

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ

№037/06/67-221/2021 (07-15/2021-095)

Дата оглашения решения: 17 мая 2021 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 20 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей ОБУЗ «Родильный дом №4» (далее – Аукционная комиссия): <...>,<...>;

в отсутствие представителей ООО «Чиполино» (далее - Заявитель) (информация о месте и времени рассмотрения жалобы была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «Чиполино» на действия ОБУЗ «Родильный дом №4» при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (яблоки, овощи) (извещение № 0333300001221000024), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

04.05.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Чиполмино» на действия ОБУЗ «Родильный дом №4» при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (яблоки, овощи) (извещение № 0333300001221000024).

**Согласно жалобе Заявителя**, Аукционной комиссией неправомерно отказано в участии в электронном аукционе ООО «Чиполмино», по причине непредоставления информации, предусмотренной Законом о контрактной системе, а именно, конкретных показателей товара: «Морковь столовая» - показатель «Товарный сорт», «Свекла столовая» - показатель «Товарный сорт», «Яблоки» - показатель «Товарный сорт».

Согласно объяснениям ОБУЗ «Родильный дом №4» нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Чиполмино», ОБУЗ «Родильный дом №4», АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей Заказчика при рассмотрении жалобы по существу, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

21.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333300001221000024 о проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (яблоки, овощи), а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 597 465 ;
- дата и время окончания подачи заявок – 29.04.2021 08:00;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 29.04.2021;

- дата и время проведения аукциона в электронной форме – 30.04.2021 12:15;

- согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0333300001221000024-1 от 29.04.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано три заявки на участие в нем, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было принято решение о допуске только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона (участник с идентификационным номером 222);

- в соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0333300001221000024-2 от 29.04.2021 на основании ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе электронный аукцион был признан несостоявшимся, заявка ООО «Богатырь» (участник с идентификационным номером 222) была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке;

- 11.05.2021 ОБУЗ «Родильный дом №4» заключил контракт с ООО «Богатырь».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0333300001221000024-1 от 29.04.2021 участникам с идентификационными номерами 155 и 164 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно, конкретных показателей товара: «Морковь столовая» - показатель «Товарный сорт», «Свекла столовая» - показатель «Товарный сорт», «Яблоки» - показатель «Товарный сорт».

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

П. 33 раздела II. «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе установлено, что в первой части заявки на участие в электронном аукционе участник аукциона при указании наименования страны происхождения товаров, предлагаемых к поставке, указывает наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97)025-2001.

Участник закупки заполняет заявку в соответствии с потребностями Заказчика, указанными в разделе III «Спецификация» настоящей документации, а также в соответствии с требованиями ст. 66 Федерального закона.

Вся информация, которая содержится в таблице в разделе III «Спецификация», является описанием объекта закупки и должна быть указана в составе заявки участника в полном объеме.

Всю информацию, включенную Заказчиком в раздел III «Спецификация» **в столбце «Показатели», следует считать неизменной и необходимо указать в заявке также как в разделе III «Спецификация».**

Значения показателей, указанные и/или сопровождающиеся словами «наличие, соответствие» носят неизменяемый характер и должны быть указаны в заявке также как указано в разделе III «Спецификация».

В случае отсутствия какого-либо показателя и/или его значения комиссия вправе признать данную заявку несоответствующей требованиям документации о таком аукционе.

При этом показатели товаров, в отношении которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (т.е. использованы слова «не

более», «не менее», символами «≤» (меньше или равно), «≥» (больше или равно) и т.п.) и которые могут изменяться в рамках установленных значений, в заявке на участие в аукционе должны быть указаны конкретным (одним) значением (видом, величиной), за исключением случаев, если это установлено в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании или нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара.

Значения показателей, указанные и/или сопровождающиеся словами «наличие, соответствие», носят неизменяемый характер и должны быть указаны в заявке так же, как указаны в разделе III «Спецификация».

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

П. 8 раздела II. «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке предусмотрено, что объект закупки должен соответствовать требованиям спецификации (раздел III «Спецификация» настоящей документации).

