

Ответик:

Общество с ограниченной ответственностью «Дельрус-Дон»

344064 Ростовская область,

г.Ростов-на-Дону, ул.Шаболдаева,97/2

Общество с ограниченной ответственностью «Росмедторг»

344004, Ростовская область,

г.Ростов-на-Дону, ул. Стачки, д.30/34, оф.43

РЕШЕНИЕ

по делу 06-33/15

15.07.2015г. Нальчик

Резолютивная часть решения оглашена «15» июля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «23» июля 2015 года.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Кушхова Ю.А. – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Гаева Р.А. - члена Комиссии, заместителя начальника отдела Управления;

Кунижевой З.З. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта Управления;

Калякова С.Д. – члена Комиссии, специалиста-эксперта Управления,

в присутствии директора Общества с ограниченной ответственностью «Дельрус Дон» (далее - ООО «Дельрус Дон») - и директора Общества с ограниченной ответственностью «Росмедторг » (далее - ООО «Росмедторг») - ...

в присутствии представителя Управления Федеральной службы безопасности России по КБР в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах–

рассмотрев дело 06/33-14 по признакам нарушения ООО «Дельрус-Дон» (ИНН 6161033142, 344064, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул.Шаболдаева,97/2) и ООО «Росмедторг» (ИНН 6168030782, 344004, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул. Стачки, д.30/34, оф.43) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в манипулировании ценами на торгах, путем заключения картельного соглашения (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по КБР (далее-Управление) от 29 мая 2015г. №141 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении ООО «Дельрус Дон» и ООО «Росмедторг» было возбуждено дело №06/33-15 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 06/33-15 послужили:

-информация, поступившая от Управления Федеральной службы безопасности России по КБР, согласно которой в действиях ООО «Дельрус-Дон» (г.Ростов-на-Дону) и ООО «Росмедторг» (г.Ростов-на-Дону) — участников электронного аукциона №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов» (далее — аукцион, закупка) есть признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в сговоре на торгах путем подачи заявок на участие в электронном аукционе с одного компьютера, снижением начальной цены контракта по всего 0,5 % каждым участником аукциона, следовательно поддержанию начальной максимальной цены;

- результаты, проведенного лабораторией юрислингвистики Института филологии Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова лингвистического исследования на предмет схожести первых частей заявок на участие в аукционе №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов», представленные УФСБ России по КБР;

-сведения, полученные в ходе проведения Комиссией Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) внеплановой проверки в отношении действий заказчика — Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов» на предмет соблюдения Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по материалам Управления экономической безопасности и противодействия

коррупции МВД по КБР.

- материалы, собранные Управлением в ходе расследования по результатам анализа документации по электронным аукционам, представленные электронными площадками на запрос Управления;

- ответы на запросы информации, направленные Управлением в адрес ООО «Дельрус Дон» (вх.2360 от 14.07.2015г.) и ООО «Росмедторг» (вх.2336 от 13.07.2015г.).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по КБР (далее - Управление) поступила информация от Управления ФСБ России по КБР (письмо от 11.03.2015г. исх. №62/5/36-3253), согласно которой в действиях ООО «Дельрус-Дон» (г.Ростов-на-Дону) и ООО «Росмедторг» (г.Ростов-на-Дону) — участников электронного аукциона №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов» есть признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в сговоре на торгах путем подачи заявок на участие в электронном аукционе с одного компьютера, снижением начальной цены контракта по всего 0,5 % каждым участником аукциона, следовательно, поддержанию начальной максимальной цены.

Вместе с тем, Комиссией Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) была проведена внеплановая проверка в отношении действий заказчика — Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов» на предмет соблюдения Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по материалам Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по КБР.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено, что 10 ноября 2014 года на официальном сайте закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов», с начальной (максимальной) ценой контракта 47 252 050,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 02.12.2014г., на участие в аукционе было подано три заявки: ООО «Каббалкместпром» (г.Нальчик), ООО «Дельрус-Дон» (г.Ростов-на-Дону), ООО «Росмедторг» (г.Ростов-на-Дону). В результате рассмотрения заявок, решением аукционной комиссии, к участию в аукционе допущены три участника закупки.

Согласно протоколу проведения аукциона от 05.12.2014г. ценовые предложения подавали два участника аукциона. Минимальное предложение о цене контракта составило 46 779 529,00 рублей.

