

РЕШЕНИЕ 054/06/67-2099/2021

22 октября 2021 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- <...> - зам. начальника отдела контроля закупок, зам. председателя Комиссии;
- <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в отсутствие представителей:

от заказчика – ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

от подателя жалобы - ООО «МедПартнер»: не явились (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «МедПартнер» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» при проведении электронного аукциона № 0351300000621000421 на поставку расходных медицинских материалов (марля, бинты, салфетки), начальная (максимальная) цена контракта 771 904 руб. 55 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «МедПартнер» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» при проведении электронного аукциона № 0351300000621000421 на поставку расходных медицинских материалов (марля, бинты, салфетки).

Суть жалобы ООО «МедПартнер» заключается в следующем.

По результатам рассмотрения первых частей заявок в отношении заявки № 110683770 ООО «МедПартнер» аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе. В обоснование принятого решения аукционная комиссия в протокол рассмотрения первых частей заявок указала следующее: в позиции № 1 (бинты) заявки участником указана плотность материала, не соответствующая описанию объекта закупки.

ООО «МедПартнер» с решением аукционной комиссии не согласно на основании следующего.

В описании объекта закупки по позиции № 1 (бинты марлевые медицинские

нестерильные) установлено следующее требование: бинты изготавливают из медицинской отбеленной марли в соответствии с ГОСТ 9412-93. Поверхностная плотность марли должна быть не менее $36 \pm 5\%$ г/м².

Марля медицинская отбеленная изготавливается в соответствии с ГОСТ 9412-93, п.3.2.5 которого установлены требования к плотности марли: поверхностная плотность отбеленной марли должна быть не менее 36 г/м². При этом, п.3.2.6 ГОСТ 9412-93 установлен допустимый диапазон отклонения от данного показателя: допускаяемые отклонения по поверхностной плотности должны быть не менее минус 5%.

Таким образом, показатель плотности марли согласно ГОСТ 9412-93 выражен в диапазоне и устанавливается как $36 \text{ г/м}^2 \pm 5\%$ или не менее $34,2 \text{ г/м}^2$.

В своей заявке ООО «МедПартнер» по позиции № 1 указало: поверхностная плотность марли – $34,2 \text{ г/м}^2$. Данное значение показателя входит в допустимое отклонение, установленное ГОСТ 9412-93.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что первая часть заявки ООО «МедПартнер» полностью соответствует требованиям, установленным в описании объекта закупки.

ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» в своих пояснениях заявило, что согласно с доводом, изложенным в жалобе ООО «МедПартнер».

Изучив представленные материалы и доводы сторон по жалобе ООО «МедПартнер», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

3) наименование страны происхождения товара.

В соответствии с позицией № 1 (бинт) описания объекта закупки заказчиком установлены, в том числе, следующие требования к показателям товара: бинты изготавливают из медицинской отбеленной марли по ГОСТ 9412-93, поверхностная плотность марли должна быть не менее $36 \pm 5\%$ г/м².

Изучив первую часть заявки ООО «МедПартнер», Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что ООО «МедПартнер» в первой части заявки по позиции № 1 предложило к поставке бинты марлевые медицинские нестерильные с поверхностной плотностью марли – $34,2 \text{ г/м}^2$. По мнению Комиссии Новосибирского

УФАС России, значение указанного показателя соответствует требованиям, установленным в описании объекта закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционная комиссия неправомочно приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе ООО «МедПартнер», поскольку в первой части заявки участник закупки представил значение показателя, соответствующее требованиям, установленным в описании объекта закупки. Таким образом, аукционная комиссия нарушила положения ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе. Аналогичное нарушение было допущено аукционной комиссией при рассмотрении заявки участника № 110686565.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлены иные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

1. В соответствии с ч.1 ст.96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Документацией об электронном аукционе не установлено ограничение в части допуска к участию в закупке только субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вместе с тем, аукционная документация содержит указание на случаи, при которых обеспечение исполнения контракта не предоставляется участниками закупки в соответствии с ч.8.1 ст.96 Закона о контрактной системе, которая определяет указанные случаи для участника закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 Закона о контрактной системе, в частности: в случае представления участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом, сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. Таким образом, заказчиком нарушена ч.8.1 ст.96 Закона о контрактной системе.

2. Частью 4, 8 ст.34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Штрафы начисляются за

неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Порядок определения размера штрафа установлен соответствующими Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил предусмотрена ответственность подрядчика (поставщика, исполнителя), в соответствии с которым за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе, гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Вместе с тем, раздел 7 (ответственность сторон) проекта контракта не содержит вышеуказанные положения Правил.

Таким образом, ответственность сторон, определенная разделом 7 проекта контракта, не содержит порядка установления размеров штрафов в порядке,

установленном Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, что является нарушением ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе, Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедПартнер» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» при проведении электронного аукциона № 0351300000621000421 на поставку расходных медицинских материалов (марля, бинты, салфетки) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим ч.8 ст.34, ч.8.1 ст.96 Закона о контрактной системе, Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1042, аукционную комиссию нарушившей ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 054/06/67-2099/2021

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

22 октября 2021 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- Заргаров А.М. - зам. начальника отдела контроля закупок, зам. председателя Комиссии;
- Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- Новосельцева А.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании решения № 054/06/67-2099/2021 от 22.10.2021 по жалобе ООО «МедПартнер» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ» при проведении электронного аукциона № 0351300000621000421 на поставку расходных медицинских материалов (марля, бинты, салфетки),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1. Аукционной комиссии прекратить нарушение ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно, прекратить неправомерно отказывать в допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки.
2. Заказчику прекратить нарушение ч.8 ст.34 Закона о контрактной системе, а именно, в раздел 7 проекта контракта внести изменения в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.
3. Заказчику прекратить нарушение ч.8.1 ст.96 Закона о контрактной системе, а именно, установить требования к обеспечению исполнения контракта в соответствии с действующим законодательством.
4. Аукционной комиссии отменить решения, зафиксированные во всех протоколах по данному электронному аукциону.

5. Заказчику внести изменения в документацию об электронном аукционе в соответствии с решением № 054/06/67-2099/2021 от 22.10.2021 и настоящим предписанием.
6. Заказчику продлить сроки подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0351300000621000421 в соответствии с Законом о контрактной системе.
7. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения решения № 054/06/67-2099/2021 от 22.10.2021 и данного предписания.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания сообщить до 09.11.2021 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.