

**Аникановой Л.А.**

ул. Карла Маркса, д. 5, кв. 1,  
г. Красный Сулин, Ростовская обл.,  
346350

**Федоренко С.С.**

**по месту жительства:**

ул. Селиванова, 33/1, кв. 6,  
г. Ростов-на-Дону,  
344029

**по месту работы:**

пер. Нахичеванский, 64, офис 2,  
г. Ростов-на-Дону,  
344010

**e-mail:** [ctac197927@mail.ru](mailto:ctac197927@mail.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «07» октября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «09» октября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя

-

начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Ратникова О.С.– главный специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти;

Нефёдова В.Н. – специалист 2 разряда  
отдела контроля органов власти;

Дорофеева Е.С. – специалист 3 разряда  
отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1563/04 по признакам нарушения организатором торгов - арбитражным управляющим Федоренко С.С. (344029, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Селиванова, 33/1, кв. 6) ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135- ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в отсутствие организатора торгов - арбитражного управляющего Федоренко С.С.,  
в присутствии представителя Аникановой Л.А. по доверенности,

#### **У С Т А Н О В И Л А:**

18.08.2015г. в Ростовское УФАС России из Красносулинской городской прокуратуры поступило заявление гр. Аникановой Л.А. (вх. №13334), также, 18.08.2015г. поступило аналогичное заявление от Аникановой Л.А. (вх. №13348) о нарушении организатором торгов Федоренко С.С. антимонопольного законодательства при проведении на электронной площадке <http://www.rus-on.ru> торгов по продаже имущества банкрота МУП «Наш-город-1», а именно, административно-бытового корпуса, расположенного по адресу: Ростовская область, Красносулинский район, г. Красный Сулин, ул. Комарова, кадастровый номер <...> :53:000000:9083, лит. Д, общей площадью 433,9 кв.м., начальной стоимостью 927857,00 руб. без НДС (далее - Торги).

Из заявлений следует, что на основании Протокола 1908-ОАОФ/1 от 29.07.2015г. «Об определении участников открытых торгов в форме аукциона по продаже имущества», организатором торгов Федоренко С.С. принято решение об отказе в

допуске к участию в Торгах Аникановой Л.А. по следующим основаниям:

1. не представлен договор задатка, подписанный претендентом;
2. не представлены сведения об участии претендента в уставном капитале и сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности претендента по отношению к некоммерческому партнерству Саморегулируемой организации «Сибирская гильдия антикризисных управляющих», членом которой является арбитражный управляющий.

Названные обстоятельства послужили поводом для возбуждения настоящего дела в отношении организатора торгов Федоренко С.С.

Определением о назначении дела №1563/04 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.09.2015г. рассмотрение дела было назначено на 07.10.2015г. в 11 час. 00 мин.

В ответ на определение о назначении дела №1563/04 к рассмотрению от организатора торгов Федоренко С.С. поступили письменные пояснения (вх. №15356 от 23.09.2015г.), согласно которым в заявке, поданной Аникановой Л.А., отсутствовали сведения об участии претендента в уставном капитале некоммерческого партнерства Саморегулируемой организации «Сибирская гильдия антикризисных управляющих», сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к арбитражному управляющему, Саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий, что по мнению Федоренко С.С. не соответствовало требованиям, установленным Федеральным законом от 26.10.2002г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - ФЗ «О банкротстве»).

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам:

Решением Арбитражного суда Ростовской области от 10.06.2013г. по делу №А53-31043/2012 МУП «Наш Город -1» признано несостоятельным (банкротом), конкурсным управляющим утвержден Федоренко С.С.

Организатором Торгов Федоренко С.С. были опубликованы извещения о проведении Торгов:

15.06.2015г. в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве,

19.06.2015г. на сайте [www.kommersant.ru](http://www.kommersant.ru),

19.06.2015г. в газете «Сулин 61.ру» №24 (58),

20.06.2015г. в газете «Коммерсантъ» №107.

Согласно Протоколу 1908-ОАОФ/1 от 29.07.2015г. «Об определении участников открытых торгов в форме аукциона по продаже имущества» заявки на участие в Торгах поступили от следующих лиц: ООО «Управляющая компания», Бакаевой И.Г., Аникановой Л.А.

Организатором Торгов Федоренко С.С. было принято решение об отказе в допуске к участию в Торгах Аникановой Л.А. по следующим основаниям:

1. не представлен договор задатка, подписанный претендентом;
2. не представлены сведения об участии претендента в уставном капитале и сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности претендента по отношению к некоммерческому партнерству Саморегулируемой организации «Сибирская гильдия антикризисных управляющих», членом которой является арбитражный управляющий.

Вместе с тем:

1. В соответствии с п. 4.7 «Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 г. № 54 (далее - Порядок), для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя договор о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

Таким образом, представление договора о задатке в составе заявки не является обязательным условием для допуска участника к участию в торгах.

Кроме того, согласно ч. 12 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» и п. 5.3 Порядка, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается, в том числе в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В этой связи, именно организатор торгов должен совершить действия по проверке поступления задатка на счета, указанные в сообщении о торгах, и лишь при отсутствии соответствующего подтверждения отказать заявителю в допуске к участию в торгах. Данная правовая позиция подтверждена Постановлением ФАС Уральского округа от 27.05.2014 N Ф09-2228/14 по делу N А47-5015/2013.