В результате подведения итогов аукциона (протокол подведения итогов аукциона от 05.12.2014г.) две заявки (ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг») были признаны соответствующими требованиям документации об аукционе.

17 декабря 2014 года Министерством здравоохранения КБР с ООО «Дельрус-Дон»

заключен государственный контракт №369/12/2014-РЦП на сумму 46 779 529,00 рублей.

В своей заявке участник закупки ООО «Каббалкместпром» предлагал к поставке:

- Аппарат наркозно-дыхательный Morpheus LT (стандартного класса).
Производитель: «SIARE ENGINEERING INTERNATIONAL GROUP s.r.l.», Италия, в количестве 7 штук;
- Аппарат искусственной вентиляции легких передвижной EvitaInfinityV500.
Производитель: «Draeger Medical», Германия, в количестве 10 штук;
- Аппарат искусственной вентиляции легких передвижной EvitaInfinityV500 (универсальный). Производитель: «DraegerMedical», Германия, в количестве 4 штук.

Участники закупки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» предлагали к поставке:

- Аппарат наркозно-дыхательный 9100с (стандартного класса). Производитель: «Ge Medical Systems (China) Co., Ltd.», Китай (подразделение компании General Electric), в количестве 7 штук;
- Аппарат искусственной вентиляции легких передвижной Hamilton G5.
Производитель: «Hamilton Medical AG», Швейцария, в количестве 10 штук;
- Аппарат искусственной вентиляции легких передвижной Hamilton G5 (универсальный). Производитель: «Hamilton Medical AG», Швейцария, в количестве 4 штук.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Как указано в статье 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является:

- 1) поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства (далее - материалы);
- 2) заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - заявление);
- 3) обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) сообщение средства массовой информации, указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- 5) результат проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения

антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, государственными внебюджетными фондами.

В рамках рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» был направлен запрос о представлении сведений об участниках закупки №0104200000414000469, сведений об IP-адресах с которых осуществлялся вход на ЭТП.

Из представленных оператором ЭТП сведений следовало, что заявка ООО «Каббалкместпром» поступила 26.11.2014г. в 19:37:51 с IP-адреса: 31.41.63.33.

Заявки ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП-Спитковский В.С) и ООО «Росмедторг» (ЭЦП –) поступили 27.11.2014г. в 12:53:40 и 13:06:47 соответственно, с одного IP-адреса с одного компьютера: 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5.

Предложения о цене контракта подавали: ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг». Ценовые предложения поступали с одного IP-адреса с одного компьютера: 91.232.188.79. ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...) в 09:02:58 подал предложение о цене контракта 47 015 78,75 рублей (0,5%). ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП – ...) в 09:05:08 подал предложение о цене контракта 46 779 529 рублей (0,5%).

ООО «Росмедторг»

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ООО «Дельрус Дон»

IP 91.232.188.79

User name -tender3, Machine name-TENDER5

В адрес операторов электронно-торговых площадок: ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», ООО «РТС-тендер», ОАО «Единая электронная торговая площадка», ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ», ЗАО «Электронные торговые системы» были направлены запросы о представлении информации обо всех аукционах за период с 01.01.2014 года, в которых одновременно принимали участие ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг», а также сведения об IP-адресах, с которых осуществлялся вход на ЭТП.

Из представленных операторами ЭТП сведений следовало следующее.

На ЭТП ЗАО «Электронные торговые системы» ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» участвовали в совместных закупках, в том числе:

- закупка №0118300018714001774 «Поставка медицинского оборудования», начальная (максимальная) цена контракта 1 448 697.60 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0118300018714002203 «Поставка изделий медицинского назначения для нужд МБУЗ г.Сочи «Станция скорой медицинской помощи», начальная (максимальная) цена контракта 349 491.00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0194200000514004943 «Поставка автоматического коагулометра со стартовым комплектом расходных материалов, компьютером, принтером и программным обеспечением», начальная (максимальная) цена контракта 3 281 451.94 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0194200000514005640 «Определение поставщика пластиковой тары различной конфигурации для заготовки компонентов донорской крови и обеспечения ее вирусной безопасности», начальная (максимальная) цена контракта 3 383 696.00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0358100011614000559 «Поставка мебели для оснащения лаборатории молекулярной онкологии», начальная (максимальная) цена контракта 800 980.00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

