

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-345/24

17 июля 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ЖКС №3 Центрального района» (далее — Заказчик) и ИП Семенова К.Н. (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.07.2024 вх. №17831-ЭП/24) ИП Семенова К.Н. на действия закупочной комиссии ООО «ЖКС №3 Центрального района» при проведении запроса предложений на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток по адресам Заказчика (извещение №32413743450, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2024 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32413743450 (далее — Извещение) о проведении запроса предложений на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток по адресам Заказчика, включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис №3 Центрального района", версия 21 от 23.05.2024 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru в реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 977 556,66
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.06.2024
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.07.2024 в 09:10 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	05.07.2024
5.	Место рассмотрения заявок	191124, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-кт. Суворовский, 60

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ИП Семенова К.Н. от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 05.07.2024 №3129357 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ИП Семенова К.Н. в связи с непредставлением документов, предусмотренных Документацией, вместе с тем, Заявитель полагает указанное решение неправомерным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/18129/24 от 10.07.2024 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖКС №3 Центрального района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 05.07.2024

№3129357 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ИП Семенова К.Н. со следующим пояснением:

«Непредставление обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки:

Участник предложил цену договора на 25 (двадцать пять) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в закупочной документации о проведении запроса предложений, без предоставления обязательного расчета предлагаемой цены договора и ее обоснования. По результату технической экспертизы, на основании служебной записки сметчика, Комиссия пришла к выводу, что участник торгов, предложивший заявку с демпинговой ценой, не сможет качественно исполнить договор.».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 3.5.3 Документации заявки на участие в закупке представляются по форме и в порядке, которые указаны в документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в «Извещении о проведении запроса предложений в электронной форме», и в «Информационной карте запроса предложений в электронной форме».

На основании п. 3.7.1 Документации заявка на участие в запросе предложений, которую представляет участник закупки должна быть

подготовлена в соответствии с требованиями, установленными в настоящей документации и по формам, представленным в Разделе VI «Образцы форм документов, включаемых в заявку» настоящей документации.

Согласно п. 3.7.2 Документации заявка на участие в запросе предложений, которую представляет участник закупки, должна содержать всю информацию, и документы, которая предусмотрена в «Информационной карте запроса предложений в электронной форме».

В соответствии с пп. 1 п. 16 информационной карты Документации заявка на участие в закупке должна содержать сведения и документы, в числе которых наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки является юридическое лицо (форма 1 Раздел VI настоящей документации).

В п. 10 формы 1 раздела VI Документации указано, что к настоящей заявке прилагаются документы согласно «Описи документов, представляемых для участия в закупке».

В соответствии с пп. 1 п. 24 информационной карты Документации при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 (двадцать пять) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в закупочной документации о проведении запроса предложений, Комиссия вправе провести экспертизу обоснования предлагаемой цены. Участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора и её обоснование.

Согласно пп. 2 п. 24 информационной карты Документации комиссия отклоняет заявку, как заявку с демпинговой ценой, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 (двадцать пять) или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора и, если в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены и ее обоснование. Комиссия отклоняет заявку как заявку с демпинговой ценой, если по итогам проведенной экспертизы представленного в составе заявки обоснования цены Комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

В силу пп. 4 п. 24 информационной карты Документации в экономическое обоснование ценового предложения, которое заявил участник должно входить: виды работ (услуг), которые являются составляющими предметами закупки, нормативы затрат по ряду работ; расходы на

заработную плату сотрудников, разряд, квалификация, количество персонала, время исполнения и стоимость чел./час, часовые тарифные ставки, транспортные и иные накладные расходы (указать какие), налоги, отчисляющие в налоговый фонд (указать какие), налоговые льготы (если они есть), прибыль организации при снижении цены договора, НДС 20% .

Расчет предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника закупки в произвольной форме, подписывается руководителем и скрепляется печатью юридического лица.

Пунктом 3.11.2. Документации предусмотрено, что комиссия отклоняет заявку на участие в запросе предложений в электронной форме в случае:

- если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику закупки, указанным в настоящей документации;
- если заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей документации;
- не предоставления документа, подтверждающего вынесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (если данное требование установлено документацией);
- отсутствие документов подтверждающие добросовестность участника закупки или расчет предлагаемой цены и ее экономическое обоснование (в случае предоставления заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной максимальной цены договора);
- цена договора, предлагаемая участником закупки, превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в «Извещении запроса предложений в электронной форме» и в «Информационной карте запроса предложений в электронной форме»;
- если в заявке непредставления обязательных документов, установленных документацией о закупке;
- в случае выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двойное толкование;
- если заявка не соответствует квалификационным требованиям;
- указания в первой части заявки участника запроса предложений в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене договора.

Представители Заказчика пояснили, что в составе заявки ИП Семенова К.Н. содержалось коммерческое предложение на сумму 4 482 171, 24 руб. без предоставления обязательного расчета предлагаемой цены договора и ее обоснования, тогда как предложенная цена договора была снижена более чем на 25% от НМЦ.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ИП Семенова К.Н., а также представленных Заказчиком иных документов и сведений, также выявлено, что Заявителем при составлении заявки не были соблюдены требования пп. 4 п. 24 информационной карты Документации о предоставлении в сопровождении формы 1 раздела VI Документации экономическое обоснование ценового предложения, что влекло отклонение такой заявки на основании пп. 2 п. 24 информационной карты, п. 3.11.2. Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ИП Семенова К.Н. от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 09.07.2024 вх. №17831-ЭП/24) ИП Семенова К.Н. на действия закупочной комиссии ООО «ЖКС №3 Центрального района» при проведении запроса предложений на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток по адресам Заказчика (извещение №32413743450), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ООО «ЖКС №3 Центрального района» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.07.2024 вх. №17831-ЭП/24) ИП Семенова К.Н. на действия закупочной комиссии ООО «ЖКС №3 Центрального района» (ИНН 7842384671, ОГРН 1089847185746) при проведении запроса предложений на выполнение работ по косметическому ремонту лестничных клеток по адресам Заказчика (извещение №32413743450) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.