

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1- 962/2022

Резолютивная часть решения оглашена 26 декабря 2022

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 27 декабря 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

К<...> – начальника отдела контроля органов власти;

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

от заявителя ООО «Эко Стандарт» (ИНН 2232006172, ОГРН 1022201908410) – не явились, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344) – <...> и <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Эко Стандарт» (вх. № 2212671 от 19.12.2022, вх. № 2212787 от 21.12.2022) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности Алтайском лесничестве Алтайского края согласно статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации (извещение №22000163290000000005) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Эко Стандарт» (вх. № 2212671 от 19.12.2022, вх. № 2212787 от 21.12.2022) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности Алтайском лесничестве Алтайского края согласно статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации (извещение №22000163290000000005).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт), электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора

аренды лесного участка с кадастровым номером 22:02:250005:2515 (лот № 1) для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском лесничестве Алтайского края (квартал 18, часть выдела 14).

Согласно протоколу рассмотрения заявок ООО «Эко Стандарт» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение пп. 1.1 Инструкции по заполнению заявки, заявка не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (расширения sig). В нарушение пп. 3.7 Инструкции по заполнению заявки электронные документы не заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (sig)».

По мнению подателя жалобы, данное условие нарушает права и интересы лиц, изъявивших желание на участие в данном аукционе, является противоречивым действующему законодательству Российской Федерации. Усиленная квалифицированная электронная подпись директора ООО «Эко Стандарт» <...>, которой была подписана заявка на участие в аукционе, документы, приложенные к заявке, была получена в аккредитованном удостоверяющем центре ФНС в полном соответствии с действующим законодательством.

22.12.2022 в адрес антимонопольного органа поступило ходатайство от ООО «Эко Стандарт» о рассмотрении жалобы без участия представителей общества.

26.12.2022 в заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представил письменные возражения, документы и пояснил, среди прочего, что заявка ООО «Эко Стандарт» и приложенные к ней документы, оформленные в виде электронного образа в формате docx и PDF, не содержали усиленную квалифицированную электронную подпись, в связи с чем, аукционной комиссией было принято решение об отказе обществу в допуске к дальнейшему участию в торгах. Отсутствие электронной подписи на заявке и прилагаемых к ней документах, является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок подготовки и организации аукциона установлен ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Пунктом 4 ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, **а также инструкцию по ее заполнению.**

Комиссией УФАС установлено, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на официальный сайт и электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском лесничестве Алтайского

края согласно статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации (Алтайский район, Алтайское лесничество, Айское участковое лесничество, квартал № 18, часть выдела № 14, извещение № 22000163290000000005, лот №1).

Пунктом 1.8 документации об аукционе установлено, что «форма (содержание) заявки и инструкция по ее заполнению приведены в разделе N 5 документации об аукционе. Заявка подается на электронную площадку путем заполнения ее электронной формы, начиная с даты и времени приема заявок до даты и окончания приема заявок».

Комиссией УФАС установлено, что форма заявки и инструкция по ее заполнению по оспариваемому аукциону размещена на сайтах www.torgi.gov.ru и <https://i.rts-tender.ru> в составе документации об аукционе.

Пунктом 1 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме установлено, что заявка на участие в аукционе оформляется в электронном виде на русском языке без сокращений.

Заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (расширение sig) (п. 1.1 инструкции).

Предоставляемые вместе с заявкой документы оформляются с учетом следующих требований: прилагаемые документы должны быть оформлены в виде электронного образа в формате PDF, JPEG. Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования. Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи, обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии) (п. 3.1 инструкции); все прилагаемые электронные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя **(расширение sig)** (п. 3.7).

На заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов пояснил, что отсутствие электронной подписи на заявке и прилагаемых к ней документах, является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе. При этом, подписание заявки и приложенных к ней документов усиленной квалифицированной электронной подписью с иным расширением не является основанием недопуска к участию в аукционе.

Таким образом, в действиях организатора торгов нарушений порядка организации аукциона, в части разработки аукционной документации, Комиссией УФАС не установлено. Документы, подтверждающие, что отказу в допуске к участию в оспариваемой процедуре подлежали, в том числе, заявки, подписанные ЭЦП с иным расширением, Комиссии УФАС не представлены.

Комиссией УФАС установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок № 22000163290000000005-1 от 14.12.2022 ООО «Эко Стандарт» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей, п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение пп. 1.1 Инструкции по заполнению заявки, заявка не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (расширение sig). В нарушение пп. 3.7 Инструкции по заполнению заявки, электронные документы не заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (расширения sig).»

Пунктом 1.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» имущественные торги (далее – Регламент площадки) указано, что Клиент электронной площадки – юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на электронной площадке в установленном настоящим Регламентном порядке и которому предоставлен доступ в личный кабинет.

Личный кабинет Клиента электронной площадки – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом электронной площадки и /или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи в случаях, предусмотренных п. 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с настоящим регламентом.

Претендент – Клиент электронной площадки, подавший заявку на участие в торговой процедуре в порядке, предусмотренном разделом 9 Регламента.

При этом, согласно п. 1.1 Регламента электронной площадки регистрация - процедура, предоставляющая юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, возможность использовать функционал электронной площадки в соответствии с настоящим Регламентом.

Согласно информации, поступившей в адрес антимонопольного органа от оператора электронной площадки, для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора. После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки ЭЦП.

При этом, из представленной оператором торгов информации следует, что **ЭЦП подписывается электронная форма заявки (заполненная, со всеми приложениями) при ее отправке оператору, приложенные файлы отдельно посредством функционала электронной площадки ЭЦП не подписываются.**

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка ООО «Эко Стандарт» также как и прилагаемые к заявке документы не содержат ЭЦП заявителя либо его представителя.

Таким образом, ввиду того, что заявка ООО «Эко Стандарт» не содержала ЭЦП, также как и прилагаемые к заявке документы, Комиссия УФАС, в действиях аукционной комиссии по отклонению заявки, нарушений порядка проведения торгов не установлено.

Кроме того, довод подателя жалобы о получении <...> и <...> от организатора торгов необходимой для рассмотрения заявок информации, какими-либо доказательствами не подтвержден, основан на предположении заявителя, поэтому принят быть не может: требования по заполнению заявки были в открытом доступе, без взимания платы, для неограниченного круга лиц и применялись равным образом ко всем участникам, а наличие только трех допущенных заявок из десяти само по себе не свидетельствует о наличии сговора (запрещенного антимонопольным законодательством соглашения) между организатором торгов и участниками.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эко Стандарт» (ИНН 2232006172, ОГРН 1022201908410) - необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>