На ЭТП ОАО «Единая электронная торговая площадка» ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» участвовали в совместных закупках, в том числе:

- закупка №0310200000314000732 «Поставка реактивов для ГБУЗ «Республиканский онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания», начальная (максимальная) цена контракта 2 469 367.20 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса —

91.232.188.79, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0318300119414000915 «Закупка реагентов для анализатора газов крови Radiometer ABL 90», начальная (максимальная) цена контракта 1 207 282.00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 188.162.166.18, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 188.162.166.54, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0318300119414001020 «Медицинское оборудование», начальная (максимальная) цена контракта 1 122 700.00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 188.162.166.112, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 188.162.166.33, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0321100027014000289 «Поставка одноразовых расходных материалов для аппарата «НАЕМОНЕТИС», начальная (максимальная) цена контракта 193 269.00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0321300016814000004 «Поставка медицинской техники», начальная (максимальная) цена контракта 474 386.00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0321300150514000068 «Поставка морозильника вертикального (для хранения крови, компонентов лекарственных средств и вакцин)», начальная (максимальная) цена контракта 275 627.07 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

На ЭТП ООО «РТС-тендер» ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» участвовали в совместных закупках, в том числе:

- закупка №0358300438014000105 «Закупка портативного ультра- звукового сканера для нужд филиала МБУЗ ЦГБ г. Азова «Родильный дом»», начальная (максимальная) цена контракта 960 000,00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0358300219414000046 «Определение поставщика на поставку, установку, монтаж, пробный цикл, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание портативной ультразвуковой диагностической системы», начальная (максимальная) цена контракта 1 554 000,00 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0358300206114000014 «Поставка расходного материала для лаборатории», начальная (максимальная) цена контракта 224 407,57 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0358300206114000004 «Поставка расходного материала для лаборатории», начальная (максимальная) цена контракта 754 395,24 рублей. Заявки подали два участника: ООО «Дельрус-Дон», ООО «Росмедторг». Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 80.80.92.61, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

- закупка №0358300187114000051 «Размещение заказа на поставку медицинского оборудования для нужд муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «ЦРБ» Песчанокопского района (средства родовых сертификатов)», начальная (максимальная) цена контракта 761 600,00 рублей. Заявки подали три участника. Заявки ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон».

Согласно сведениям ЭТП ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» и ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ», на указанных электронных площадках ООО «Дельрус-Дон» и ООО «Росмедторг» в совместных торгах не участвовали.

В соответствии с проведенным лабораторией юрислингвистики Института филологии Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова лингвистического исследования на предмет схожести первых частей заявок на участие в аукционе №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов», тексты первых частей заявок, направленных ООО «Дельрус Дон» и ООО «Росмедторг», идентичны по содержанию, композиции и содержат 35 особенностей правописания и пунктуации, которые не являются нормативными или типичными для данных текстов. Эти особенности касаются правописания слов, постановки нужных знаков препинания, отсутствия знаков препинания, пробелов и т.д., что в целом с уверенностью позволяет сделать вывод об идентичности представленных на исследование текстов.

Таким образом, модель поведения на торгах использованная ООО «Дельрус Дон» и ООО «Росмедторг» при проведении аукциона №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов» применялась ими неоднократно, случаев совместного участия на торгах с одного IP-адреса и одного компьютера, согласно данным полученным с электронно-торговых площадок, насчитывается более трехста.

Определением Кабардино-Балкарского УФАС России от 29.05.2015г. дело №06/33-15 было назначено к рассмотрению на 15.07.2015г.

На рассмотрении дела, состоявшемся 15.07.2015г., лицами, участвующими в деле, были даны пояснения, имеющие отношения к рассматриваемым Комиссией обстоятельствам.

