

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/11-638/2020

«08» сентября 2020

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>,

при ведении протокола с использованием видеозаписи,

при участии:

<...> – представителя ООО «Макс» по доверенности от 22.05.2020;

<...> – представителя ООО «ОКей» по доверенности от 29.05.2020,

рассмотрев дело № 042/01/11-638/2020 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ОКей» (654219, Кемеровская область, - Кузбасс, Новокузнецкий район, п. Елань, ул. Садовая, д.11), обществом с ограниченной ответственностью «Макс» (654038, г. Новокузнецк, ул. Климасенко (Заводской р-н), д.19, помещение 222/3) (далее совместно – Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), установила:

06.05.2020 по результатам рассмотрения заявления физического лица приказом Кемеровского УФАС России № 56 возбуждено дело № 042/01/11-638/2020 по признакам нарушения ООО «ОКей» и ООО «Макс» пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении между ООО «ОКей» и ООО «Макс» антиконкурентного соглашения.

Определением от 14.05.2020 г. рассмотрение дела № 042/01/11-638/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 01.07.2020 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Определением от 18.06.2020 в определении от 14.05.2020 исправлена опечатка.

Уведомлением № 05/5543 от 26.06.2020 рассмотрение настоящего дела было перенесено на 03.07.2020 на 11 часов 00 минут в связи с тем, что 01.07.2020 определен в качестве нерабочего дня.

30.06.2020 от ООО «Макс» поступили сведения (вх. № 4445э), согласно которым общество указало почтовые и электронные адреса для направления корреспонденции по делу, а также предоставлен список сотрудников в 2019 г. Кроме того, ООО «Макс» уведомило о том, что обеспечит явку 03.07.2020 в 11 часов

00 минут своего представителя на рассмотрение дела.

02.07.2020 от ООО «ОКей» поступили возражения по делу, согласно которым общество указало адрес электронной почты для направления корреспонденции по делу. По существу рассматриваемых обстоятельств ООО «ОКей» пояснило, что подача заявки на участие в закупке с реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 0339300145819000033 (Закупка) осуществлялось силами сторонней организации – ООО «Удостоверяющий центр «Тендер» (ООО «УЦ «Тендер»), в соответствии с договором на оказание услуг от 17.11.2016 № 2662. Контракт по результатам Закупки № Ф2019.505388 в настоящее время исполнен. По мнению ООО «ОКей» цены на товары, поставленные по данному контракту существенно не превышают и не являются демпинговыми средних цен подобных товаров, указанных в контрактах, заключенных по результатам закупок со следующими номерами в ЕИС: 0339300018720000013, 0339300265219000567, 03393001458190000450001. Кроме того, заказчик Закупки сформировал начальную (максимальную) цену контракта (НМЦК) самостоятельно и ООО «ОКей» не принимало участие в ее формировании, что подтверждает отсутствие вменяемого соглашения.

03.07.2020 в присутствии представителя ООО «Макс» состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель указанного ответчика представила письменные возражения относительно рассматриваемых обстоятельств. Согласно данным возражениям ООО «Макс» заключило 09.04.2019 договор № 720 с ООО «УЦ «Тендер», согласно которому ООО «УЦ «Тендер» обязался оказать ООО «Макс» за плату комплекс услуг по сопровождению участия в закупках товаров, работ и услуг для государственных, муниципальных и корпоративных нужд. По имеющейся у ООО «Макс» информации, ООО «УЦ «Тендер» оказывал подобные услуги и ООО «ОКей», в связи с чем у Ответчиков совпали IP-адреса и свойства файлов заявок на участие в Закупке. Совпадение файлов регистрационных удостоверений предлагаемого к поставке товара объясняется его специфичностью, поскольку он имеет 1-2 производителя (что косвенно подтверждается ответами на запросы на разъяснение положений аукционной документации Закупки). ООО «Макс» не принимало участие в формировании НМЦК Закупки. ООО «Макс» не принимало участия в процедуре аукциона, поскольку на момент начала проведения аукциона риски (финансовые, репутационные и т.д.), связанные с исполнением контракта, превышали предполагаемую выгоду от его исполнения. Указание в сертификате электронной подписи данных и контактного телефона <Т> является технической ошибкой удостоверяющего центра, осуществлявшего выдачу электронной подписи ООО «Макс». В связи с вышеизложенным настоящее дело подлежит прекращению.

При рассмотрении дела представитель ООО «Макс» полностью поддержала доводы и пояснения, содержащиеся в представленных письменных возражениях.

В результате рассмотрения 03.07.2020 настоящего дела, Комиссия установила необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 03.07.2020 рассмотрение дела № 042/01/11-638/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 08.09.2020 на 15 часов 00 минут.

20.07.2020 от ООО Фирма «Сотрудник» поступил ответ на запрос, согласно которому IP-адрес, с которого Ответчики действовали на электронной площадке

«РТС-тендер» при участии в Закупке, принадлежит ООО «УЦ «Тендер».

31.07.2020 от ООО «УЦ «Тендер» поступили пояснения с приложенными материалами, согласно которым правоотношения между ООО «УЦ «Тендер» и Ответчиками строятся на основании заключенных договоров на оказание услуг (№ 720 от 10.04.2019 – с ООО «Макс»; № 1058 от 05.07.2019 – с ООО «ОКей»). Согласно п.1.1 данных договоров исполнитель обязуется от имени и по заданию Заказчика оказать комплекс услуг по сопровождению участия в закупках товаров, работ, услуг для государственных, муниципальных, корпоративных нужд, а Заказчик обязуется принять и оплатить данные услуги. В комплекс услуг входит: оформление заявки на участие в процедурах, подача заявки на участие, подача ценовых предложений. При этом все данные действия сотрудники ООО «УЦ «Тендер» выполняют только после предварительного согласования с заказчиками (п.1.2 указанных договоров). Таким образом сотрудники ООО «УЦ «Тендер» всегда действуют по заданию заказчиков, согласовывая с ними все действия по участию в процедурах, в том числе при подписании контрактов. Указанные поручения передаются по доверенности, посредством телефонной связи, электронной почты и др. Конкретно при участии в Закупке от ООО «ОКей» поступила доверенность от директора данного ответчика, уполномочивающая ООО «УЦ «Тендер» подавать ценовые предложения на снижение НМЦК до 10 %. От директора ООО «Макс» по телефону поступило распоряжение не понижать НМЦК и не подавать ценовых предложений. Ключи электронных подписей Ответчиков переданы сотрудникам ООО «УЦ «Тендер» по актам приема-передачи от 17.07.2019 (ООО Макс») и от 12.07.2019 (ООО «ОКей»).

07.08.2020 от ПАО «МТС» поступил ответ на запрос, согласно которому номер телефона, указанный Ответчиками на электронной площадке «РТС-тендер» в качестве контактных данных, принадлежит руководителю ООО «Макс».

Определением от 10.08.2020 г. срок рассмотрения настоящего дела продлен до 14.02.2021 г.

08.09.2020 при рассмотрении настоящего дела представитель ООО «Макс» пояснила, что запрошенные у данного ответчика определением от 03.07.2020 сведения представлены ООО «УЦ «Тендер» в ответ на соответствующий запрос Кемеровского УФАС России. Электронную подпись для ООО «Макс» также оформляло ООО «УЦ «Тендер». Контракты по результатам закупок подписываются сотрудниками ООО «УЦ «Тендер» с использованием ключа электронной подписи руководителя ООО «Макс». В подтверждение доходов, полученных ООО «Макс» в 2019 году, представлена копия налоговой декларации данного ответчика за 2019 год.

Представитель ООО «ОКей» пояснила, что, по ее сведениям, ООО «УЦ «Тендер» представил информацию и материалы, запрошенные у ООО «ОКей» определением от 03.07.2020. Указала, что многие организации в г. Новокузнецке, в том числе и ООО «ОКей», работают с медицинскими организациями через ООО «УЦ «Тендер». Ключ электронной подписи руководителя ООО «ОКей» хранится в ООО «УЦ «Тендер», с помощью которого сотрудники ООО «УЦ «Тендер» подписывают контракты от имени ООО «ОКей». Вместе с тем пояснить законность осуществления таких действий представитель ООО «ОКей» не смогла. Также представитель ООО «ОКей» не смогла пояснить установленные Кемеровским УФАС России факты: наличия в адресе электронной почты, указанном в сертификате электронной

подписи руководителя ООО «ОКей» в качестве контактных данных, фамилии и инициалов руководителя ООО «Макс», а также наличия в контактных данных Ответчиков, указанных на электронной площадке «РТС-тендер», одного номера телефона, принадлежащего руководителю ООО «Макс».

Рассмотрев 08.09.2020 г. настоящее дело, Комиссия установила необходимость получения дополнительных доказательств.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/11-638/2020.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/11-638/2020 на 19.09.2020 г. на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Регистрация лиц, участвующих в деле, состоится в кабинете 315 в 14 часов 45 минут.

3. ООО «Макс» необходимо в срок до 28.09.2020 г. представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы, заверенные надлежащим образом:
 - копии документов, подтверждающих довод о том, что ООО «Макс» не подавало ценовых предложений, поскольку на момент начала проведения аукциона риски (финансовые, репутационные и т.д.), связанные с исполнением контракта, превышали предполагаемую выгоду от его исполнения
 - письменные пояснения о наличии (отсутствии) родственных связей у сотрудников Ответчиков, а также их руководителей и участников (с приложением копий подтверждающих документов при наличии указанных связей).
4. ООО «ОКей» необходимо в срок до 28.09.2020 г. представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы, заверенные надлежащим образом:
 - сведения о доходах за 2019 год;
 - письменные пояснения о наличии (отсутствии) родственных связей у сотрудников Ответчиков, а также их руководителей и участников (с приложением копий подтверждающих документов при наличии указанных связей).
5. Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, предоставить согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте (образец расписки о согласии прилагается), а также принять одно из следующих решений:
 - о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи (ВКС) или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста (номер телефона, адрес

электронной почты) и получить гиперссылку для подключения ВКС.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем внимание, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ;

- обеспечить явку на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на заседание Комиссии по рассмотрению дела направлять не более одного представителя и обеспечить его защитной маской и перчатками;

- о направлении ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего уведомления и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: