

13.11.2017

г.

Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД «ОПТЕК» (далее – ООО «ТД «ОПТЕК», Заявитель) (вх. № 5344 от 07.11.2017) на действия государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – Заказчик), государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – ГКУ ТО «ЦОЗ», Уполномоченное учреждение) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку микротомы ротационного (закупка № 0366200035617006145) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), в присутствии:

представителя аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия), Уполномоченного учреждения по доверенности;

в отсутствие представителей Заявителя, Заказчика, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного учреждения при проведении Электронного аукциона.

Из жалобы следует, что 02.11.2017 ООО «ТД «ОПТЕК» был направлен запрос о даче разъяснений положений документации электронного аукциона на право заключения контракта на поставку микротомы ротационного (закупка № 0366200035617006145) (далее – документация об электронном аукционе), содержащий просьбу расширить характеристики предполагаемого к приобретению товара, так как характеристики закупаемого оборудования,

содержащиеся в документации об электронном аукционе, соответствуют продукции единственного производителя.

Однако в установленный Законом срок текст разъяснений положений документации об электронном аукционе по данному запросу не был размещен в единой информационной системе в сфере закупок, а были размещены только сведения о размещении таких разъяснений. Указанное, с точки зрения подателя жалобы, нарушает его права как участника закупки.

В жалобе Заявитель просит признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру проведения электронного аукциона, выдать предписание об устранении указанных нарушений Закона.

Представитель Уполномоченного учреждения, присутствующий на заседании Комиссии, не согласился с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в возражении на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 27.10.2017 объявлен Электронный аукцион; создана аукционная комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», определен ее состав.

Извещение и документация об электронном аукционе размещены 27.10.2017 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1923000,00 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «ТД «ОПТЕК», Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке взаимодействия заказчиков, а также уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, с государственным казенным учреждением Тульской области "Центр организации закупок", утвержденного Постановлением правительством Тульской области от 23.12.2013 № 788, Уполномоченное учреждение в целях исполнения полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, в том числе: осуществляет

подготовку и размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов; разрабатывает с привлечением заказчиков разъяснения, изменения положений документации о закупках; осуществляет взаимодействие по обмену документами при проведении аукционов в электронной форме с операторами электронных площадок в порядке, установленном действующим законодательством и регламентами электронных площадок; выполняет иные функции в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тульской области.

В силу части 3 статьи 65 Закона любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией установлено, что извещением и документацией об электронном аукционе предусмотрено следующее:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 07.11.2017 в 09 час. 00 мин. по московскому времени;
- дата начала предоставления разъяснений положений документации об аукционе 30.10.2017;
- дата окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе 05.11.2017.

При этом в пункте 17 раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе также установлено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный

запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, т.е. по 03.11.2017.

Согласно документам, представленным в Тульское УФАС России оператором электронной площадки - ООО «РТС-тендер», запрос от участника закупки о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе поступил в Уполномоченное учреждение 02.11.2017 в 18 часов 53 минуты (московского времени). Данный факт не отрицается представителем Уполномоченного учреждения.

Указанный запрос поступил в срок, установленный пунктом 17 раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе и положениями части 4 статьи 65 Закона.

Исходя из информации, размещенной в ЕИС Уполномоченным учреждением, 03.11.2017 в 12:14 и в 12:18 соответственно опубликованы «Уведомление о размещении документа «Разъяснение положений документации об электронном аукционе» от 03.11.2017 № РД1 для закупки 0366200035617006145», Уведомление о размещении документа «Разъяснение положений документации об электронном аукционе» от 03.11.2017 № РД2 для закупки 0366200035617006145».

При этом в разделе «Перечень прикрепленных документов» указанных уведомлений о размещении документа содержится отметка, что «Документы не прикреплены».

Как установлено Комиссией и не отрицается представителем Уполномоченного учреждения, ГКУ ТО «ЦОЗ» в установленный Законом срок не разместило в ЕИС текст разъяснений положений документации об электронном аукционе на запрос, поступивший в Уполномоченное учреждение 02.11.2017.

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного учреждения пояснил, что ГКУ ТО «ЦОЗ» совместно с Заказчиком был подготовлен ответ на поступивший 02.11.2017 запрос на разъяснение положений документации об электронном аукционе.

В связи с произошедшим техническим сбоем публикация разъяснений положений документации об электронном аукционе в формате файла «docx» Уполномоченным учреждением в ЕИС не была осуществлена.

Вместе с этим, надлежащих доказательств, подтверждающих наличие технического сбоя в ЕИС по состоянию на 12 часов 14 минут и 12 часов 18 минут 03.11.2017 на заседание Комиссии Уполномоченным учреждением представлено не было. Равно как не представлено документального подтверждения невозможности публикации в ЕИС разъяснений положений документации об электронном аукционе в период с 03.11.2017 по 04.11.2017

включительно.

Следовательно, не разместив в установленный Законом срок в единой информационной системе разъяснение положений документации об электронном аукционе на поступивший 02.11.2017 запрос, Уполномоченное учреждение нарушило порядок разъяснения положений документации об электронном аукционе, установленный частью 4 статьи 65 Закона.

В соответствии с приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 27.10.2017 разработка и размещение документации в единой информационной системе по данной закупке возложена на должностное лицо ГКУ ТО «ЦОЗ».

Как установлено Комиссией, «Уведомление о размещении документа «Разъяснение положений документации об электронном аукционе» от 03.11.2017 № РД1 для закупки 0366200035617006145», Уведомление о размещении документа «Разъяснение положений документации об электронном аукционе» от 03.11.2017 № РД2 для закупки 0366200035617006145», размещенные в ЕИС подписаны электронной подписью должностного лица Уполномоченного учреждения, указанного в приказе ГКУ ТО «ЦОЗ» от 27.10.2017.

Соответственно, в действиях должностного лица Уполномоченного учреждения, нарушившего порядок разъяснения положений документации об электронном аукционе, содержатся признаки правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод жалобы ООО «ТД «ОПТЕК» о нарушении Уполномоченным учреждением части 4 статьи 65 Закона является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «ТД «ОПТЕК» (вх. № 5344 от 07.11.2017) на действия государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы», государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку микротомы ротационного (закупка № 0366200035617006145) обоснованной.

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона

внеплановой проверки электронного аукциона (закупка № 0366200035617006145) признать государственное казенное учреждение Тульской области «Центр организации закупок» нарушившим часть 4 статьи 65 Закона.

3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать государственному учреждению здравоохранения Тульской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы», государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения части 4 статьи 65 Закона путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения контракта на поставку микротома ротационного (закупка № 0366200035617006145).

4. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов, составленных в ходе закупки № 0366200035617006145.

5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-07/314-2017

13.11.2017

Тула

Г.

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) на основании решения от 13.11.2017 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТД «ОПТЕК» (вх. № 5344 от 07.11.2017) на действия государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы», государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку микротома ротационного (закупка №

0366200035617006145) и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному учреждению здравоохранения Тульской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы», государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» устранить нарушение части 4 статьи 65 Закона путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения контракта на поставку микротомы ротационного (закупка № 0366200035617006145).

2. Аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки № 0366200035617006145.

3. Срок исполнения предписания - не позднее 24.11.2017.

4. Государственному учреждению здравоохранения Тульской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы», государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» уведомить Тульское УФАС России об исполнении пунктов 1 и 2 предписания не позднее 24.11.2017 (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1 и 2 предписания).

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.