

РЕШЕНИЕ

16 августа 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Купинский рыбокомбинат» (далее – ООО «Купинский рыбокомбинат») на действия организатора конкурса Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области при проведении открытого конкурса от 16.05.2017 года № 160517/2624142/01 на право заключения договора пользования рыбопромысловыми участками (лоты №№ 21, 22, 24),

в присутствии представителя заявителя – ООО «Купинский рыбокомбинат»: <.....> (по доверенности от 01.08.2017 года),

в отсутствие представителей организатора торгов – Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Купинский рыбокомбинат») на действия организатора конкурса Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области при проведении открытого конкурса от 16.05.2017 года № 160517/2624142/01 на право заключения договора пользования рыбопромысловыми участками (лоты №№ 21, 22, 24).

Заявитель сообщает следующее.

1) 28.07.2017 года состоялся открытый конкурс на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком (номер извещения 160517/2624142/01). В соответствии с протоколом № 3 оценки и сопоставления заявок участников конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области, от 28.07.2017 года определены победители согласно пункту 9.2 конкурсной документации. Протокол размещен на официальном сайте в сети интернет 02.08.2017 года.

По лотам №№ 21, 22, 24 определен победитель ООО «Купинский рыбокомбинат». Согласно пункту 9.2 конкурсной документации протокол оценки и сопоставления заявок подписывается всеми членами Конкурсной комиссии, присутствующими на ее заседании, в день проведения оценки и сопоставления заявок и подведения итогов конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, 1 экземпляр хранится у председателя Конкурсной комиссии, 2 экземпляра передаются Организатору конкурса.

В соответствии с пунктом 6 Правил подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 года № 264, организатор конкурса в течение 1 рабочего дня с даты подписания протокола передает победителю конкурса 1 экземпляр протокола и проект договора.

В нарушение указанного законного требования организатором конкурса победителю по лотам №№ 21, 22, 24 в течение одного рабочего дня и по настоящее время, экземпляр протокола и проект договора для его подписания не вручен.

31.07.2017 года ООО «Купинский рыбокомбинат» от организатора конкурса получено уведомление о решении комиссии от 28.07.2017 года № 3713-7/34 о признании ООО «Купинский рыбокомбинат» победителем конкурса, объявленного 16.05.2017 года, по лотам №№ 21, 22, 24.

При этом ООО «Купинский рыбокомбинат» ставят в известность, что ООО «Купинский рыбокомбинат» не вправе претендовать на заключение договоров по лотам №№ 21, 22, 24 в связи с тем, что суммарная площадь рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных в пределах Купинского района, правом пользования которыми в течение года, предшествующего проведению конкурса, обладало ООО «Купинский рыбокомбинат» составляет 37,6 % рыбопромысловых участков для осуществления

промышленного рыболовства, расположенных в пределах Купинского района, согласно разделу 1 Конкурсной документации.

Комиссия при рассмотрении заявок по лотам №№ 21, 22, 24 в протоколе № 3 от 28.07.2017 года признает ООО «Купинский рыбокомбинат» победителем, о произведенном расчете совокупного количества суммарной площади (как указано абзаце 2 уведомления) в протоколе № 3 от 28.07.2017 года не сказано, иных протоколов на сайте не размещено.

Кроме того, основания для отказа ООО «Купинский рыбокомбинат» в заключении договора отсутствуют по следующим основаниям.

Согласно Разделу 1 Конкурсной документации Заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования Новосибирской области или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование рыбопромысловых участков.

В случае если заявитель в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса, обладал правом пользования рыбопромысловыми участками для осуществления промышленного рыболовства, расположенными на территории 1 муниципального образования Новосибирской области или прилегающими к территории такого муниципального образования, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества либо суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса.

В связи с тем, что ООО «Купинский рыбокомбинат» обладало правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса 37,6% от общей площади, до заключения договора, что превышает 35 % общей площади, оно вправе его заключать в пределах 37,6 % от суммарной площади участков в указанном муниципальном образовании и организатор обязан в течение одного рабочего дня с момента принятия решения комиссией вручить ООО «Купинский рыбокомбинат» проект договора и экземпляр протокола.

2) Нарушены правила описания предмета конкурса.

В нарушение требований подпункта «в» пункта 2.1. конкурсной документации в извещении и приложении к нему «Сведения о рыбопромысловых участках» не указано соотношение суммарной площади рыбопромыслового участка (предмета торгов) к общей суммарной площади таких участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования. В Перечне рыбопромысловых участков Новосибирской области, утвержденном приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 04.08.2011 года № 487, площадь участков не указана.

Таким образом, заявитель лишен права самостоятельно посчитать общую площадь рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, а также определить процентное соотношение имеющихся у заявителя участков к общей площади всех участков.

3) В протоколе № 3 от 28.07.2017 года по лотам №№ 21, 22, 24 по показателю «средняя численность работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Новосибирской области на территории которого расположен рыбопромысловый участок выставленный на конкурс» по ООО «Купинский рыбокомбинат» установлено значение «0*», что противоречит сведениям, представленным в пункте 8 Заявки ООО «Купинский рыбокомбинат» - 91,25 человек.

Таким образом, в действиях организатора конкурса и конкурсной комиссии усматривается состав нарушения требований пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия

Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

16.05.2017 года Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области на сайте <http://dproos.nso.ru> опубликовал извещение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области.

Перечень лотов, выставляемых на конкурс на право заключения договоров пользования рыбопромысловыми участками (РПУ) для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области, включает, в том числе, следующие лоты:

- № 21 - озеро Тухлое в окрестностях поселка Сибирский Купинского района Новосибирской области;

- № 22 - озеро Белое в окрестностях села Киргинцево Купинского района Новосибирской области;

- № 24 - озеро Красновишневое в окрестностях деревни Благовещенка Купинского района Новосибирской области.

В соответствии с Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области, от 14.07.2017 года на участие в конкурсе поданы следующие заявки:

- по лоту № 21 – 11 заявок: ООО «Новосибирскбиоресурсы», ООО «Рыбхоз», ООО «Биоланд», ООО «Ветераны БД», ООО «Купинский рыбокомбинат», ООО «Секач», ООО «РыбоХотТур», ООО «Купинское РООиР», ООО «Недвижимость-Новосибирск», ООО «БИОбилдинг», ООО «Фауна»;

- по лоту № 22 – 7 заявок: ООО «Новосибирскбиоресурсы», ООО «Биоланд», ООО «Купинский рыбокомбинат», ООО «Секач», ООО «РыбоХотТур», ООО «Фауна»;

- по лоту № 24 – 10 заявок: ООО «Новосибирскбиоресурсы», ООО «Рыбхоз», ООО «Биоланд», ООО «Купинский рыбокомбинат», ООО «Секач», ООО «РыбоХотТур», ООО «Купинское РООиР», ООО «Недвижимость-Новосибирск», ООО «БИОбилдинг», ООО «Фауна»

Заявки ООО «Биоланд» не допущены к участию в торгах на основании подпункта «н» пункта 2.1: размер внесенного задатка менее 50 % суммы, предложенной заявителем

В соответствии с Протоколом № 3 оценки и сопоставления заявок участников конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области от 28.07.2017 года по лотам №№ 21, 22, 24 ООО «Купинский рыбокомбинат» признано победителем.

При этом Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области установлено, что общий удельный вес переданных в пользование ООО «Купинский рыбокомбинат» рыбопромысловых участков, сформированных в Купинском районе под промышленное рыболовство, от общей площади рыбопромысловых участков, сформированных в Купинском районе под промышленное рыболовство, составил 37,6 %.

В соответствии с частью 4 Извещения о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области от 16.05.2017 года, а также частью 1 Конкурсной документации по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области от 10.05.2017 года № 582 (далее – Конкурсная документация) Заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования Новосибирской области или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование рыбопромысловых участков.

В случае если заявитель в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса, обладал правом пользования рыбопромысловыми участками для осуществления промышленного рыболовства, расположенными на территории 1 муниципального образования Новосибирской области или прилегающими к территории такого муниципального образования, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади рыбопромысловых

участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества либо суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса.

Указанное ограничение не применяется в случае:

если заявитель является единственным участником конкурса по отдельному лоту;

если сформированы 1 или 2 рыбопромысловых участка для осуществления промышленного рыболовства, расположенные на территории 1 муниципального образования Новосибирской области или на территориях, прилегающих к территории такого муниципального образования.

Учитывая, что в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса, ООО «Купинский рыбокомбинат» обладал правом пользования рыбопромысловыми участками в Купинском районе для осуществления промышленного рыболовства, суммарная площадь которых составляет 37,6 % от суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, то ООО «Купинский рыбокомбинат» вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, суммарная площадь которых составляет не более 37,6 % от суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования.

На момент подведения итогов конкурса право пользования указанными рыбопромысловыми участками у ООО «Купинский рыбокомбинат» сохранялось, соответственно, претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства свыше 37,6 % от суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, ООО «Купинский рыбокомбинат» не могло, о чем было уведомлено письмом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области (исх. № 3713-7/34 от 28.07.2017 года) в соответствии с положениями Конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2.1. Конкурсной документации в извещении указываются сведения о предмете конкурса (лот), в том числе сведения о рыбопромысловом участке, включая его местоположение с указанием наименования муниципального образования, на территории которого сформирован рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, площади, границ, видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, а также видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, доля рыбопромыслового участка в общем количестве рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного рыболовства, либо соотношение его суммарной площади к общей суммарной площади таких участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, цели использования рыбопромыслового участка и ограничения, связанные с его использованием.

В приложении к Извещению содержится Перечень лотов, выставляемых на конкурс на право заключения договоров пользования рыбопромысловыми участками (РПУ) для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных на территории Новосибирской области, который содержит информацию о доле каждого рыбопромыслового участка в общем количестве рыбопромысловых участков, сформированных для промышленного рыболовства на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования.

Таким образом, Извещение соответствует требованиям подпункта «в» пункта 2.1. Конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом а пункта 4.2. Конкурсной документации Конкурсная комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к Организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Новосибирской области, на

территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, - в Федеральной налоговой службе.

Сведения, указанные ООО «Купинский рыбокомбинат» в заявках по лотам №№ 21, 22, 24 по показателю «средняя численность работников, каждый из которых работает у конкурса в течение 4 лет и имеет общий стаж работы у него не менее 12 месяцев» не подтвердились в результате межведомственного информационного взаимодействия (письмо УФНС России по Новосибирской области от 11.07.2017 года № 14-25/07033ДСП).

Соответственно в № 3 от 28.07.2017 года по лотам №№ 21, 22, 24 по данному показателю заявкам ООО «Купинский рыбокомбинат» присвоено значение «0».

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушения организации и проведения торгов в действиях Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области при проведении открытого конкурса от 16.05.2017 года № 160517/2624142/01 на право заключения договора пользования рыбопромысловыми участками (лоты №№ 21, 22, 24).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Купинский рыбокомбинат» на действия организатора конкурса Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области при проведении открытого конкурса от 16.05.2017 года № 160517/2624142/01 на право заключения договора пользования рыбопромысловыми участками (лоты №№ 21, 22, 24) необоснованной.