Согласно пояснениям, директора ООО «Росмедторг»..., он, являясь одновременно сотрудником ООО «Дельрус Дон» в должности специалиста по маркетингу, знал о намерении ООО «Дельрус Дон» принять участие в аукционе на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов, воспользовавшись своим служебным положением, получил заявку подготовленную сотрудниками ООО «Дельрус Дон» на участие в аукционе и после формальной корректировки заявки разместил ее на участие в аукционе от ООО «Росмедторг». Участие в аукционе осуществлялось с рабочего места в ООО «Дельрус-Дон» без ведома руководителя, таким образом, участие в аукционе осуществлялось с одного IP-адреса. Принимая участие в вышеуказанном аукционе был сделан один шаг, а в дальнейшем от участия в данном аукционе ООО «Росмедторг» отказалось в связи с тем, что товар, который планировался к поставке по аукциону был предложен поставщиком ООО «Торговый дом Медицина и здоровье» г. Москва, по цене исключающей финансово-экономическую целесообразность дальнейшего участия. Также сообщил комиссии, что кроме него сотрудники ООО «Росмедторг» в ООО «Дельрус Дон» не работают.

При этом, к примеру, по аукциону №0318200062814000029 «Дефибриллятор портативный автоматический наружный» заказчик ГБУЗ «Региональный центр медицины катастроф» Министерства здравоохранения Краснодарского края заявки на участие в аукционе подавали ... (электронно-цифровая подпись (далее ЭЦП) –) от ООО «Дельрус Дон» и (ЭЦП –) от ООО «Росмедторг» 29.10.2014г. в 10:00:45 и 10:12:26 соответственно с одного IP-адреса 188.162.166.224 с одного компьютера User name (имя пользователя) – Анна, Machine name (имя компьютера) – DEPO1; ценовые предложения также поданы с одного IP-адреса 188.162.166.246: ООО «Роммедторг» в 09:51:40ч, ООО Дельрус-Дон в 09:52:52ч. Победитель ООО «Дельрус-Дон».

Согласно пояснениям, является бухгалтером ООО «Росмедторг» и находится на своем рабочем месте по адресу г. Ростов-на-Дону, ул. Стачки, дом 30/34, офис 43.

Согласно пояснениям директора ООО «Дельрус Дон»,трудником представительства ООО «Дельрус Дон» в г. Краснодаре. При этом, согласно письменным пояснениям Спитковского В.С., фактическое участие в аукционах осуществляется им лично с его рабочего компьютера и с использованием ЭЦП оформленного на него, как на руководителя организации ООО «Дельрус Дон».

На вопрос ведущего заседание: «Каким образом....и осуществляли участие в аукционах от имени ООО «Росмедторг» и ООО «Дельрус Дон» с одного IP-адреса 188.162.166.224 с одного компьютера User name (имя пользователя) – Anna, Machine name (имя компьютера) – DEPO1», тогда как.... работает в г. Краснодар, а работает в г. Ростов-на-Дону, пояснений ни ..., ни дать не смогли.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Также в качестве косвенных доказательств неоднократного сговора на торгах между ООО «Дельрус Дон» и ООО «Росмедторг», Комиссией Управления рассмотрены материалы, представленные электронно-торговыми площадками и иные материалы дела, в результате были выявлены следующие аналогичные эпизоды:

1) аукцион № 0358300280414000178 «Поставка медицинских расходных материалов для обеспечения нужд МБУЗ «Городская больница №20 города Ростова-на-Дону» в течение 2015 года». Заявки ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП – Спитковский В.С.) и ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...) подавали с одного IP-адреса — 91.232.188.79 с одного компьютера User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса — 80.80.98.61, ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП – Спитковский В.С.) в 10:00:45, ООО «Росмедторг» (ЭЦП –) в 10:02:31, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым, в общем начальная цена контракта снижена всего на 1%. Победителем признано ООО «Росмедторг»;

2) аукцион №0358300219414000046 «Определение поставщика на поставку, установку, монтаж, пробный цикл, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание портативной ультразвуковой диагностической системы», начальная (максимальная) цена контракта 1 554 000,00 рублей. Заявки ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП –...) и ООО «Росмедторг» (ЭЦП –) подавали с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5, ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...ОО «Дельрус Дон» (ЭЦП-...) в 10:16:31, начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым, в общем начальная цена контракта снижена всего на 1%. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон» по цене контракта 1 538 460 рублей;

3) закупка №0358300206114000014 «Поставка расходного материала для лаборатории», начальная (максимальная) цена контракта 224 407,57 рублей. Заявки ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП – ...) и ООО «Росмедторг» (ЭЦП –) подавали с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) –

