

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/10/104-189/2023 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

«23» мая 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

временно исполняющий обязанности заместителя председателя комиссии: <....>;

<....>, член Комиссии;

<....>, член Комиссии,

в присутствии представителя Управления Федеральной почтовой связи Республики Алтай <....>, рассмотрела обращение КУ РА «Управление социальной поддержки населения Майминского района» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об УФПС Республики Алтай (ИНН 7724490000).

23.05.2023 от КУ РА «Управление социальной поддержки населения Майминского района» поступило ходатайство о рассмотрении дела без их участия (вх. №2106-ЭП/23).

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 16.05.2023 (вх. №1976-ЭП/23) поступило обращение КУ РА «Управление социальной поддержки населения Майминского района» о включении сведений

в отношении Управления Федеральной почтовой службы Республики Алтай (далее - УФПС Республики Алтай) (ИНН 7724490000) в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного запроса котировок №0177200000923001816 на поставку почтовых конвертов маркированных с литерой А.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

02.05.2023 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного запроса котировок №0177200000923001816 на поставку почтовых конвертов маркированных с литерой А. Начальная (максимальная) цена контракта: 20016,00 рублей. Заказчиком является КУ РА «Управление социальной поддержки населения Майминского района».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.05.2023 победителем электронного запроса котировок №0177200000923001816 признан участник с идентификационным номером заявки 149 (УФПС Республики Алтай), в тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 данного Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной

системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее **одного рабочего дня**, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 данного Федерального закона, не позднее **одного рабочего дня**, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 данной части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 данного Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 данной части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 данного Федерального закона, не допускается.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 данного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы,

подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с данным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Во исполнение п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчиком 11.05.2023 в ЕИС размещен проект государственного контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект государственного контракта в этот же день размещен на электронной площадке Сбер А (<http://www.sberbank-ast.ru>).

Таким образом, УФПС Республики Алтай обязано было подписать проект государственного контракта не позднее 12.05.2023. В установленный законом срок УФПС Республики Алтай государственный контракт не подписало.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона,

в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. "а" данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. "а" п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

13.05.2023 в 00:03 (МСК) от электронной площадки Сбер А заказчиком получено уведомление об уклонении победителя от заключения государственного контракта.

В связи с неподписанием УФПС Республики Алтай государственного контракта заказчиком 16.05.2023, т.е. с нарушением срока, предусмотренного пп. а) п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, составлен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта. В тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении УФПС Республики Алтай направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для

надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения УФПС Республики Алтай поступили в УФАС по РА 19.05.2023 (вх. № 2057-ЭП/23).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель УФПС Республики Алтай пояснила, что у Управления не было намерения уклоняться от заключения контракта. 10.05.2023 на складе Управления был зарезервирован товар, в этот же день была сформирована заявка на перечисление суммы обеспечения исполнения контракта. Причиной не подписания в установленный срок государственного контракта является выход 11.05.2023 из строя жесткого диска на персональном компьютере, отремонтировать который удалось только 15.05.2023. Правом подписи контракта наделена только руководитель коммерческого отдела УФПС Республики Алтай, в связи с чем, зайти в личный кабинет ЕИС в сфере закупок и подписать контракт с другого рабочего места не предоставлялось возможным. В целях недопущения в дальнейшем подобных ситуаций решается вопрос о наделении полномочиями подписания контракта других сотрудников данного отдела.

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения УФПС Республики Алтай от заключения государственного контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление социальной поддержки населения Майминского района» в отношении УФПС Республики Алтай (ИНН 7724490000, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 17) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.