

РЕШЕНИЕ

по жалобе № АМЗ-2/2016

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена «20» января 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «25» января 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области в составе:

в присутствии представителей:

организатора торгов при организации и проведении торгов посредством публичного предложения должника ООО «Урайдорнефтегаз» – конкурсного управляющего Лукашенко Игоря Рудольфовича (Россия, 640018, Курганская область, ул. Пичугина, д.15, стр.1, кв.313) (ИНН 450102463681, СНИЛС 03184508034 член НП МСК СРО ПАУ «Содружество» – Некоммерческое партнерство «Межрегиональная Северо-Кавказская саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Содружество», место нахождения: 355035, Россия, г. Ставрополь, пр.Кулакова, д.9б, ОГРН 1022601953296, ИНН 2635064804), действующий на основании Решения Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 28.05.2015 года;

от заявителя Долгорукова Алексея Валентиновича представитель на заседании комиссии не присутствовал (уведомлен надлежащим образом) – ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не представлено;

УСТАНОВИЛА:

**В Курганское УФАС России поступила
жалоба Долгорукова Алексея
Валентиновича (вх. № 6 от 11.01.2016 г.)**

на действия организатора торгов – Лукашенко Игоря Рудольфовича (далее — Лукашенко И.Р., организатор торгов) при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника: ООО «Урайдорнефтегаз» (ОГРН 1058600122635, ИНН 8606010883, место нахождения: (Россия, 628281, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г.Урай, мкр.1Д, д.58Б).

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по правилам указанной [статьи](#) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов ([часть 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции).

Из содержания жалобы и материалов дела установлено следующее:

На официальном сайте газеты «Коммерсантъ» 14.11.2015 года за №66030212486 было размещено объявление о несостоятельности (в печатном варианте 14.11.2015 года). В данной публикации конкурсный управляющий Лукашенко И.Р. извещает о продаже имущества должника ООО «Урайдорнефтегаз» на электронных торгах

посредством публичного предложения:

Лот № 1: Фолдер ES-TE Foid 2300, 2011 г., начальная цена 139500 руб., Лот № 2: Автомобиль ГАЗ-32213, 2011 г., начальная цена 298800 руб., Лот № 3: Автомобиль УАЗ-396255, 2011 г., начальная цена 241200 руб., Лот № 4: Снегоход YAMAHA VK 540IV, 2012 г., начальная цена 230400 руб., Лот № 5: Снегоход YAMAHA VK 540IV, 2012 г., начальная цена 226800 руб.

Для участия необходимо подать заявку на электронной торговой площадке «Fabrikant.ru» - www.fabrikant.ru в любое время с 16.12.2015 года. Начальная цена лота последовательно снижалась на **10%** от начальной продажной цены имущества через каждые 1 рабочий день. Минимальная цена продажи имущества – 20 (Двадцать) % от начальной продажной цены имущества.

На торговой площадке «Fabrikant.ru» извещения о проведении торговых процедур «Публичное предложение продавца» №1349843 и №1349849 опубликованы 13.11.2015 года.

Из содержания жалобы следует, что Долгоруковым А.В. 21.12.2015 года по Публичному предложению №1349849 и Публичному предложению №1349843 поданы предложения в составе (наименование поданных электронных документов):

Отсутствие заинтересованности,

Платежка, Соглашение о задатке,

ИНН,

Паспорт.

При этом заявитель полагает, что его права нарушены, так как им сделана ставка выше начальной цены продажи, установленной для периода с 00 часов 00 минут 22.12.2015 по 23 часов 59 минут 59 сек 22.12.2015 года, после чего, по мнению Заявителя, проведение торгов должно быть остановлено и определен победитель. Также Заявитель полагает, что Организатор торгов необоснованно отказал в допуске к участию в вышеуказанных торгах.

В ходе заседания Комиссии организатор торгов пояснил, что 16.12.2015 года на электронной торговой площадке Фабрикант.ру открыт прием заявок на участие в торгах по продаже имущества должника ООО «Урайдорнефтегаз» в форме публичного предложения №1349843 и №1349849. Объявление размещено в газете «Коммерсантъ» 14.11.2015 года за №66030212486 (в печатном варианте 14.11.2015 года) и на сайте ЕФРСБ 13.11.2015 года №817516. То есть за 30 дней до даты проведения торгов по продаже имущества должника, как того требуют нормы Федерального закона №127-ФЗ от 26.10.2002 года «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве). Для проведения торгов на сайте Фабрикант создано 5 торговых процедур по количеству реализуемых лотов. Согласно объявлению о проведении торгов цена начинает снижаться с 16.12.2015 года.

Относительно довода жалобы о необоснованном отклонении заявок заявителя пояснил следующее: в соответствии с п.11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявка

на участие в торгах составляется в произвольной форме и должна соответствовать требованиям п.11 статьи 110 данного закона. Таким образом, заявка должна быть оформлена в виде отдельного документа. Долгоруковым А.В. такой документ как заявка не представлен. Также Долгоруковым А.В. не указаны номер контактного телефона и адрес электронной почты, которые в соответствии с п.11 статьи 110 закона о банкротстве также являются обязательными.

На заседании Комиссии Лукашенко И.Р. представил пакет документов по проведению торговых процедур.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

В соответствии с [п. 11 ст. 110](#) Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна удовлетворять требованиям, установленным в соответствии с названным Федеральным [законом](#) и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах должна содержать в том числе сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Согласно [п. 12 ст. 110](#) Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с названным Федеральным [законом](#) и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с пунктом [п. 4.3](#) Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о (утв. приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 №54), перечислены сведения, которые должна содержать заявка на участие в открытых торгах.

В заявке на проведение открытых торгов указываются:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для юридического лица),

действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном [порядке](#) копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

При рассмотрении материалов дела установлено, что поданный пакет документов Долгоруковым А.В. на участие в торгах по продаже имущества должника отклонена Организатором торгов в связи с непредставлением необходимых документов и сведений, а именно – отсутствует заявка и обязательные данные: номер контактного телефона и адрес электронной почты.

В Протоколе от 29.12.2015 N 1349849-1 заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца №1349849» и в Протоколе от 29.12.2015 N 1349843-1 заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца №149843» указана причина принятия решения об отказе в допуске Долгорукова А.В. к участию в торгах.

К участию в торгах допускаются юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели, подавшие в электронно-цифровой форме оператору торговой площадки заявку, и другие документы в соответствии с [п. 4.3](#) Приказа Минэкономразвития от 15.02.2010 N 54 и [п. 11 ст. 110](#) Закона о банкротстве.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о соответствии решения Организатора торгов по отклонению заявок Долгорукова А.В. требованиям действующего законодательства и отсутствию нарушений оспариваемым решением прав и охраняемых законом интересов заявителя.

В силу [пункта 5 статьи 18.1](#) Закона о банкротстве конкурсный управляющий являлся организатором торгов, и продажа посредством публичного предложения имущества должника проведена им на основании части 4 статьи [139](#) данного Закона.

Если в течение тридцати дней со дня признания повторных торгов несостоявшимися кредитор по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника, не воспользуется правом оставить предмет залога за собой, он подлежит продаже посредством публичного предложения в порядке, установленном [пунктом 4 статьи 139](#) настоящего Федерального закона.

В силу [части 4 статьи 139](#) Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) Закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах. Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) настоящего Федерального закона. При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения. Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Согласно пункта 9 статьи [110](#) Закона о банкротстве, не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном частью 1 статьи 28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника. В соответствии со ст. 2 ФЗ «О средствах массовой информации» под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание,

имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выводящее в свет не реже одного раза в год.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства РФ от 21.07.2008 №1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным [законом](#) «О несостоятельности (банкротстве)» определена газета «Коммерсантъ».

При этом дата публикация в печатных СМИ по месту нахождения должника Организатором торгов не производилась.

Комиссия установила, что конкурсный управляющий не исполнил требование части 9 статьи 110 Закона о контрактной системе, выразившееся в не опубликования сообщения о продаже имущества должника в печатном органе по месту нахождения должника.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Долгорукова Алексея Валентиновича признать необоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов Лукашенко Игоря Рудольфовича нарушение части [9 статьи 110](#) Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», выразившееся в несоблюдении требований о предоставлении равного доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.