СК «Лидер» столкнулось с рядом проблем, оставшихся от прошлого подрядчика, по этой причине ООО СК «Лидер» не имело возможности вовремя закончить работы по исполнению договора.

На данный момент все работы по договору выполнены в полном объеме.

Комиссией Новосибирского УФАС России считается, что у ООО СК «Лидер» не было умысла не исполнения договора.

Комиссия Новосибирского УФАС считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 N ВАС-11617/12, от 12.07.2013 N ВАС-8371/13, Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО СК «Лидер» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договора и принятых по нему обязательств. Оснований для включения сведений об ООО СК «Лидер» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.