

Решение по делу № 3
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«13» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С. - руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- заместителя директора Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО», действующего на основании доверенности от 16.03.2009г №32-01/401067;

...- заместителя директора Департамента государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности от 12.01.2010 г. № 1;

...- начальника отдела по охране и регулированию использования водных биологических ресурсов Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области, действующего на основании доверенности № 12-1/10 от 12.01.2010 года.,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области.

13 ноября 2009 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области.

Согласно Протоколу № 115 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.12.2009 года победителем открытого конкурса признано ЗАО «Страховая группа «УралСиб» с ценой контракта 91945,39 рублей.

Заявитель ОАО «Страховое общество ЖАСО» не согласен с решением конкурсной комиссии Департамента государственных закупок Брянской области о признании победителем ЗАО «Страховая группа «УралСиб» и о присвоении данному участнику размещения заказа наивысшего балла по критерию оценки «цена контракта» в связи с указанием наименьшей цены контракта. Заявитель указывает, что страховые тарифы по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств устанавливаются Правительством РФ, следовательно, цена контракта должна быть одинакова у всех участников размещения заказа. Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчиком неправильно рассчитана цена государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств и, следовательно, неправильно определена в конкурсной документации цена государственного контракта.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступил письменный расчет страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО». Согласно расчету ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» страховая премия по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств должна составлять 92890,23 рубля.

Согласно расчета, представленного государственным заказчиком в адрес Брянского УФАС России до рассмотрения жалобы цена государственного контракта должна составлять 92896,26 рублей.

Представитель государственного заказчика ... в рамках рассмотрения жалобы пояснил, что расчет цены контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области произведен по просьбе Заказчика страховой организацией с учетом установленных тарифами на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком Управление по охране, контролю и регулированию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены государственного контракта, поскольку цена контракта, сформированная государственным заказчиком, не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии Страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской

ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, государственным заказчиком должна быть сформирована цена государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Анализ расчета страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, представленный государственным заказчиком в адрес Брянского УФАС России показал, что при расчете страховой премии государственным заказчиком неверно применен коэффициент КБМ (коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования владельцев транспортных средств) по позициям №№2,3,6,15,16,17,18,19,20. Так по позиции №2 (автомашина ВАЗ-21074) государственным заказчиком применен коэффициент КБМ 0,85, однако, учитывая, что автомобиль 2007 года выпуска, количество предыдущих договоров страхования –2, то, следовательно, с учетом части 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» коэффициент КБМ должен составить 0,9 и страховая премия по данной позиции должна составлять 4723,88 рублей, однако у государственного заказчика страховая премия по данной позиции составила 4461,44 рубля.

Указание государственным заказчиком неверно рассчитанной цены государственного контракта привело к тому, что участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе представлена различная цена государственного контракта.

2. Государственным заказчиком Управлением по охране, контролю и регулированию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в конкурсной документации в отношении транспортных средств отсутствуют сведения о категории транспортных средств.

Поскольку цена контракта формируется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», то отсутствие в конкурсной документации всех показателей (в данном случае категории транспортных средств), необходимых для правильного формирования конкурсного предложения, может привести к неправильному расчету участниками размещения заказа цены контракта.

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области нарушения требований ч.ч. 2, 4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать государственному заказчику Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.ч. 2, 4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В.С.Рогачев
Члены комиссии Е.М. Болховитина
Г. И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В. Ястребова

Предписание
об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«13» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 13 января 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО») на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области устранить нарушения требований ч.ч.2,4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в конкурсную документацию по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области с учетом решения Брянского УФАС России от 13.01.2010 года и требований ч.ч.2,4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд":

- указать в содержании конкурсной документации цену контракта, сформированную с учетом страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»;

- включить в содержание конкурсной документации все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», а именно сведений о категории транспортных средств;

- продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе в порядке ст. 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности подачи новых заявок на участие в открытом конкурсе с учетом внесенных изменений в конкурсную документацию.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25.01.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 января 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии Е.М. Болховитина

Г. И. Будачева

О.И. Макарцева

Е.В. Ястребова

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«13» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в

составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 13 января 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Департаменту государственных закупок Брянской области устранить нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 113 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.12.2009г.

2. Отмены Протокола №114 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 16.12.2009 года.

3. Отмены Протокола № 115 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.12.2009 г.

4. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 113 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.12.2009г., Протокола №114 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 16.12.2009 года., Протокола № 115 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.12.2009 г.

5. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации о внесении изменений в конкурсную документацию конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25.01.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 января 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии Е.М. Болховитина

Г. И. Будачева

О.И. Макарцева

Е.В. Ястребова