

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул., д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена
10.06.2010

В полном объеме решение изготовлено 24.06.2010
6162/04-2010

ДЕЛО №

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии <...>, члены комиссии: <...> рассмотрев дело № 6162/04-2010 по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем <...> (далее - ИП Кунец С.П.), зарегистрированной по адресу: г. Пенза, <...>, части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление (исх. №1428-09/У от 22.10.2009) закрытого акционерного общества «АЛЕВ» (далее - ЗАО «АЛЕВ») на действия ИП Кунец С.П., выразившиеся в осуществлении на территории Ульяновской области недобросовестной конкуренции в форме производства и реализации фальсифицированного сливочного масла.

Из заявления следует, что в торговых сетях г. Ульяновска реализуется большое количество сливочного масла с той или иной степенью фальсификации жирами растительного происхождения. В частности, продукция производителя ИП Кунец С.П. масло коровье сладко-сливочное «Крестьянское» содержит молочного жира 13,5%. По результатам испытаний лаборатории Федерального государственного учреждения «Самарский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (далее - ФГУ «Самарский центр стандартизации, метрологии и сертификации») от 28.05.2009 образцы указанной продукции не являются сливочным маслом и не соответствуют ГОСТ Р 52253-04 «Масло и паста масляная из коровьего молока». Таким образом, указанная продукция не соответствует требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее - Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»).

По мнению ЗАО «АЛЕВ», ИП Кунец С.П. не только нарушает права добросовестных производителей масла, но и вводит потребителей в заблуждение, тем самым, осуществляя действия по недобросовестной конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

Ульяновским УФАС России приказом № 26 от 29.01.2010 возбуждено дело №

6162/04-2010 по признакам нарушения ИП Кунец С.П. ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 29.01.2010 рассмотрение дела назначено на 19.02.2010.

В связи с необходимостью проведения экспертизы продукта «Масло сливочное «Крестьянское» (ГОСТ Р52969-2008, изготовитель ИП Кунец С.П., г. Пенза), определением от 19.02.2010 рассмотрение дела № 6162/04-2010 приостановлено.

По обращению Ульяновского УФАС России (исх. №401-05 от 27.01.2010) сотрудниками Центра по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства Управления внутренних дел по Ульяновской области (далее - ЦБППРИАЗ УВД по Ульяновской области) 18.02.2010 в ходе проверки магазина «Симбирка-б», расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Камышинская, 36, изъято две пачки масла сливочного «Крестьянское» (ГОСТ Р52969-2008) изготовителя ИП Кунец С.П. (г. Пенза) массой нетто 200 гр. каждая. На данное масло предоставлены товарная накладная №535 от 13.02.2010, сертификат соответствия и удостоверение о качестве.

На упаковке продукта, изготовленного ИП Кунец С.П., реализуемого на территории Ульяновской области через третьих лиц, указано: «Масло сливочное «Крестьянское». Массовая доля жира 72,5%. ГОСТ Р 52969-2008».

Изъятые пачки масла сливочного Ульяновским УФАС России направлены на экспертизу в Испытательную лабораторию пищевой и сельскохозяйственной продукции ФГУ «Самарский центр стандартизации, метрологии и сертификации» (г. Самара).

Определением от 24.05.2010 рассмотрение дела № 6162/04-2010 возобновлено. Рассмотрение дела назначено на 10.06.2010.

Определениями от 24.05.2010 о привлечении лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 6162/04-2010 привлечены общество с ограниченной ответственностью «Вектор плюс» (далее - ООО «Вектор плюс»), которое осуществляет поставку на территорию Ульяновской области продукции «Масло сливочное «Крестьянское» изготовителя ИП Кунец С.П., и общество с ограниченной ответственностью «Алиот» (далее - ООО «Али-от»), осуществляющее розничную реализацию масломолочной продукции в магазинах «Симбирка» г. Ульяновска.

В ходе рассмотрения дела № 6162/04-2010 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения.

ЗАО «Алев» поддержало заявленные требования и дополнительно пояснило, что указание на этикетке продукта, содержащего смесь жиров растительного и молочного происхождения, наименования продукта «Масло» вводит в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». ИП Кунец С.П. на заседания Комиссии по рассмотрению дела не явилась. Согласно письменному пояснению по делу (исх. №15-2 от 15.02.2010) ИП Кунец С.П. считает, что с ее стороны отсутствует недобросовестная конкуренция. Предприниматель считает, что действия ЗАО «Алев» по направлению масла сливочного производства ИП Кунец С.П. на экспертизу не правомерны, так как не сопровождались актом государственного контроля. Кроме того, ИП Кунец С.П. сообщила, что осуществляет только фасовку масла сливочного, шоколадного и спредов в соответствии с санитарно-эпидемиологическим заключением от 05.06.2009, действующим по настоящее время. Продукция прошла сертификацию в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент на молоко и

молочную продукцию». Поставщиком блочного масла является ООО «Каменский маслозавод». Реализацию продукции ИП Кунец С.П. на территории Ульяновской области осуществляет ООО «Вектор плюс».

Представитель ООО «Вектор плюс» на рассмотрение дела 10.06.2010 не явился. Затребованные определением от 24.05.2010 документы и сведения обществом не представлены. Комиссия считает, что данные обстоятельства не являются препятствием для рассмотрения дела.

В письменном пояснении по делу ООО «Алиот» (исх. б/н от 03.06.2010) и представителем общества 10.06.2010 на рассмотрении дела пояснено, что общество заключило 01.03.2009 договор поставки с ООО «Вектор плюс». От данного поставщика по приходным документам поступала молочная продукция, в том числе масло сливочное «Крестьянское» жирности 72,5%, весом 160 гр. и 200 гр. изготовителя ИП Кунец С.П. (г. Пенза). Вся продукция поступала с сертификатом о соответствии и качественными удостоверениями. На данный момент в магазинах «Симбирка», расположенных на территории г. Ульяновска, реализация продукта «Масло сливочное «Крестьянское» изготовителя ИП Кунец С.П. прекращена.

Исследовав материалы дела № 6162/04-2010, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ИП Кунец С.П. нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ЗАО «АЛЕВ» (исх. №1428-09/У от 22.10.2009), из которого следует, что в торговых сетях г. Ульяновска реализуется масло сливочное производителя ИП Кунец С.П. (г. Пенза) с той или иной степенью фальсификации жирами растительного происхождения.

Кунец С.П. внесена в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 29.10.2004 Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Октябрьскому району г. Пензы (ОГРНИП <...>), как индивидуальный предприниматель, зарегистрированный до 01.01.2004, является хозяйствующим субъектом. ИП Кунец С.П. производит продукт «Масло сливочное «Крестьянское» и вводит его в гражданский оборот через третьих лиц на территории Ульяновской области, что подтверждается договором поставки б/н от 01.01.2009, заключенным между ИП Кунец С.П. и ООО «Вектор плюс», дополнительным соглашением №1 о дистрибьюторских условиях от 01.10.2009. ООО «Вектор плюс» поставляет продукт «Масло сливочное «Крестьянское» изготовителя ИП Кунец С.П. хозяйствующим субъектам Ульяновской области, осуществляющим реализацию указанного продукта через сеть розничной торговли. Так, в соответствии с договором поставки б/н от 01.03.2009, заключенным между ООО «Вектор плюс» и ООО «Алиот», в январе-марте 2010 года поставлено товара «Масло сливочное «Крестьянское», фасованного весом 160 гр. и 200 гр., производителя ИП Кунец С.П. в количестве 1140 штук. Данный товар реализован ООО «Алиот» через сеть магазинов «Симбирка», расположенных в г. Ульяновске, что подтверждается соответствующими товарными накладными.

На территории Ульяновской области деятельность по производству масломолочной продукции, в том числе масла сливочного «Крестьянское», осуществляет ряд хозяйствующих субъектов. К наиболее крупным из них относятся: ЗАО «АЛЕВ», ОАО «Димитровградский молочный завод», ЗАО «Молвест», ЗАО «Ульяновскмолпром». Кроме того, на рынке масломолочной продукции Ульяновской области представлены производители из других регионов Российской Федерации - Республики Татарстан, Республики Мордовия, Рязанской и Самарской областей и др.

Согласно п. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В ходе рассмотрения заявления ЗАО «АЛЕВ» сотрудниками Ульяновского УФАС России установлено, что в г. Ульяновске реализуется масло сливочное «Крестьянское» производителя ИП Кунец С.П. В частности, 20.01.2010 в магазине «Симбирка-2», расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Камышинская, 12а, продавалось масло сливочное «Крестьянское» производителя ИП Кунец С.П.

Масло сливочное «Крестьянское» производителя ИП Кунец С.П., реализуемое в торговой сети «Симбирка», упаковано брикетами в пергамент по 200 гр. и 160 гр. На упаковку масла нанесена следующая информация: «Масло сливочное крестьянское. Массовая доля жира 72,5%. ГОСТ Р 52969-2008. Масса нетто 200 (160) г. Пищевая ценность 100 г масла: жира - 72,5 г; углеводов - 1,4 г; белков - 1,0 г. Энергетическая ценность - 662 ккал. Годен при температуре: минус (16 ± 2) 0 С и относительной влажности воздуха от 80% до 90% - 120 сут., в том числе (3 ± 2) 0 С и относительной влажности воздуха не более 90% - 35 сут. Изготовитель: ИП Кунец С.П. Россия, 440000, г. Пенза, пр. Победы, 75а. Изготовлено и упаковано: 04.01.10».

По обращению Ульяновского УФАС России (исх. №1267-04 от 16.03.2010) Испытательная лаборатория пищевой и сельскохозяйственной продукции ФГУ «Самарский центр стандартизации, метрологии и сертификации» провела анализ жирных кислот в образце именуемом «Масло сливочное «Крестьянское» (ГОСТ Р52969-2008, изготовитель ИП Кунец С.П., г. Пенза), изъятого сотрудниками ЦБППРИАЗ УВД по Ульяновской области (акт изъятия от 18.02.2010). Согласно протоколу №1423 результатов испытания продукции (исх. №19-04/488 от 28.04.2010) в представленном на ис-пытание образце содержание молочного жира составляет 17,1%. Данный образец не соответствует ГОСТ Р 52969-2008 «Масло сливочное» и не является маслом сливочным.

В соответствии с п. 45 ст. 4 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» сливочное масло - масло из коровьего молока, массовая доля жира в котором составляет от 50 до 85 процентов включительно.

Продукт, именуемый «Масло сливочное «Крестьянское» (ГОСТ Р52969-2008) изготовителя ИП Кунец С.П. (г. Пенза), содержащий молочный жир в количестве 17,1%, согласно п. 14 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 24.06.2008 №90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию» является спредом растительно-сливочным.

Согласно ч. 21 ст. 36 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» не допускается применение понятия «масло», в том числе в фирменных наименованиях изготовителей, при маркировке пасты масляной и спреда сливочно-растительного, на этикетках таких продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей.

В соответствии с п. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности,

разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Недобросовестная конкуренция со стороны ИП Кунец С.П. выразилась в указании на упаковке продукции ложных сведений, характеризующих потребительские свойства и качество продукта, - на потребительской таре продукта (спреда растительно-сливочного) предпринимателя указано: «Масло сливочное «Крестьянское», а также массовая доля молочного жира (72,5%), не соответствующая действительности. Привлечение ИП Кунец С.П. потребителей масла сливочного за счет указания на не соответствующие действительности потребительские свойства и качество продукта создает необоснованные преимущества предпринимателю при осуществлении предпринимательской деятельности. При этом, конкуренты ИП Кунец С.П. лишаются возможности эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированного сливочного масла) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, не может не сказываться на размере их прибыли. Действия ИП Кунец С.П. также могут повлечь перераспределение спроса на товарном рынке сливочного масла Ульяновской области путем оттока потребителей от сливочного масла, реализуемого на территории Ульяновской области другими производителями, к продуктам, реализуемым на территории Ульяновской области через третьих лиц ИП Кунец С.П.

Административная ответственность за недобросовестную конкуренцию предусмотрена статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия индивидуального предпринимателя Кунец С.П. (ОГРНИП <...>) на товарном рынке масла сливочного Ульяновской области, выразившиеся во введении в заблуждение в отношении потребительских свойств и качества произведенного и реализуемого данным хозяйствующим субъектом на территории Ульяновской области через третьих лиц продукции, именуемой «Масло сливочное «Крестьянское», нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей недобросовестную конкуренцию, выраженную во введении в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

2. Выдать индивидуальному предпринимателю Кунец С.П. (ОГРНИП <...>) предписание об устранении совершенного нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения во-проса о возбуждении в отношении индивидуального предпринимателя Кунец С.П. (ОГРНИП <...>) административного дела по статье

14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа о прекращении недобросовестной конкуренции частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 15

10.06.2010
г. Ульяновск

Дело № 6162/04-2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - <...>

члены комиссии: - <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.06.2010 по делу № 6162/04-2010 о нарушении индивидуальным предпринимателем Кунец С.П.(ОГРНИП <...>), зарегистрированной по адресу: г. Пенза, <...>, пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Индивидуальному предпринимателю Кунец С.П. (ОГРНИП <...>):

- в месячный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в недобросовестной конкуренции на рынке масла сливочного Ульяновской области в виде размещения на этикетке продукта «Масло сливочное «Крестьянское»», содержащего молочного жира в количестве менее 50,0 процентов, слов «масло сливочное», «масло», что вводит в заблуждение относительно потребительских свойств, качества товара и может

причинить убытки в виде упущенной выгоды иным хозяйствующим субъектам - конкурентам, а именно:

- 1) не указывать на этикетке продукта, в котором содержание молочного жира составляет менее 50,0 процентов, слова «масло сливочное» и «масло»;
- 2) на потребительской таре, этикетке продукта указывать истинный состав и наименование продукта (с учетом требований Федерального закона от 24.06.2008 №90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию», Федерального закона от 12.06.2008 №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»).

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 13 августа 2010 года.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа о прекращении недобросовестной конкуренции частью 2.5 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.