Согласно разделу III «Спецификация» документации о закупке поставляемый товар должен соответствовать следующим требованиям:

№	Наименование	Показатели	Значения показателя	Источники* /
---	--------------	------------	---------------------	--------------

№ п/п	товара	(характеристика) товара	(характеристики) товара	инструкция / Соответствие
1	Картофель продовольственный  КТРУ 01.13.51.000-00000002	Вид картофеля по сроку созревания	Картофель продовольственный поздний	Соответствие
		Картофель мытый	Нет	Соответствие
		Картофель очищенный	Нет	Соответствие
		ГОСТ**	7176-2017	Соответствие
2	Капуста белокочанная  КТРУ 01.13.12.120-00000002	Капуста очищенная	Нет	Соответствие
		Товарный класс	Первый	Соответствие
		ГОСТ**	Р 51809-2001	Соответствие

\*

3	Лук репчатый  КТРУ 01.13.43.110-00000002	Лук очищенный	Нет	Соответствие
		Товарный сорт	Первый	Соответствие
		Цвет лука	Желтый	Соответствие
		ГОСТ**	34306-2017	Соответствие
4	Морковь столовая  КТРУ 01.13.41.110-00000003	Морковь очищенная	Нет	Соответствие
		Товарный сорт, не ниже	Первый	Инструкция
		ГОСТ**	32284-2013	Соответствие
5	Свекла столовая  КТРУ 01.13.49.110-00000003	Свекла очищенная	Нет	Соответствие
		Товарный сорт, не ниже	Первый	Инструкция
		ГОСТ**	32285-2013	Соответствие
6	Яблоки  КТРУ 01.24.10.000-00000002	Товарный сорт, не ниже	Первый	Инструкция
		ГОСТ**	34314-2017	Соответствие

При составлении заявки необходимо указать значения в всех характеристиках (показателях), указанных в Разделе III «Спецификация», согласно п. 33 Раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме».

Согласно требованиям Закона о контрактной системы и инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, Заявитель в первой части заявки на участие в электронном аукционе указал следующие сведения о

поставляемом товаре:

№ п/п	Наименование товара	Показатели (характеристика) товара	Значения показателя (характеристики) товара, предлагаемое участником
1	Картофель продовольственный  <i>КТРУ 01.13.51.000-00000002</i>	Вид картофеля по сроку созревания	Картофель продовольственный поздний
		Картофель мытый	Нет
		Картофель очищенный	Нет
		ГОСТ**	7176-2017
2	Капуста белокочанная  <i>КТРУ 01.13.12.120-00000002</i>	Капуста очищенная	Нет
		Товарный класс	Первый
		ГОСТ**	Р 51809-2001
3	Лук репчатый  <i>КТРУ 01.13.43.110-00000002</i>	Лук очищенный	Нет
		Товарный сорт	Первый
		Цвет лука	Желтый
		ГОСТ**	34306-2017
4	Морковь столовая  <i>КТРУ 01.13.41.110-00000003</i>	Морковь очищенная	Нет
		Товарный сорт, не ниже	<b>Первый</b>
		ГОСТ**	32284-2013
5	Свекла столовая  <i>КТРУ 01.13.49.110-00000003</i>	Свекла очищенная	Нет
		Товарный сорт, не ниже	<b>Первый</b>
		ГОСТ**	32285-2013
6	Яблоки  <i>КТРУ 01.24.10.000-00000002</i>	Товарный сорт, не ниже	<b>Первый</b>
		ГОСТ**	34314-2017

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что Заявитель в первой части заявки на участие в электронном аукционе указал конкретное значение показателя «Товарный сорт» в столбце «Значения

показателя (характеристики) товара, предлагаемое участником» по позициям 4, 5 и 6, а решение Аукционной комиссии об отказе в допуске ООО «Чиполлино» к участию в электронном аукционе неправомерно, что нарушает ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Комиссия Ивановского УФАС России установила, что участнику закупки с идентификационным номером 155 также было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине непредоставления конкретных показателей товара: «Морковь столовая» - показатель «Товарный сорт», «Свекла столовая» - показатель «Товарный сорт», «Яблоки» - показатель «Товарный сорт», что также свидетельствует о нарушении ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

ОБУЗ «Родильный дом №4» в возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснили, что информация в части показателя «Товарный сорт, не ниже первый» допускает двусмысленное толкование, так как сложно определить, какой конкретно сорт товара предлагает участник закупки к поставке: первый или высший.

Комиссия Ивановского УФАС России считает пояснения ОБУЗ «Родильный дом №4» несостоятельными, так как в первой части заявки Заявителя на участие в электронном аукционе, а именно в третьем столбце «Значения показателя (характеристики) товара, предлагаемое участником», указан конкретный товарный сорт поставляемых товаров «Первый», второй столбец «Показатели (характеристика) товара» указан также как в разделе III «Спецификация», что и было предусмотрено инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России.

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Чиполлино» на действия ОБУЗ «Родильный дом №4» при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (яблоки, овощи) (извещение № 0333300001221000024) обоснованной.

2. Установить в действиях ОБУЗ «Родильный дом №4» нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдать в связи с заключением контракта.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии