

г.Ижевск

Решение принято и резолютивная часть решения объявлена на заседании комиссии 09 декабря 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 21 декабря 2010 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <.....> – заместитель руководителя Управления; члены Комиссии:  
<.....> - начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков; <.....> - специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), <.....> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков. Кворум комиссии имеется.

на первом заседании рассмотрения дела в присутствии:

<.....> – представителя ООО «Ремонтно строительная компания «Ареал» (доверенность от 06.12.2010г. б/н).

<.....> - председателя ТСЖ «Барышникова, 31» (протокол заседания правления ТСЖ «Барышникова, 31» №1 от 05.05.2010г.)

на втором заседании рассмотрения дела в присутствии:

<.....> – представителя ООО «Ремонтно строительная компания «Ареал» (доверенность от 06.12.2010г. б/н).

<.....> - председателя ТСЖ «Барышникова, 31» (протокол заседания правления ТСЖ «Барышникова, 31» №1 от 05.05.2010г.)

рассмотрев дело № СЮ06-06/2010-75 в отношении товарищества собственников жилья «Барышникова, 31» - 426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Барышникова, 31, ИНН 1834035683, по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО РСК «Ареал» по поводу незаконных действий ТСЖ «Барышникова, 31», расположенной по адресу 426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Барышникова, д.31, выразившееся в нарушении порядка определения победителя по открытому конкурсу на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома Барышникова, 31, проведенного 17.08.2010г. по лоту №1. По признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») было возбуждено настоящее дело и назначено к рассмотрению на 07.12.2010г.

На заседании Комиссии 07 декабря 2010 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения:

Представитель ООО РСК «Ареал» поддержал доводы, изложенные в заявлении, указав, что со стороны ТСЖ «Барышникова, 31» были совершены нарушения п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении конкурса на капитальный ремонт многоквартирного дома Барышникова, 31, а именно конкурсной комиссией допущено нарушение порядка определения победителя конкурса, составление и

оценка заявок участников конкурсного отбора проведено с нарушением п. 3.3. конкурсной документации, утвержденной приказом ТСЖ «Барышникова, 31» от 28.07.2010г. №6.

Представитель ТСЖ «Барышникова, 31» поддержал доводы, изложенные в письменном пояснении, указав, что ООО «УСС» ещё до проведения конкурса подходили в ТСЖ «Барышникова, 31», рассказали о себе представителям ТСЖ. Представили отзывы о своей организации, показали дома в которых выполняли ремонт. ООО РСК «Ареал» до проведения конкурса не обращалось в ТСЖ. Необходимый документы, указанные в конкурсной документации, были представлены ООО РСК «Ареал» после объявления конкурса, в связи с чем у ТСЖ «Барышникова» не было времени проверить документы, представленные ООО РСК «Ареал». Решением собрания дома была выбрана заявка ООО «УСС». На сегодняшний день работы выполнены в полном объеме.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к выводу о невозможности принятия решения по существу дела в данном заседании Комиссии и объявлен перерыв до 09.12.2010г.

На заседании Комиссии 09 декабря 2010 года лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения:

Представитель ООО РСК «Ареал» поддержал доводы, изложенные ранее, указав, что при проведении конкурса на капитальный ремонт многоквартирного дома, ТСЖ «Барышникова, 31» были совершены нарушения п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» по проведению капитального ремонта многоквартирного дома Барышникова, 31.

Представитель ТСЖ «Барышникова, 31» также поддержал доводы, изложенные ранее, указав, что конкурсная документация ООО РСК «Ареал» была подана лишь тогда, когда был объявлен тендер, в связи с чем у ТСЖ «Барышникова, 31» не было времени ознакомиться с данными документами.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

17.08.2010г. состоялся конкурс на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома. Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 26.08.2008г. №345 «Об утверждении положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома и примерной формы договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома» утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома (далее – Положение о порядке проведения конкурса).

28.07.2010г. ТСЖ «Барышникова, 31» был издан приказ №6 «Об утверждении конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома». В соответствии с данным Приказом утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда по

проведению капитального ремонта многоквартирного дома по лоту №1 на следующие виды работ: ремонт системы канализации, ремонт системы отопления, ремонт системы электроснабжения.

Согласно данной документацией определены критерии оценок заявок на участие в конкурсе:

- 1) квалификационные данные, профессиональная компетентность инженерно-технических работников подрядных организаций и других работников, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома, опыт, деловая репутация подрядной организации;
- 2) срок выполнения работ по капитальному ремонту;
- 3) предполагаемые технологии выполнения работ по капитальному ремонту, дополнительный объем работ, качественные характеристики используемых материалов;
- 4) гарантийный срок на выполненные работы;
- 5) цена предложения включая все расходы и затраты, необходимые для выполнения работ по капитальному ремонту.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется с применением бального метода.

Конкурсная комиссия проставляет количество баллов участникам конкурса по каждому критерию в оценочной таблице по пятибальной шкале:

При этом количество баллов проставляется исходя из следующего:

- а) участнику конкурса, предложившему наилучшие условия – 5 баллов;
- б) участнику конкурса, предложившему хорошие условия – 4 балла;
- в) участнику конкурса, предложившему удовлетворительные условия – 3 балла.

Решение по каждому критерию принимается голосованием. Для принятия решения по каждому критерию необходимо большинство голосов членов комиссии, присутствующих на заседании.

В соответствии с журналом регистрации представителей участников открытого конкурса на право заключения договора подряда на участие в конкурсе по лоту №1, а также устным пояснениям ответчика было установлено, что на конкурс по лоту №1 было подано две заявки: ООО «РСК Ареал», ООО «УСС». По результатам рассмотрения заявок, данные организации были допущены к участию в конкурсе и признаны участниками конкурсного отбора.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса, размещенному в печатном издании начальная (максимальная) цена договора заявлена в размере 3 725 000 руб.

В соответствии с протоколом проведения конкурса, решением конкурсной комиссии, на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе победителем, набравшим итоговое количество баллов и занявшим первое место в рейтинговом списке, признано ООО «УСС» как претендент, чья заявка набрала большее количество баллов, с ценой договора 3 725 000 руб., второе место присвоено ООО РСК «Ареал».

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов (пункт 3).

В соответствии с конкурсной документацией на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома,

утверждена форма №2 предложения участника конкурсного отбора.

Согласно графе 3, данная форма содержала требование об указании квалификационных данных, профессиональной компетентности инженерно-технических работников подрядных организаций и других работников, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома, опыт, деловая репутация подрядной организации.

Из представленных на конкурс заявок, установлено, что согласно штатному расписанию ООО РСК «Ареал», численность работающих, осуществляющих непосредственный ремонт многоквартирного дома, составляет 46 человек. При этом численность сотрудников ООО «УСС» занятых на данных работах составляет лишь 34 человека.

Кроме того, к заявке на участие в конкурсе ООО «УСС» представило благодарственные письма, отзывы о проведенной работе ООО «Уралспецстрой» и датированные 2009г., в то время, как согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, выданного ООО «УСС», государственная регистрация ООО «УСС» при его создании, была осуществлена лишь 09.03.2010г. Таким образом, ООО «УСС» представило недостоверные сведения об опыте своей работы.

ООО «РСК Ареал» также были представлены благодарственные письма, отзывы о проведенной работе ООО «РСК Ареал».

Таким образом, Удмуртское УФАС России, рассмотрев предложения участников конкурса по данному критерию, установило, что ООО «РСК «Ареал» предложило наилучшие условия относительно ООО «УСС», что подтверждается соответствующей информацией, представленной к заявке. Однако согласно оценочной таблицы участников конкурса, баллы расставлены следующим образом, ООО «УСС» - 5 баллов как участнику, предложившему наилучшие условия, ООО «РСК Ареал» - 3 балла, как участнику, предложившему удовлетворительные условия.

В соответствии с графой 4 формы предложения участника конкурсного отбора, участнику конкурса необходимо было указать срок выполнения работ по капитальному ремонту.

ООО «УСС» предложило срок выполнения работ не позднее 15.09.2010г. ООО «РСК «Ареал» предложило срок выполнения работ – 31.08.2010г. Согласно оценочной таблицы участников конкурса, баллы проставлены следующим образом, ООО «УСС» - 4 балла как участнику, предложившему хорошие условия, ООО «РСК Ареал» - 5 баллов как участнику, предложившему наилучшие условия. Таким образом, по данному критерию, баллы, проставленные ТСЖ «Барышникова, 31» соответствуют конкурсной документации.

В соответствии с графой 5 формы предложения участника конкурсного отбора, участникам конкурса необходимо было предоставить сведения о предлагаемых технологиях выполнения работ по капитальному ремонту, качественных характеристиках используемых материалов.

ООО «УСС» в предложении участника конкурсного отбора по виду работ – ремонт системы электроснабжения не указало в форме заявки сведения о качественных характеристиках используемых материалов, технологии выполнения работ. При этом указано лишь то, что замена вводных распределительных устройств – замена комплектующих (автоматов, рубильников, плавких ставок, трансформаторов тока) – замена щитков, замена подъездного, подвального, чердачного,

предъездного освещения – замена магистральных сетей. Все работы по замене системы отопления производятся согласно СНиП, СП. Информация о качественных характеристиках используемых материалов, а также сертификатов, лицензий и иных документов и сведений, по выполнению работ по ремонту системы электроснабжения ООО «УСС» указаны не были. Также не указано в соответствии с какими именно СНиП и СП будут проводиться работы.

