

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ

ДЕЛА № 058/01/16-387/2019

«12» ноября 2019 года

г. Пенза

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П... – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- К... – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;
- В... – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии ответчика – представителей Министерства здравоохранения Пензенской области (ИНН 5836012921, ОГРН 1025801361035, ул. Пушкина, 163, г. Пенза, 440000) П... (доверенность от 09.08.2019 № 14), А... (доверенность от 08.04.2019 № 5);

ответчика – представителей ОАО «Фармация» (ИНН 5800000070, ОГРН 1025801206903 ул. Аустрина, д. 145, г. Пенза, 440015) Л... (доверенность от 07.06.2019 № 47), С... (доверенность от 03.12.2015 № 58АА0940582), К... (доверенность от 07.06.2019 № 48);

ответчика – представителей ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской профилактики» (ИНН 5835108606, ОГРН 1145835003709 проспект Строителей, д. 2, г. Пенза, Пензенская область, 440066) П... (приказ о назначении на должность главного врача № 34-л от 30.04.2019), К... (доверенность № 08/19 от 13.09.2019), П... (доверенность № 07/19 от 13.09.2019);

рассмотрев дело № 058/01/16-387/2019, возбужденное в отношении Министерства здравоохранения Пензенской области (Минздрав Пензенской области, ИНН 5836012921, ОГРН 1025801361035, ул. Пушкина, 163, г. Пенза, 440008), государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенский областной центр медицинской профилактики» (ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской профилактики», ИНН 5835108606, ОГРН 1145835003709, пр-т Строителей, 2, г. Пенза, 440060) и открытого акционерного общества «Фармация» (ОАО «Фармация», ИНН 5800000070, ОГРН 1025801206903, ул. Аустрина, 145, г. Пенза, 440015) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» путем заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем при заключении контрактов на оказание услуг по приемке, контролю качества и сроков годности, хранению, отпуску и доставке лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, реактивов, закупленных для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области, а также по приемке, хранению отпуску и доставке учреждениям здравоохранения Пензенской области медицинских иммунобиологических препаратов, включенных в национальный календарь профилактических прививок,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России (далее - Управление) поступила информация из прокуратуры Пензенской области о нарушениях в действиях Министерства здравоохранения Пензенской области (далее - Министерство) антимонопольного законодательства, при осуществлении закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий.

По результатам рассмотрения данной информации в действиях Министерства здравоохранения Пензенской области, ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской профилактики» и ОАО «Фармация» усмотрены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 23 и частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Пензенским УФАС России издан приказ от 08.07.2019 № 97 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством здравоохранения Пензенской области, ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской профилактики» и ОАО «Фармация» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Определением от 19.07.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-387/2019 назначено на 20.08.2019.

13.08.2019 Министерство здравоохранения Пензенской области представило письменную позицию указав, что объем закупки на оказание услуг «уполномоченного склада» на момент формирования НМЦК и заявки определяется заказчиком ориентировочно исходя из запланированной стоимости закупок лекарственных препаратов на соответствующие годы. Таким образом, увеличение объема закупаемых лекарственных препаратов в итоговой заявке по сравнению с первоначальными данными считает объективным. Также Министерство не может иметь лицензию на оказание услуг по приемке, хранению, доставке и отпуску лекарственных препаратов гражданам по бесплатным рецептам, в связи с этим ежегодно проводится конкурс на определение фармацевтической организации, оказывающей данные услуги.

14.08.2019 ОАО «Фармация» представило письменные пояснения, указав, что

в действиях Общества отсутствуют признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, так как договор на оказание услуг «уполномоченного склада» заключен по результатам закупки № 0155200002217000427.

19.08.2019 в Пензенское УФАС России поступило ходатайство ОАО «Фармация» об ознакомлении с материалами дела № 058/01/16-387/2019.

На рассмотрении дела 20.08.2019 представитель ОАО «Фармация» Савельева Н.И. поддержала ранее представленное в Пензенское УФАС России ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 058/01/16-387/2019.

На рассмотрении дела 20.08.2019 представитель Министерства здравоохранения Пензенской области К... заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 058/01/16-387/2019, а также ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 058/01/16-387/2019.

Рассмотрев указанные ходатайства, Комиссией Управления принято решение об их удовлетворении.

Определением от 20.08.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-387/2019 отложено и назначено на 12.09.2019.

На рассмотрении дела 12.09.2019 Комиссия перешла в закрытое заседание по рассмотрению дела № 058/01/16-387/2019.

Определением от 12.09.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-387/2019 отложено и назначено на 03.10.2019.

На рассмотрении дела 03.10.2019 представителем ОАО «Фармация» Л... было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 058/01/16-387/2019 в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела.

Представитель Министерства здравоохранения Пензенской области К... поддержал доводы, изложенные в ранее представленной письменной позиции относительно рассматриваемого дела, указав, что подготовка документации о закупке № 0155200002217000427 осуществлялась на основании документации, разработанной в 2014 году для проведения аналогичной закупки.

При этом, К... пояснил, что в соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" допускается до момента проведения конкурентных процедур общение между заказчиком и потенциальными поставщиками, что по его мнению не является нарушением антимонопольного законодательства.

Представитель ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской

профилактики» П... пояснила, что при формировании начальной максимальной цены контракта закупки № 0155200002217000427 направлены запросы коммерческих предложений в адрес 5 хозяйствующих субъектов (ОАО «Городские аптеки» (ИНН 5835063641), ОАО «Фармация» (ИНН 5800000070), ГУП РМ «Фармация» (ИНН 1300002949), ООО «Поволжье-фарм» (ИНН 5261050767), ООО «Биофарм-Самара» (ИНН 6314036866).

В результате получены 3 коммерческих предложения от ОАО «Фармация» (13,5% от планируемого объема закупок), ООО «Поволжье-фарм» (14% от планируемого объема закупок) и ООО «Биофарм-Самара» (15% от планируемого объема закупок).

Таким образом, при формировании начальной максимальной цены контракта закупки № 0155200002217000427 был использован минимальный процент от планируемого объема закупок (13,5 %), предложенный ОАО «Фармация».

Также при формировании Документации о закупке № 0155200002217000427 ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской профилактики» рассматривался действующий контракт, заключенный на период 2015-2017 гг. на оказание услуг «уполномоченного склада».

По сравнению с Документацией о закупке 2014 года ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской профилактики» внесены изменения относительно СанПиН.

В адрес ГБУЗ «Пензенский областной центр медицинской профилактики» от ОАО «Фармация» поступили действующие на период 2015-2017 гг. контракт и техническое задание на оказание услуг «уполномоченного склада», размещенные в общем доступе на ЕИС.

Рассмотрев ходатайство ОАО «Фармация» об отложении рассмотрении дела, Комиссией Управления принято решение об его удовлетворении.

Определением от 03.10.2019 рассмотрение дела № 058/01/16-387/2019 отложено и назначено на 12.11.2019.

05.11.2019 в Пензенское УФАС России поступило из ФАС России уведомление об истребовании материалов дела № 058/01/16-387/2019 для принятия к своему рассмотрению.

В соответствии с пунктом 1.4.5 Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган (далее – Правила), утвержденных приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244, передача антимонопольным органом заявлений, материалов, дел осуществляется по требованию ФАС России о принятии к своему рассмотрению заявления, материалов, дела.

В соответствии с пунктом 2.1 Правил комиссия по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства, подлежащего передаче, на основании пункта 5 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции выносит определение об отложении рассмотрения дела в связи с его передачей на рассмотрение в другой антимонопольный орган.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, руководствуясь с пунктом 5 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Рассмотрение дела №058/01/16-387/2019 отложить в связи с его передачей на рассмотрение в ФАС России.