

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-2194/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

25.02.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» - <...>

в отсутствие ООО «Голден-Энерджи» (извещено надлежащим образом письмом ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» от 12.02.2020);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Голден-Энерджи» (далее также — Общество) от заключения договора с ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» о проведении проверки факта уклонения ООО «Голден-Энерджи» от заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений Заказчика по результатам аукциона (реестровый № 31908527530) (далее - Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении закупки, размещено в ЕИС - 15.11.2019.

15.11.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещены извещения о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой договора в размере 11 976 001,60 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 02.12.2019 № 31908527530-04 победителем было признано ООО «Голден-Энерджи» с ценовым предложением в размере 6 180 000руб с НДС.

В соответствии с пунктом 24 Информационной карты договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. Договор заключается после предоставления заказчику обеспечения исполнения договора, если оно установлено.

Также пунктом 25 Информационной карты также установлено требование внесении обеспечения исполнения договора в размере 598 800,08 руб.

Таким образом, с учетом положений статьи 193 ГК РФ крайний срок заключения договора сторонами и внесения Обществом обеспечения исполнения такого договора — 23.12.2019.

04.12.2019 Заказчиком опубликован проект договора на электронной площадке, что подтверждается представленными в материалы дела скриншотами ЭТП.

24.12.2019 ООО «Голден-Энерджи» признано уклонившимся от заключения договора в связи с неподписание договора и невнесением обеспечения его исполнения в регламентированный сроки.

При этом представитель Общества на заседание Комиссии не явился, пояснений и документов по факту проводимой проверки не представлено.

Комиссия, оценивая действия Общества, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Голден-Энерджи», согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью Общества, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Голден-Энерджи» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукциона в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «Голден-Энерджи» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Голден-Энерджи» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Голден-Энерджи» (ИНН: 7722384655; ОГРН: 5167746412455; адрес место нахождения: 109316, г. Москва город, улица Талалихина, дом 41, строение 9, офис 14) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для

включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.