Отсутствие указанных сведений в заявке также не позволяет провести оценку заявок по критерию оценки: качественные характеристики используемых материалов.

При этом, ООО «РСК «Ареал» в предложении участника конкурсного отбора по виду работ - ремонт системы электроснабжения указало, что выполнение работ будут осуществляться в соответствии с требованиями действующих СНиП 2.08.01-89, 3.05.06-85; 12.03.--, ПЭУ и РД 153-34.0-34.0-03.150-00 «Межотраслевые правила по охране труда (правила безопасности) по эксплуатации электроустановок» и дополнений и изменений к ним ПОТ РМ-016-2001. Применение для электропроводок кабеля по ГОСТ 16442-80\* марки ВВГ нг-LS, провода ПВ 1-6 по ГОСТ 6323-79 с сертификатами соответствия по пожарной безопасности. Сертификаты качества приложены.

Также ООО «РСК «Ареал» предлагает установить для освещения подъездов светодиодные антивандальные светильники марки ЛИС ССБ ЖКХ-с-220В-15Вт (Россия), предназначенные для организации освещения в местах со средней и высокой степенью проявления вандализма. Данные светильники не боятся сырости и вибраций, основание светильника замуровывается в стену так, что извлечь его оттуда довольно сложно. Светодиодные антивандальные светильники разработаны для освещения подъездов, входных групп, лестничных площадок, лифтов и лифтовых помещений. Светильники ЛИС светодиодные, энергосберегающие. Потребляемая мощность составляет всего 15 Ватт, увеличенный срок службы до 10 000 часов.

Общество также представило копии сертификатов на используемые материалы. Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев предложения участников по данному критерию, установила, что ООО РСК «Ареал» предложило наилучшие условия, что подтверждается представленными обществом документами и сведениями.

Таким образом, ООО РСК «Ареал» предложило наилучшие условия по данному критерию, следовательно, данное обстоятельство является основанием для выставления обществу наивысшей оценки, относительно других участников.

Однако конкурсная комиссия поставила баллы в следующем порядке: ООО «УСС» был присвоен наилучший балл – 5, ООО РСК «Ареал» - 3 балла.

В соответствии с графой 6 формы предложения участника конкурсного отбора, участнику конкурса необходимо было указать гарантийный срок на выполненные работы.

ООО «УСС» предложило гарантийный срок на выполненные работы – 10 лет. ООО «РСК «Ареал» предложило срок 20 лет. Согласно оценочной таблицы участников конкурса, баллы проставлены следующим образом, ООО «УСС» - 4 балла как участнику, предложившему хорошие условия, ООО «РСК Ареал» - 5 баллов как участнику, предложившему наилучшие условия. Таким образом, по данному критерию, баллы, проставленные ТСЖ «Барышникова, 31», соответствуют конкурсной документации.

В соответствии с графой 7 формы предложения участника конкурсного отбора, участнику конкурса необходимо было указать цену предложения, включая все

расходы и затраты, необходимые для выполнения работ по капитальному ремонту. Цена предложения ООО «УСС» составила 3 725 000 руб. Цена предложения ООО «РСК «Ареал» составила 3 700 000 руб. Баллы, по данному критерию, проставленные ТСЖ «Барышникова, 31», соответствуют конкурсной документации.

В соответствии с конкурсной документацией победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора. В ходе рассмотрения предложений участников конкурсного отбора, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о том, что победителем конкурса должно было быть признано ООО РСК «Ареал» как участник конкурса, предложивший наилучшие условия. Однако, ТСЖ «Барышникова, 31» в нарушение действующего законодательства определило победителя конкурса ООО «УСС».

По результатам рассмотрения дела Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что при проведении конкурса на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирного дома, организатор конкурса – ТСЖ «Барышникова, 31» нарушило требования конкурсной документации, что привело к неправильному определению победителя конкурса. Таким образом, ответчиком был нарушен пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», а именно при проведении конкурса ТСЖ «Барышникова, 31» нарушило порядок определения победителя.

В целях предупреждения, обеспечения конкуренции, Комиссия на основании подпункта «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» считает необходимым выдать ТСЖ «Барышникова, 31» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 17, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия:

РЕШИЛА:

1. Признать Товарищество собственников жилья «Барышникова, 31» нарушившим пункт 3 часть 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении порядка определения победителя или победителей торгов.

2. Выдать Товариществу собственников жилья «Барышникова, 31» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в виде недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, в частности:

- при организации и проведении торгов проводить оценку заявок строго в соответствии с порядком и по критериям, установленным конкурсной документацией.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.