TENDER5 ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...) в 11:53:39, ООО «Дельрус Дон» (ЭЦП – ...) в 11:54:59 начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым, в общем начальная цена контракта снижена всего на 1%. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон» по цене контракта 222 163,49 рубля;

4) 0358200007014000156 «Поставка систем, фиксаторов и кейджей для оказания высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «Нейрохирургия» в 2014 году», начальная максимальная цена контракта - 1 809 599 рублей. Заявки ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП – ...) и ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...) подавали с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5 ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...) в 09:36:06, ООО «Дельрус Дон» (ЭЦП – ...) в 09:37:33 начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым, в общем начальная цена контракта снижена всего на 1%. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон» по цене контракта 1 773 407 рублей;

5) закупка №0358300187114000051 «Размещение заказа на поставку медицинского оборудования для нужд муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «ЦРБ» Песчанокопского района (средства родовых сертификатов)», начальная (максимальная) цена контракта 761 600,00 рублей. Заявки подали три участника. Заявки ООО «Дельрус-Дон» (ЭЦП – ...) и ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...) с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5, ценовые предложения подавали с одного IP-адреса с одного компьютера — 91.232.188.79 User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5 ООО «Росмедторг» (ЭЦП – ...) в 10:50:24, ООО «Дельрус Дон» (ЭЦП – ...) в 10:50:54 начальная цена контракта снижена по 0,5% каждым, в общем начальная цена контракта снижена всего на 1%. Победителем признано ООО «Дельрус-Дон» по цене контракта 753 984 рубля».

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Дельрус дон» и ООО «Росмедторг» для совершения юридически значимых действий, таких как подача заявок, ценовых предложений при участии в аукционе №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов» совместно использовали единую инфраструктуру, которой принадлежит IP-адрес 91.232.188.79 и один компьютер User name (имя пользователя) – tender 3, Machine name (имя компьютера) – TENDER5.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «Дельрус дон» и ООО «Росмедторг» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в вышеуказанном аукционе, а также неоднократно повторяли такие действия при участии в других аукционах.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Дельрус дон» и ООО «Росмедторг» возможны исключительно

в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Дельрус Дон» выиграть торги №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов» со снижением в 1% от начальной максимальной цены контракта.

Оснований для признания ООО «Дельрус Дон» и ООО «Росмедторг» входящими в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не имеется.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Квалифицирующее значение имеет совершение хозяйствующими субъектами отвечающих интересам каждого и заранее известных каждому противоправных и негативно влияющих на конкурентную среду согласованных действий на одном товарном рынке, относительно синхронно и единообразно при отсутствии к тому объективных причин.

При этом известность каждому из субъектов о согласованных действиях друг друга заранее может быть установлена не только при представлении доказательств получения ими конкретной информации, но и исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества.

Таким образом, имело место устное соглашение, которое нашло свое объективированное выражение в поведении хозяйствующих субъектов при проведении аукциона, что привело к поддержанию цены на товар на уровне, удовлетворявшем экономическим интересам.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу [части 1 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если

такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений [статей 11, 12, 13](#) Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в [части 1 статьи 11](#) последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в [части 1 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями [статьи 4](#) Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Дельрус дон» и ООО «Росмедторг» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в электронном аукционе №0104200000414000469 и, что подтверждается материалами дела, это не единственный случай данной модели поведения при торгах вышеуказанными хозяйствующими субъектами.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Дельрус Дон» смогло заключить государственные контракты на сумму превышающую 50 000 000 рублей.

При таких обстоятельствах в действиях «Дельрус дон» и ООО «Росмедторг» усматриваются признаки преступления, предусмотренного частью 1 статьи 178 УК РФ.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Дельрус дон» и ООО «Росмедторг» нарушившими пункт 2

части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены при проведении электронного аукциона №0104200000414000469 «Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких и дыхательно-наркозных аппаратов».

2. Материалы по делу № 06-33/15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу УФАС по КБР для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Материалы по делу № 06-33/15 о нарушении антимонопольного законодательства передать в УФСБ по КБР для проведения уголовного расследования в соответствии со статьей 178 УК РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд КБР.

Председатель комиссии: Ю.А. Кушхов

Члены комиссии: Р.А. Гаев

З.З. Кунижева

С.Д. Каляков

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.