

06 мая 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница»:

- Хоминой Екатерины Эльясовны, главного врача Муниципального учреждения здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница» на основании Распоряжения главы муниципального образования Ширина́нский район от 07.06.2008 года № 60а-к;

2) ООО «ВостСибСнаб»:

- Фориса Константина Михайловича, по доверенности от 05.05.2011 года б/н,

рассмотрев жалобу № 44 ООО «ВостСибСнаб» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница» при проведении запроса котировок цен на приобретение медицинских перчаток и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 28.04.2011 года (вх. № 1200) поступила жалоба № 44 ООО «ВостСибСнаб» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница» при проведении запроса котировок цен на приобретение медицинских перчаток, в которой указано, что Техническое задание в Извещении о проведении запроса котировок цен № 0380300036411000006 содержит условия, ограничивающие количество участников, а именно:

- с 1 по 3 позиции содержат требования: «Перчатки хирургические, манжета без валика, с адгезивной полосой, внутреннее покрытие: полиуретан + силикон, наружная поверхность обработана силиконом. Относительное удлинение на разрыв – не менее 1000 %. Цвет – белый или бежевый», которые в совокупности относятся к одному производителю перчаток – компании Ansell. Рынок продукции данного производителя в Российской Федерации контролируется компанией «Медком-МП», которая не поставляет по запросам свою продукцию всем желающим, даже при наличии договора поставки. Переговоры с ООО «Медком-МП» обычно затягиваются, вплоть до требования, при наличии действующего договора, заключить новый.

- с 7 по 9 позиции так же содержат требования о наличии прочности на разрыв – не менее 12 Н, без валика, полиакриловое и полиуретановое покрытие, длина 260-270 мм, толщина 0.18 – 0.19 мм, также относит их к одному производителю, которого представляет компания «Медком».

Таким образом, данные характеристики свидетельствуют об указании на торговые (фирменные) наименования, что нарушают часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, согласно которой извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Так же заявитель жалобы считает необходимым указать, что в отношении ограничения количества участников запроса котировок и аукционов компанией «Медком-МП» было вынесено решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области от 16.03.2011 года № 160-3.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1, 7, 22, 24, 34, 45, 64 Закона о размещении заказов ООО «ВостСибСнаб» просит приостановить размещение данного заказа, рассмотреть настоящую жалобу и при обнаружении нарушений действующего законодательства принять мотивированное решение.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «ВостСибСнаб» устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

05.05.2011 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили пояснения муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница» за подписью главного врача больницы Е.Э. Хоминой, в которых муниципальный заказчик считает доводы ООО «ВостСибСнаб» несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

Муниципальное учреждение здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница» закупки медикаментов с 2009 года осуществляет путем проведения совместных торгов с Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия. Заявленная на медикаменты сумма на 2011 год составила 9 207,9 тыс. рублей, при этом перчатки медицинские отсутствовали в шаблоне заявки на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

В связи с вышеизложенным Муниципальное учреждение здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница» объявила запрос котировок № 0380300036411000006, предметом которого явилось приобретение перчаток медицинских. Техническое задание к перчаткам медицинским составлено в соответствии с требованиями статей 42 – 45 Закона о размещении заказов. В данном задании указаны требования к техническим и функциональным характеристикам товара.

Данные требования обусловлены потребностями Муниципального учреждения здравоохранения «Ширина́нская центральная районная больница».

В Ширина́нском районе крайне неблагоприятная эпидемиологическая обстановка. Заболеваемость ВИЧ, гепатитом, туберкулезом составляет 163,9 человека на 1000 жителей, поэтому защита медицинских работников от заражения является приоритетным направлением в охране труда. Кроме того, в данных технических характеристиках учтены требования медицинских работников к обеспечению удобства в процессе работы.

Позиция 1 – 3: Перчатки используются в отделениях хирургического профиля. «Манжета без валика» необходима для защиты предплечья в процессе операции. Адгезивная полоса – для надежной фиксации на манжете халата. Внутренняя полиуретановая поверхность снижает риск дерматита и облегчает процесс надевания перчаток. Обработка силиконом обеспечивает дополнительную защиту от биологических жидкостей.

Требование относительного удлинения на разрыв обуславливает необходимую прочность перчатки, снижает вероятность разрыва и использование двух пар перчаток одновременно.

Позиция 4 – 6: Данные перчатки используются в поликлинике, стоматологии, скорой помощи, отделениях центральной районной больницы. Данные перчатки имеют повышенную плотность и обеспечивают защиту рук медицинских работников.

Позиция 7 – 9: Данные перчатки используются для диагностических обследований и процедур в условиях повышенного риска (патанатомия, СМЭ). К данным перчаткам предъявляются требования высокой чувствительности, хорошей фиксации.

Так как техническое задание не содержит указаний на товарные знаки, фирменное наименование, наименование производителя, а в установленные требования к товару имеют описание потребностей, считаем, что Муниципальное учреждение здравоохранения «Ширинская центральная районная больница» не нарушила требований Закона о размещении заказов, а значит жалоба ООО «ВостСибСнаб» необоснованная.

Присутствующая на рассмотрении жалобы главный врач Хомина Е.Э. подтвердила согласие с доводами, изложенными в письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у муниципального заказчика документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

27.04.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (Извещение) о проведении запроса котировок на приобретение медицинских перчаток. Номер заказа 0380300036411000006. Начальная (максимальная) цена контракта 115 000 рублей 00 копеек.

Согласно пункту 4) статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать следующие сведения наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением со-ответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;

В части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в этом извещении также должно содержаться указание на товарный знак товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств). В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких то-варов с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. В Техническом задании Извещения о проведении запроса котировок № 0380300036411000006, содержится товар, требуемый к поставке, а именно в пунктах № 1, 2, 3, 7 и 8 указано следующее:

№ п/п	Функциональные и Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1.	Перчатки хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, текстурированные, манжета без валика с адгезивной полоской внутреннее покрытие: полиуретан + силикон, наружная поверхность обработана силиконом. Относительное удлинение на разрыв – не менее 1000 %. Цвет – белый или бежевый. Размер 6,5	пара	260
2.	Перчатки хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, текстурированные, манжета без валика с адгезивной полоской внутреннее покрытие: полиуретан + силикон, наружная поверхность обработана силиконом. Относительное удлинение на разрыв – не менее 1000 %. Цвет – белый или бежевый. Размер 7,5	пара	250
3.	Перчатки хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, текстурированные, манжета без валика с адгезивной полоской внутреннее покрытие: полиуретан + силикон, наружная поверхность обработана силиконом. Относительное удлинение на разрыв – не менее 1000 %. Цвет – белый или бежевый. Размер 5,5	пара	80
7.	Перчатки смотровые латексные нестерильные, неопудренные, гладкие, нехлорированные, прочность на разрыв – не менее 12 Н, без валика, полиакриловое и полиуретановое покрытие, длина 260 – 270 мм, толщина 0.18 – 0.19 мм, размер S. Повышенная чувствительность.	пара	50
8.	Перчатки смотровые латексные нестерильные, неопудренные, гладкие, нехлорированные, прочность на разрыв – не менее 12 Н, без валика, полиакриловое и полиуретановое покрытие, длина 260 – 270 мм, толщина 0.18 – 0.19 мм, размер L. Повышенная чувствительность.	пара	50

Главный врач муниципального заказчика Хомина Е.Э. указала, что ранее закупались медицинские перчатки с аналогичными характеристиками, где участниками размещения заказа являлись три общества. Так, согласно Техническому заданию Извещения о проведении запроса котировок от 11.11.2010 года № 38/10 требуются к поставке перчатки со следующими характеристиками «Перчатки хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, текстурированные, манжета без валика с адгезивной полоской, внутреннее покрытие: полиуретан + силикон, наружная поверхность обработана силиконом. Относительное удлинение на разрыв – не менее 1000 %. Цвет – белый или бежевый. Обеспечивающие улучшенный захват хирургических инструментов, повышенный комфорт ношения, защита от скатывания и пережимания предплечья, возможность использования в качестве наружной перчатки при операциях в двойных перчатках: Gammex PF HyGrip (или эквивалент) ». Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.11.2010 года № 1/38/10 поступило три котировочных заявки: ИП «Бла-годатин А.В.», ООО «Медком-МП», ООО «Вита-Мед СПб».

Из анализа других размещений заказов на поставку медицинских перчаток с аналогичными характеристиками установлено следующее.

В Извещении от 18.05.2010 года о проведении открытого аукциона в электронной форме № ЭО/10-000405 на право заключения государственных контрактов на поставку изделий медицинского назначения, дезинфицирующих средств, инструментария, питательных средств для лаборатории, расходных материалов для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» в 3 квартале 2010 года по Лоту № 38 требуются к поставке перчатки со следующими характеристиками «хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, текстурированные, поверхность обработана силиконом, толщина (средний палец) не более 0.17 мм, усиленная манжета без валика, цвет – коричневый. Для операций, требующих повышенной тактильной чувствительности, улучшенный захват инструментов, защита от скатывания манжеты, пережимания предплечья, погашение световых бликов. Размер 8». Согласно Протоколу открытого аукциона в электронной форме № ЭА/10-000405 от 31.05.2010 года по Лоту № 38 зарегистрированы шесть участников размещения заказа: ООО «Фирма Сибинтерфарм», ЗАО «ОЗОН», ГУП «Ресфармация», ООО «Медком-МП», ООО «ЦЕНТР-МЕД» и ООО «Кварта».

Так же согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 20.12.2010 года № 1 и Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01.12.2010 года, где в Извещениях требуются к поставке перчатки с такими же характеристиками указано, что поступило по две заявки.

Таким образом, из анализа ранее размещенных заказов следует, что требования к перчаткам, указанные в Техническом задании Извещения о проведении запроса котировок № 0380300036411000006 не влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. А также в размещенных заказах участвовали торгующие организации, а не производители перчаток.

В Техническом задании Извещения о проведении запроса котировок № 0380300036411000006 в соответствии с пунктом 4) статьи 43 и частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов не содержится требование к производителю и указание на товарные знаки.

Доказательств того, что такие характеристики перчаток соответствуют только одному производителю перчаток Ansell, что продукция данного производителя жестко контролируется ООО «Медком-МП», что данная компания не продает данную продукцию торгующим организациям и что характеристики перчаток, указанные в техническом задании, приводят к ограничению количества участников размещения заказа заявителем жалобы комиссии антимонопольного органа не предоставлено.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 44 ООО «ВостСибСнаб» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Ширинская центральная районная больница» при проведении запроса котировок цен на приобретение медицинских перчаток также осуществлялась внеплановая про-верка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 5 статьи 17, пункта 4) статьи 43, части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 44 ООО «ВостСибСнаб» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Ширинская центральная районная больница» при проведении запроса котировок цен на приобретение медицинских перчаток необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина