

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

заместитель руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

специалист 1 разряда отдела кадров, информатики и делопроизводства,

специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фотон» (далее – ООО «Фотон», Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Фотон» на действия заказчика – УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого редукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре на 13 объектах отделений почтовой связи Хасанский район для нужд Артемовского почтамта (извещение № 31401777300, размещенное на сайте www.zakupki.ru) (далее – Редукцион).

Как следует из жалобы, ООО «Фотон» подало заявку на участие в Редукционе. В соответствии с протоколом № 167-14/ОР ЭФ от 23.12.2014 Заявителя отклонили по второй части Редукциона, в связи с отсутствием решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии такого решения в составе заявки ООО «Фотон».

Заявитель считает действия Заказчика по отклонению заявки по второй части необоснованными на основании следующего: на сайте электронной торговой площадки <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade> ООО «Фотон» для участия в Редукционе во второй части заявки были предоставлены следующие документы: копия выписки ЕГРЮЛ; копия учредительных документов; документ, подтверждающий полномочия представителя; документ, подтверждающий полномочия руководителя; лицензия ООО «Фотон», письмо о малом предприятии ООО «Фотон», декларация поставщика, протокол № 10 ООО «Фотон» Решение общества о крупной сделке; банковские реквизиты ИНН учредителей; сведения об участнике закупок; исполненные договоры по ТО.

Документ «протокол № 10 ООО «Фотон» Решение общества о крупной сделке» является решением общества об одобрении или о совершении крупной сделки.

Представитель Заказчик с доводами жалобы согласился, и признал жалобу обоснованной.

Рассмотрев представленные Заказчиком и Заявителем материалы, заслушав

пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что извещение и документация о проведении Редукциона были размещены 05.12.2014 на сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайтах www.zakupki.gov.ru и www.utp.sberbank-ast.ru (извещение № 31401777300). В протоколе № 167-14/ОР ЭФ от 23.12.2014 закупочная комиссия рассмотрела вторую часть заявок на участие в Редукционе и приняла решение признать победителем участника под номером 4 (ООО «Региональное предприятие механизации строительного производства»), заявка которого соответствует требованиям документации.

ФГУП «Почта России» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями указанного закона, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» утверждено приказом Генерального директора ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 № 187-п.

Таким образом, закупочная деятельность ФГУП «Почта России» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

Подпунктом 21.1 пункта 21 Информационной карты Редукциона в Документации установлены документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в электронном редукционе: «**Вторая часть заявки** на участие в открытом редукционе в электронной форме, редукционе должна содержать документы и сведения, предусмотренные пунктами 13.1.1, 13.1.6, 13.1.8, 13.1.14 – 13.1.17 Положения о закупке (фирменное наименование, решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, копии документов подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, требования включенные в раздел 10 Положения о закупках)».

Вместе с тем разделом 17 Положения установлены условия допуска к участию в процедуре закупки.

Согласно пункту 20.3 раздел 20 Положения Редукцион проводится в порядке, предусмотренном Разделом 19 настоящего Положения.

Пунктом 17.3 раздела 17 Положения при рассмотрении вторых частей заявок участника открытого аукциона в электронной форме, редукциона, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, редукционе, в случае: 17.3.1. непредставления документов, определенных пунктом 13.7, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 19.2.2.1, 19.2.2.3 – 19.2.2.5, 19.2.2.7, 19.2.2.8, или их несоответствия требованиям документации об аукционе, редукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 19.2.2.1, 19.2.2.3-19.2.2.5, 19.2.2.7, 19.2.2.8, или их несоответствие требованиям документации об аукционе, редукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционе. При этом рассмотрение выписки из единого государственного реестра юридических лиц (выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) осуществляется только на предмет ее наличия.

17.3.2. несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией об аукционе, редукционе в соответствии с Разделом 10 настоящего Положения.

Исходя из данных пунктов, Заказчиком установлены требования к участникам закупки в виде предоставления определенного перечня документов, для допуска к участию в Редукционе. Отсутствие или несоответствие документов из данного перечня служит основанием для отклонения участника закупке.

Исходя из скриншота сделанного с сайта <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade> в состав заявки ООО «Фотон» входит протокол № 10 ООО «Фотон» Решение общества о крупной сделке и Заказчик подтвердил наличие данного решения в составе заявки.

Комиссия установила, что заявка ООО «Фотон» необоснованно отклонена Закупочной комиссией.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества

(далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая то, что на момент рассмотрения жалобы Заказчиком по итогам Редукциона не заключен договор, Комиссия находит необходимым выдать предписание.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фотон» обоснованной.
2. Признать факт нарушения закупочной комиссии – УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» пункт 21.1 пункта 21 Информационной карты Редукциона в Документации и раздела 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».
3. Выдать заказчику - УФПС Приморского края – филиал ФГУП «Почта России» обязательное для исполнения предписание в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг