

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-05-06/30-11

### о нарушении законодательства о размещении заказов

«29» июля 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 26.07.2011 г., решение в полном объеме изготовлено 29.07.2011 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России,  
членов Комиссии:

Монгуш С.Ю – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Саая А.В – специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии на заседании Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению жалобы 26 июля 2011 года в 11 часов 00 минут:

от государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва:

- ... – главный врач ГУЗ «Республиканская больница № 1», доверенность от 25.07.2011 года,

- ... – главный специалист группы по управлению госзакупками Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва, доверенность от 23.06.2011 года,

от уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва:

- ... – заместитель начальника Департамента государственных закупок, доверенность <...>,

от подателя жалобы - ООО Общества с ограниченной ответственностью «Восточно-Сибирский региональный центр Дельта-СП» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 3932 от 26.07.2011 года),

рассмотрев жалобу (вх. № 3840 от 20.07.2011 г.) Общества с ограниченной

ответственностью «Восточно-Сибирский региональный центр Дельта-СП» <...> на действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме <...> поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ «Республиканская больница № 1» и в результате осуществления внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

#### УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный пунктом 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес уполномоченного органа, государственного заказчика, подателя жалобы, электронной торговой площадки «РТС-тендер» были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-1413 от 22.07.2011 г., исх. № 5-1404 от 22.07.2011 г., исх. № 5-1408 от 22.07.2011 г., исх. № 5-1407 от 22.07.2011 г.).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что в документацию об аукционе в электронной форме <...> на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ «Республиканская больница № 1» включены требования к товару, ограничивающие круг участников размещения заказа.

Государственный заказчик не согласился с доводами подателя жалобы, пояснив, что формирование технических заданий на оборудование производилось в зависимости от специфики эксплуатации оборудования, т.е. для детей, для взрослых, и.т.д. В связи с чем, изменение даже одного параметра технического задания может повлечь приобретение аппаратуры, которая в дальнейшем не может использоваться в том или ином специализированном отделении или значительно снизит качество оказываемой медицинской помощи.

Представитель уполномоченного органа ... пояснила, что основной задачей и функцией Уполномоченного органа является регулирование отношений, связанных с размещением заказов для государственных нужд, обеспечение эффективного использования средств бюджетов, расширение возможностей участия в торгах и обеспечение добросовестной конкуренции, обеспечение прозрачности размещения заказов.

В указанных целях Уполномоченным органом заказ-заявка на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ

«Республиканская больница №1» возвращалась государственному заказчику дважды в связи с ее несоответствием требованиям законодательству о размещении заказов, а именно в заказ-заявке отсутствовало обоснование начальной (максимальной) цены контракта, в техническом задании поставляемого товара содержались требования, ограничивающие круг участников размещения заказа.

Однако государственным заказчиком заказ-заявка на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ «Республиканская больница №1» не была приведена в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов, в связи с чем, Уполномоченный орган вынужден был разместить заказ на поставку вышеуказанного оборудования без изменения технического задания.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой документарной проверки Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

На официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № <...> на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ «Республиканская больница №1» с начальной (максимальной) ценой контракта 3 800 000 рублей.

Согласно данному извещению, государственным заказчиком выступает Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва, уполномоченным органом является Министерство финансов Республики Тыва.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме – 21.07.2011 года, дата окончания срока рассмотрения заявок – 26.07.2011 года, дата проведения открытого аукциона в электронной форме – 29.07.2011 года.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва № 631 от 07.06.2011 года «Об утверждении документации и состава комиссии» утверждена документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического.

В разделе 4 документации об аукционе «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара» установлены характеристики поставляемого товара.

Как видно из функциональных характеристик поставляемого товара государственным заказчиком установлены конкретные параметры артроскопической стойки и шейвера артроскопического, а также указаны торговые знаки без сопровождения словом «эквивалент» в следующих позициях: 5, 6, 6.1, 6.2, 7, 8, 9.2, 9.3, 10.2, 10.3, 11.2, 11.3, 12.3, 13, 13.1, 13.2, 14, 15, 15.1, 15.2, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 23.1, 24, 29, 29.1, 32.5, 33.8, 37.6, 37.7, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 46, 47, 48, 48.1, 49, 53, 58, 59, 60.1, 60.2, 61.1, 61.2, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 72, 73, 76, 77, 77.1.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Часть 2 указанной статьи Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе в силу части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации на товарные знаки они должны сопровождаться словами «эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Также частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В ходе мониторинга информации официального сайта компании KarlStorz в сети Интернет установлено, что в совокупности указанные в документации об аукционе технические характеристики поставляемого товара соответствуют только одной марке оборудования - фирмы KarlStorz.

Данный факт не отрицает сам государственный заказчик.

Согласно информации сети Интернет, такое оборудование, как стойка артроскопическая и шейвер артроскопической, помимо марки фирмы KarlStorz может быть и другого производства («**AESFULAP**», «**ЭХР-01**» и т.д.).

Таким образом, установление в документации об аукционе на поставку стойки артроскопического и шейвера артроскопического технических характеристик товара, которые соответствуют только одной марке - KarlStorz нарушает положения части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов о недопустимости ограничения количества участников размещения заказа и не соответствует целям Закона о размещении заказов, перечисленным в части 1 статьи 1, эффективному использованию средств бюджета, расширению возможностей и стимулированию участия лиц в размещении заказов, развитию добросовестной конкуренции, предотвращению конкуренции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Кроме того, заявки участников открытого аукциона в электронной форме,

которые предложат стойку артроскопического и шейвера артроскопического другой марки или же такой же марки с иными характеристиками, незначительно отличающимися от заявленного, будут отклонены на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине несоответствия заявки требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Таким образом, в нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов государственным заказчиком – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва в документации об аукционе в электронной форме <...> на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ «Республиканская больница №1» установлены требования к товару, ограничивающие круг участников размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России

#### РЕШИЛА:

- Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Восточно-Сибирский региональный центр Дельта-СП» обоснованной.
- Признать государственного заказчика – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва нарушившим часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов в части установления в документации об аукционе в электронной форме требований к товару, ограничивающих круг участников размещения заказа.
- Выдать государственному заказчику Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Председатель Комиссии

О.М.Долгих

Члены Комиссии

С.Ю. Монгуш

А.В. Саая

В.В. Сарбаа

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № 05-05-06/30-11 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов**

«29» июля 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть предписания объявлена 26.07.2011 г., предписание в полном объеме изготовлено 29.07.2011 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России, членов комиссии - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Монгуш С.Ю., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Саая А.В., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти В.В. Сарбаа.,

на основании своего решения от 29.07.2011 г. по делу № 05-05-06/30-11, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «Восточно-Сибирский региональный центр Дельта-СП» <...> на действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме <...> на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ «Республиканская больница № 1» и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), предписывает:

- Государственному заказчику – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва прекратить нарушения Закона о размещении заказов, а именно аннулировать открытый аукцион в электронной форме <...> на поставку артроскопической стойки и шейвера артроскопического для нужд ГУЗ «Республиканская больница №1».

. Об исполнении данного Предписания уведомить Тывинское УФАС России **в срок о 15.08.2011 года**, а именно представить в Тывинское УФАС России заверенные копии документов, подтверждающих исполнение пункта 1 настоящего предписания.

. Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, полномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на оставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации

Председатель Комиссии  
О.М.Долгих

Члены Комиссии  
Монгуш

С.Ю

А.В. Саая

В.В Сарбаа