

РЕШЕНИЕ

7 апреля 2009 года г.Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Селянина Н.Н.-зам.руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Кривоногова Л.А.- главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков

Кашлакова Е.А.– ведущий специалист-эксперт отдела финансов и кадров

В присутствии:

ИП Иванова В.А. – предъявлен паспорт

... – по дов. от 06.03.2009 года б/н

рассмотрев дело № 24 по признакам нарушения ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» 241035, г.Брянск, ул. Сталелитейная, 22 а и ИП Ивановым В.А. 241035, г.Брянск, ул.50-й Армии, д.1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»

Установила:

С 10 декабря 2008 года хозяйствующие субъекты, которые занимаются розничной реализацией сжиженного газа на АГЗС, действующих на территории Брянской области, резко и одновременно установили розничные цены на моторное топливо – газ сжиженный с 12,00 - 12,50 до 11,00 – 12,00 рублей за литр.

10 декабря 2008 года цены на СУГ на АГЗС ООО «Газэнергосеть БРЯНСК», расположенных по адресу : г.Брянск, ул.Речная, д.95; г.Брянск, пр-т. Ст.Димитрова, д.110; г.Брянск, ул.Сталелитейная, 22а; г.Клинцы, Брянская обл., ул.Заводская, д.8а; г.Клинцы, Брянская обл., в 1 км от поста ДПС а/д Брянск-Новозыбков; Брянская обл., Почепский р-он, 74 км а/д «Брянск-Новозыбков»; Брянская обл., Злынковский р-он, н.п.Красный камень, 219 км а/д «Брянск-Гомель»; Брянская обл..г.Новозыбков, район РТП; п.г.т. Погар, Брянская обл., в 153 м а/д «Брянск-Новозыбков-Погар», а также на АГЗС ИП Иванова В.А., расположенных по адресу: АГЗС № 5 км 148 а/дороги «Орел-Брянск-Смоленск (с. Глинищево); № 6 км 11 а/дороги «Брянск-Новозыбков» (п.Добрунь); установлены 12,00 рублей/л (ранее было 12,50 рублей/л).

На АГЗС ООО «Газэнергосеть БРЯНСК», расположенной по адресу : Брянский р-он, с.Малое Полпино 356+490 а/«Украина» и на АГЗС № 4 км 354 а/д «Украина» (п.Журиновичи) ИП Иванова В.А. были установлены цены на СУГ в размере 11,00 рублей/л (ранее было 12,00 рублей/л).

Статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1. результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;
2. действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

На указанную дату ИП Иванов В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК»:

а/ одновременно установили до одной величины розничную цену на СУГ на указанных АГЗС в размере 11,00 рублей/л и 12,00 рублей/л соответственно

б/поддерживали на одном и том же уровне розничные цены на СУГ, что соответствовало экономическим интересам каждого из них.

ИП Иванов В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» совместно занимают существенную долю в размере 67,4 % на рынке сжиженных углеводородных газов Брянской области, таким образом, обладают значительной рыночной властью и имеют возможность воздействовать на общие условия

обращения СУГ на рынке СУГ в географических границах Брянской области.

Следствием установления и поддержания одинакового уровня цен ИП Ивановым В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» является устранение конкурентных отношений между ними, а именно – ценовой состязательности при розничной реализации СУГ.

Информация о ценах на АГЗС, на которых осуществляется розничная реализация СУГ, публична и участники рынка, в том числе ИП Иванов В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» отслеживают действия друг друга по установлению розничных цен на СУГ и корректируют цены на собственных АГЗС, что подтверждают и участники сторон в рассмотрении дела.

Как установлено, действия ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» по установлению одинаковых цен заранее были известны каждому из них, минуя письменные соглашения и договоренности, вследствие наличия и осознания каждым взаимного влияния друг на друга, влияния на общие условия обращения СУГ на рынке СУГ Брянской области.

Динамика закупочных цен ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» существенно отличается, т.е:

Закупочные цены (средние) ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» в 2008 году составили соответственно: июль: 9,44 руб./л – 9,12; август: 9,47 руб./л – 9,12; сентябрь: 9,38 руб./л – 9,13; октябрь: 9,28 руб./л – 9,04; ноябрь: 8,47 руб./л – 8,21 руб./л; декабрь: 5,43 руб./л. – 5,28 руб./л.

Средний уровень закупочной цены за указанный период у ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» составил соответственно 8,65 рублей/л и 8,31 рублей/л, и подвергался изменениям, как в сторону увеличения, так и в сторону снижения. Розничные цены, установленные на АГЗС ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» в 2008 году составляли соответственно: июль: 12,30; 12,50; 12,60 руб./л ; август: 12,30; 12,50; 12,60; 13,00; 13,10 руб./л – 12,80; 13,00; сентябрь: 12,80; 13,00; 13,10; руб./л – 12,80; 13,00; октябрь: 12,80; 13,00; 13,10 руб./л – 12,80; 13,00; ноябрь: 12,00; 12,80; 12,50; 12,60; 13,00; 13,10; руб./л – 12,00; 12,50; 12,80; 13,00 руб./л; декабрь: 11,00; 11,10; 11,50; 11,60; 12,00; 12,10; 12,60; руб./л. – 11,00; 12,00; 12,50 руб./л.

Средний уровень розничной цены за указанный период у ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» сложился в размере 12,74 рублей/л и 12,64 рублей/л соответственно при этом цены постоянно изменялись как в сторону повышения, так и в сторону понижения т.е. при установлении на одинаковом уровне розничных цен ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» закупочные цены ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» в исследуемом периоде отличались друг от друга.

Розничная реализация СУГ представляет собой деятельность по перепродаже СУГ, приобретенных у хозяйствующих субъектов, занимающихся оптовой реализацией СУГ.

При анализе представленных материалов установлено, что поставку СУГ и его хранение для ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» осуществляют разные хозяйствующие субъекты.

По поводу существенных обстоятельств, влияющих на ценообразование и деятельность ИП Иванова В.А. Представлена информация расчета себестоимости на 1 литр СУГ, по которой существенной частью себестоимости СУГ при розничной реализации с 10 декабря 2008 года является оптовая закупочная цена до 60,2 %, затраты на содержание 5,2 %. В коммерческих расходах до 8 % составляет фонд заработной платы, 5,7% налоги и сборы, 1,8 % - транспортные расходы, 8,2 % аренда, остальные затраты – услуги инкассации и банка и потери СУГ. Рентабельность при цене реализации 12,10 рублей/литр СУГ при расчете себестоимости на 1 л. СУГ составляет 14,04 % и 17,25 % (в зависимости от поставщиков).

ИП Иванов В.А. в соответствии с приказом № 19 от 10.12.2008 на АГЗС № 4 км 354 а/д «Украина» (п.Журиновичи) установлена цена 11,00 рублей/л, а на АГЗС № 5,6 – 12,00 рублей/л.

ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» деятельность по реализации сжиженных углеводородных газов осуществляет с июля 2008 года. ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» согласно договоров аренды с ОАО «Газэнергосеть» арендует АГЗС, действующие на территории Брянской области.

ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» представлен расчет реализационных цен за июль-декабрь месяцы 2008 года. В декабре месяце 2008 год в расчете реализационной цены 56,1% приходилось на оплату СУГ; 11,9 % - на зарплату; 9,7% - на эксплуатацию материалов, запчасти, тепло-электроэнергию. Затраты за аренду, охрану, налоговые и страховые платежи составляют 8,6%; общехозяйственные расходы -10,4%. Фактическая рентабельность при средне реализационной цене 11,76 рублей/л составляет 24,3%.

Из информации, представленной ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» установлено, что цены на СУГ, установленные с 10 декабря 2008 года в размере 11,00 и 12,00 рублей/л были установлены по методу «средние затраты», сложившиеся за ноябрь месяц плюс прибыль». Средние затраты учли возмещение затрат, связанных с покупкой СУГ от поставщика, прием СУГ на ГНС, слив в базу хранения, хранение СУГ в ГНС и непосредственно затраты на реализацию СУГ потребителям.

По фактам установления и поддержания одинаковых розничных цен в одно и то же время с

10.12.2008 года с ИП Ивановым В.А. ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» считают, что установление цен на СУГ - это прерогатива «Общества» и не противоречит законодательству, а работая в рыночных условиях, наценка на СУГ может складываться от 1 до 25% и это зависит от планируемого объема продаж, оборачиваемости продукта, а также от текущего спроса на СУГ. ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» считает, что применение СУГ является альтернативным видом использования в качестве моторного топлива разных марок бензина, сжатого газа, поэтому, устанавливая наценку на СУГ ориентируется на рыночные цены моторного топлива, сложившиеся в регионе.

У ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» цены реализации на СУГ утверждаются приказами. Приказом № 154 от 09.12.2008 были введены цены с 10.12.2008 года на АГЗС, расположенных по адресу : г.Брянск, ул.Речная, д.95; г.Брянск, пр-т. Ст.Димитрова, д.110; г.Брянск, ул.Сталелитейная, 22а; г.Клинцы, Брянская обл., ул.Заводская, д.8а; г.Клинцы, Брянская обл., в 1 км от поста ДПС а/д Брянск-Новозыбков; Брянская обл., Почепский р-он, 74 км а/д «Брянск-Новозыбков»; Брянская обл., Злынковский р-он, н.п.Красный камень, 219 км а/д «Брянск-Гомель»; Брянская обл..г.Новозыбков, район РТП; п.г.т. Погар, Брянская обл., в 153 м а/д «Брянск-Новозыбков-Погар» установлены в размере 12,00 рублей/л; на АГЗС, расположенной по адресу: Брянский р-он, с.Малое Полпино 356+490 а/«Украина» в размере 11,00 рублей/л.

Комиссией Брянского УФАС установлено, что ИП Иванов В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» занимают существенную долю на рынке СУГ в географических границах Брянской области и влияют на общие условия обращения СУГ на данном рынке.

Осуществление согласованных действий по установлению или поддержанию цен не могут рассматриваться как допустимые в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании проведенного исследования материалов, пояснений по делу Комиссия Брянского УФАС пришла к выводу о наличии в действиях ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» нарушения пункта 1 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении одинаковой цены в размере 11,00; 12,00 рублей/л на сжиженные углеводородные газы на указанных АГЗС с 10 декабря 2008 года и поддержании розничных цен.

Руководствуясь статьей 23 частью 1, статьями 39 частями 1-4, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Решила:

1. Признать ИП Иванова В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК». нарушившим пункт 1 часть 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления согласованных действий по установлению одинаковой цены с 10 декабря 2008 года в размере 11,00 и 12,00 рублей/л на сжиженные углеводородные газы и поддержании розничных цен.

2. Выдать предписание ИП Иванову В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, исключив повторение действий по установлению цен, систематически совпадающих с ценами хозяйствующими субъектами, являющихся конкурентами на рынке реализации СУГ в Брянской области.

3. Материалы дела передать должностному лицу Брянского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

4. В течение 2009 года ИП Иванову В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» уведомлять управление федеральной антимонопольной службы по Брянской области о намечаемом увеличении цен на СУГ с объяснением обоснованных причин их изменения.

Председатель комиссии Н.Н.Селянина

Члены комиссии
И.В.Лагунова
Л.А.Кривоногова
Е.А.Кашлакова

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 одекса российской федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

7 апреля 2009г. г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:–Селянина Н.Н.- зам. руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Кривоногова Л.А.- главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков

Кашлакова Е.А.– ведущий специалист-эксперт отдела финансов и кадров

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 7 апреля 2009 года по делу № 24 о нарушении ИП Ивановым В.А. 241035, г.Брянск, ул.50-й Армии, 1; ООО «Газэнергосеть БРЯНСК», 241035, г.Брянск, ул. Сталелитейная, 22 а части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ИП Иванову В.А. и ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» прекратить нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в установлении одинаковой цены в размере 11,00 и 12,00 рублей/л на сжиженные углеводородные газы с 10 декабря 2008 года и поддержании розничных цен.

2. Нарушение прекратить путем прекращения осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий в форме исключения повторения действий по установлению цен, систематически совпадающих с ценами хозяйствующих субъектов, являющихся конкурентами на рынке реализации СУГ в Брянской области.

3. В течение 2009 года ИП Иванову В.А. ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» уведомлять управление федеральной антимонопольной службы по Брянской области о намечаемом увеличении цен на СУГ с объяснением обоснованных причин их изменения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 11 мая 2009 года, представив письменно доказательства исполнения.

Председатель комиссии Н.Н.Селянина

Члены комиссии

И.В.Лагунова

Л.А.Кривоногова

Е.А.Кашлакова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.