При этом, в материалах дела имеется платежное поручение (№668 от 21.07.2015г.) и выписка по счету (40702810111060002731 от 21.07.2015г.), согласно которым 21.07.2015г. на счет МУП «Наш Город-1» поступила сумма задатка от Аникановой Л.А.

Следовательно, на дату составления протокола «Об определении участников открытых торгов в форме аукциона по продаже имущества» (от 29.07.2015г.) сумма задатка от Аникановой Л.А. поступила на счет указанный в сообщении о проведении торгов.

Таким образом, организатор Торгов Федоренко С.С. необоснованно отказал Аникановой Л.А. в допуске к участию в Торгах по причине непредставления ею в

составе заявки договора о задатке.

**2.** На основании ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» и подп. «д» п.4.3 Порядка заявка на участие в торгах должна содержать сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

При этом, форма представления перечисленных сведений законодательством РФ не предусмотрена.

Также, форма представления перечисленных сведений не предусмотрена извещением о проведении Торгов.

Вместе с тем, в заявке Аникановой Л.А. на участие в Торгах указано, что Аниканова Л.А. заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему не имеет, доли в уставном капитале Заявителя - конкурсного управляющего, НП «СРО «СЦЭАУ» и руководителей СРО нет.

Следовательно, поскольку заявка Аникановой Л.А. на участие в Торгах содержала необходимые сведения в соответствии с требованиями ФЗ «О банкротстве», ей необоснованно было отказано в допуске к Торгам.

При этом, п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушению порядка определения победителя торгов.

Таким образом, в действиях организатора торгов Федоренко С.С. выразившихся в необоснованном отказе Аникановой Л.А. в допуске к участию в Торгах, содержится нарушение ч. 1 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции".

Кроме того, в ходе рассмотрения настоящего дела, Комиссией было установлено, что в извещении о проведении торгов организатор торгов Федоренко С.С. предусмотрел истребование от лиц, желающих подать заявки на участие в торгах, следующих документов: выписку из ЕГРЮЛ не старше 10 дней, свидетельство ОГРН, ИНН.

В соответствии с ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» заявка на участие в Торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства

заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

— выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), [документы](#), удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

— документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Таким образом, ч. 11 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» не содержит требования о наличии в составе заявки, свидетельств ОГРН, ИНН, выписки из ЕГРЮЛ не старше 10 дней.

Согласно п. 4.3 Порядка заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Таким образом, п. 4.3. Порядка также не содержит требования о наличии в составе заявки свидетельства ОГРН, ИНН, выписки из ЕГРЮЛ не старше 10 дней.

В этой связи, действия организатора торгов Федоренко С.С. по истребованию от лиц, желающих подать заявки на участие в торгах, следующих документов: выписку из ЕГРЮЛ не старше 10 дней, свидетельство ОГРН, ИНН могут привести к ограничению конкуренции на торгах, поскольку возлагают на участников торгов обязанность, не предусмотренную законодательством РФ.

Кроме того, Комиссией установлено, что согласно извещению о проведении Торгов начало предоставления заявок на участие в торгах 22.06.2015 г. в 10.00, окончание предоставления заявок 24.07.2015 г. в 16.00.

В соответствии с п. 8 ст. 110 ФЗ «О банкротстве» и п. 4.2 Порядка срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно ст. 194 Гражданского кодекса РФ если какое-либо действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

В соответствии с п. 4.2 Порядка для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах.

Согласно п. 1.1.6. приложения № 2 Приказа №54 электронная площадка должна функционировать в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.

Поскольку заявки подаются на электронную площадку, работающую непрерывно в течение дня, срок представления заявок на участие в Торгах должен был истечь 24.07.2015 г. в 24 часа.

Сокращение срока представления заявок на участие в Торгах могло привести к тому, что не все лица, желающие принять участие в Торгах, смогли реализовать свое законное право на подачу заявки.

В этой связи, действия организатора торгов Федоренко С.С. по сокращению срока приема заявок до 24.07.2015 г. 16 ч. 00 мин. могут привести к сужению круга участников торгов, и как следствие, к ограничению конкуренции на Торгах.

Таким образом, действия организатора торгов Федоренко С.С. по истребованию излишних документов от лиц, желающих подать заявки на участие в торгах и сокращение срока приема заявок, также нарушают ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» при принятии решения о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия антимонопольного органа разрешает вопрос о необходимости выдачи предписания.

В материалы дела представлен договор №1 купли-продажи недвижимого имущества от 31.07.2015г., заключенный по результатам Торгов между МУП «Наш город-1» и Бакаевой И.Г.

В этой связи, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи организатору Торгов Федоренко С.С. предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать организатора торгов- арбитражного управляющего Федоренко С.С. нарушившим ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства организатору торгов - арбитражному управляющему Федоренко С.С. не выдавать в связи с заключением договора №1 купли-продажи недвижимого имущества от 31.07.2015г.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

О.С. Ратникова

Е.С. Дорофеева

В.Н.Нефедова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.