

24.10.2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: председателя Комиссии: <.....>; членов Комиссии: <.....>; при участии представителя Заказчика – <.....>; в присутствии представителей <.....> без надлежащим образом оформленных полномочий на участие в рассмотрении жалобы в Иркутском УФАС России - <.....>, рассмотрев жалобу <.....> (далее – Заявитель) на действия Заказчика – <.....> (далее – Заказчик) (извещение № 31604144516)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, в связи с необоснованным отказом заявителю в допуске к участию в запросе предложений, нарушением правил составления документации о закупке, а также нарушением порядка определения победителя.

В своей жалобе Заявитель сообщает, что ему необоснованно отказано в допуске к участию в закупке №31604144516, в связи с нарушением требований раздела 6 документации, в соответствии с которым участник вправе подать только одну заявку на участие в запросе предложений в отношении каждого лота. Заявителем поданы две заявки в двух разных конвертах на каждый лот отдельно, так как в закупке участвовало 2 лота. Данный факт послужил основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений. По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно отказал в допуске к участию в закупке, поскольку поданные заявки были оформлены в соответствии с требованиями документации.

Заявитель указывает на наличие в документации существенных и неустранимых противоречий относительно способа доставки товара и порядка формирования цены договора. Согласно пункту 4 документации по лоту №1 указано: «Лот №1 (самовывоз). 8 025 390,00 руб. (Восемь миллионов двадцать пять тысяч триста

девятьюстами рублями 00 копеек)». Однако, согласно разделу 11 «Порядок формирования цены договора», стоимость Товара, все расходы связанные с поставкой Товара, в т.ч.: погрузку Товара в транспорт предоставленный для транспортировки Товара, включая работы с применением грузоподъемных средств, доставку до места поставки (отгрузки) товара, иные транспортные расходы, упаковку товара, исполнение гарантийных обязательств, уплату НДС и других налоговых, страховых и иных платежей, пошлин и сборов, иных платежей и расходов, связанных с исполнением договора и является конечной. В соответствии с Приложением №1 к документации «Техническое задание №1» в качестве способа доставки указан самовывоз товара силами и транспортом Заказчика. В Проекте договора поставки содержится следующая информация: «Стоимость Товара, все расходы связанные с поставкой Товара, в т.ч.: погрузку Товара в транспорт предоставленный для транспортировки Товара, включая работы с применением грузоподъемных средств, доставку до места поставки (отгрузки) товара, иные транспортные расходы, упаковку товара, исполнение гарантийных обязательств, уплату НДС и других налоговых, страховых и иных платежей, пошлин и сборов, иных платежей и расходов, связанных с исполнением договора и является конечной».

Согласно пункту 18.1 документации в случае признания участника победителем закупки, он обязан заключить договор поставки на условиях, изложенных в проекте договора, являющемся неотъемлемой частью документации о закупке. Таким образом, победитель закупки обязан подписать договор поставки, в соответствии с условиями которого поставка товара (лот №1) осуществляется своими силами, а не путем самовывоза, как это было указано в разделе 4 документации.

Заявитель считает, что данные противоречия не позволяют участникам закупки объективно оценивать возможности участия в запросе предложений, поскольку не позволяют рассчитать возможное предложение цены лота №1, в силу наличия двусмысленности толкования. Не представляется возможным установить, указана максимальная цена с учетом поставки товара путем самовывоза Заказчиком, или с учетом расходов участников на доставку товара.

Заявитель считает, что действия Заказчика приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению порядка определения победителя запроса предложений. По мнению <.....> в действиях Заказчика имеются грубые нарушения Федерального закона №223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении жалобы присутствовали представители Заявителя, полномочия которых на участие в рассмотрении жалобы в Иркутском УФАС России надлежащим образом не оформлены.

Жалоба заявителя рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, по следующим основаниям.

Согласно требованиям к оформлению заявки на участие в запросе предложений, указанным в пункте 6 документации, участник вправе подать только одну заявку на участие в отношении каждого лота. При этом, том заявки на участие в запросе предложений должен содержать в одном экземпляре сведения и документы,

указанные во всех пунктах Приложения № 2, за исключением пункта 2, 10 и пункта 11 (Заявка на участие в запросе предложений, Сведения о предложении участника и документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке,) – подаются в составе заявки отдельно на каждый лот. Неполное предоставление информации, требующейся согласно документации, или же подача заявки, по существу не отвечающей требованиям документации, в том числе к оформлению и заполнению заявки, влечет за собой отклонение такой заявки.

Участником <.....> заявки на участие в закупке поданы в двух разных конвертах на каждый лот отдельно, что противоречит требованиям документации. Заявки данного участника отклонены Закупочной комиссией, в том числе и по иным причинам, указанным в протоколе рассмотрения заявок №760-16-ЗП от 05.10.2016 г.

Фраза в документации «Участник вправе подать только одну заявку на участие в отношении каждого лота» гласит о недопустимости подачи двух и более заявок одним участником.

По факту жалобы Заявителя на противоречия в документации Заказчик пояснил следующее. Положения пункта 4 «Начальная (максимальная) цена договора (лота)» документации, пункта 11 «Порядок формирования цены договора» документации, пункта «Условия поставки» Приложения №1 к документации, а также положения проекта договора (приложение №7 к документации) в отношении лота №1 не противоречат друг другу, так как в техническом задании (Приложение №1 к документации) относительно лота №1 присутствует информация о месте и способе поставки (отгрузки) товара: «Место поставки (отгрузки): по адресу указанному в заявке Участника, но не более 30 километров от г. Иркутска. Поставщик вправе предложить доставку товара до складов Заказчика, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 138; г. Иркутск, ул. Ширямова, 101; г. Иркутск, ул. Варламова, 95, включив стоимость доставки в цену Товара (договора). Способ доставки: самовывоз Товара силами и транспортом Заказчика от места поставки (отгрузки) товара».

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, установила следующее.

29 сентября 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком опубликовано извещение №31604144516 о проведении запроса предложений (760-16-ЗП) на право заключения договора на поставку инертных материалов (отсев, щебень). Приказом директора <.....> №44 от 20.03.2016 г. «О создании закупочной комиссии <.....>» (в ред. Приказа №123 от 20.05.2016 г.) был утвержден состав постоянно-действующей комиссии по закупкам.

Согласно извещению закупка осуществлялась по двум лотам:

1. Лот №1: Поставка инертных материалов (отсев, щебень). Начальная (максимальная) цена договора составила 8 025 390 рублей 00 копеек.
2. Лот №2: Поставка инертных материалов (отсев, щебень). Начальная (максимальная) цена договора составила 13 459 350 рублей 00 копеек.

Срок подачи заявок на участие в запросе предложений – до 04.10.2016 г. 17:00.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений №760-16-ЗП от 04.10.2016 г. по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений в отношении лота №1 поданы три запечатанных конверта следующих участников:

1. Общество с ограниченной ответственностью <С...Т>;
2. Общество с ограниченной ответственностью <С...ь>;
3. Общество с ограниченной ответственностью <А...ы>.

В отношении лота №2 поданы четыре запечатанных конверта следующих участников:

- 1.Общество с ограниченной ответственностью <С.....>;
2. Общество с ограниченной ответственностью <С...Т>;
3. Общество с ограниченной ответственностью <С...ь>;
4. Общество с ограниченной ответственностью <А...ы>.

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, комиссией принято решение о соответствии требованиям документации только одной заявки на участие - заявки ООО <С...Т>. Остальным участникам в допуске к участию в закупке отказано. По результатам закупки на момент рассмотрения жалобы между Заказчиком и ООО <С...Т>. заключены договор поставки №760-16-ЗП/1 от 10.10.2016 г. и договор №760-16-ЗП/2 от 10.10.2016 г.

ООО <С...ь> отказано в допуске в связи со следующим.

1. Согласно требованиям раздела 6 документации «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в запросе предложений, инструкция по ее заполнению», участник вправе подать только одну заявку на участие в отношении каждого лота. При этом, том заявки на участие в запросе предложений должен содержать в одном экземпляре сведения и документы, указанные во всех пунктах Приложения № 2, за исключением пункта 2, 10 и пункта 11 (Заявка на участие в запросе предложений, Сведения о предложении участника и документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке,) – подаются в составе заявки отдельно на каждый лот. Участником данное требование не исполнено, а именно, заявка на участие в закупке подана в двух разных конвертах на каждый лот отдельно, что противоречит требованиям документации.

2. Согласно примечаниям по заполнению п. 1 Заявки на участие в запросе предложений (форма согласно Приложению № 3 к документации) участник закупки должен указать юридический адрес организации. Участником закупки данное требование не исполнено, а именно, в п. 1 Заявки на участие в запросе предложений не указан юридический адрес организации, что противоречит требованиям документации.

3. Согласно примечаниям по заполнению п. 3 Заявки на участие в запросе предложений (форма согласно Приложению № 3 к документации) участник закупки должен указать полное наименование организации. Участником закупки данное требование не исполнено, а именно, в п. 3 Заявки на участие в запросе

предложений указано вместо полного наименования организации сокращённое наименование, что противоречит требованиям документации.

4. Согласно раздела 6 Документации «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в запросе предложений, инструкция по ее заполнению» содержащиеся в заявке сведения не должны допускать двусмысленных толкований. Участником закупки данное требование не исполнено, а именно, в п. 9 «Юридический адрес» Анкеты участника (форма согласно Приложению № 4 к документации) указан почтовый индекс несоответствующий указанному в Выписке из ЕГРЮЛ, что допускает двусмысленное толкование и противоречит документации.

В отношении доводов жалобы о необоснованном отказе в допуске к участию в запросе предложений, комиссией сделаны следующие выводы.

В разделе 6 документации «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в запросе предложений, инструкция по ее заполнению» установлены требования к содержанию, составу, форме, оформлению заявки на участие в запросе предложений. Наряду с прочим содержится следующая информация.

Для участия в запросе предложений участник должен подготовить заявку на участие в запросе предложений. Участник вправе подать только одну заявку на участие в отношении каждого лота. При этом том заявки на участие в запросе предложений должен содержать в одном экземпляре сведения и документы, указанные во всех пунктах Приложения № 2, за исключением пункта 2, 10 и пункта 11 (Заявка на участие в запросе предложений, Сведения о предложении участника и документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке,) – подаются в составе заявки отдельно на каждый лот.

Несоблюдение требований к оформлению заявки на участие в запросе предложений, перечисленных в настоящей части, является основанием для принятия Заказчиком решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений.

Участник запроса предложений подает заявку на участие в запросе предложений в письменной форме в запечатанном конверте.

Заявка на участие в запросе предложений должна быть прошита нитками в один том.

Неполное предоставление информации, требующейся согласно документации, или же подача заявки, по существу не отвечающей требованиям документации, в том числе к оформлению и заполнению заявки, влечет за собой отклонение такой заявки.

Доводы жалобы Заявителя относительно необоснованности отказа в допуске к участию в закупке являются необоснованными, так как исходя из смысла положений документации, на участие в запросе предложений должна быть подана одна заявка, прошитая нитками в один том, в письменной форме, в запечатанном конверте. Заявка должна содержать в одном экземпляре сведения и документы, указанные во всех пунктах Приложения № 2, а также сведения и документы, указанные в пунктах 2, 10 и пункта 11 (Заявка на участие в запросе предложений,

Сведения о предложении участника и документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке,) которые подаются в составе заявки отдельно на каждый лот. Участником данное требование не исполнено, а именно заявка на участие подана в двух разных конвертах на каждый лот отдельно, что противоречит требованиям пункта 6 документации и является основанием для отказа в допуске к участию. Кроме того, Участником допущены иные нарушения требований документации к содержанию заявки: в заявке на участие, заполненной по форме согласно Приложению №3 к документации, не указан юридический адрес организации, а в п. 3 данной заявки вместо полного наименования организации указано сокращённое наименование; в п. 9 «Юридический адрес» анкеты участника, составленной по форме согласно Приложению № 4 к документации, указан почтовый индекс несоответствующий указанному в Выписке из ЕГРЮЛ.

Относительно доводов жалобы о наличии существенных противоречий в документации, касающихся способа доставки товара и порядка формирования цены договора, Комиссия антимонопольного органа установила следующее.

В пункте 4 «Начальная (максимальная) цена договора (лота)» в отношении лота №1 указано: «Лот №1 (самовывоз). 8 025 390,00 руб. (Восемь миллионов двадцать пять тысяч триста девяносто рублей 00 копеек)». В пункте 11 документации «Порядок формирования цены договора» по лоту №1 содержится информация, что начальная (максимальная) цена договора сформирована на основании среднерыночных цен и включает в себя стоимость Товара, все расходы связанные с поставкой Товара, в т.ч.: погрузку Товара в транспорт предоставленный для транспортировки Товара, включая работы с применением грузоподъемных средств, доставку до места поставки (отгрузки) товара, иные транспортные расходы, упаковку товара, исполнение гарантийных обязательств, уплату НДС и других налоговых, страховых и иных платежей, пошлин и сборов, иных платежей и расходов, связанных с исполнением договора и является конечной. В приложении №1 к документации «Техническое задание» в качестве условий поставки указано: «Товар доставляется до места поставки (отгрузки) товара силами и транспортом Поставщика. Поставка (отгрузка) Товара (партии Товара) осуществляется по Заявке Заказчика. Все виды погрузочных работ, включая работы с применением грузоподъемных средств, осуществляет Поставщик, и их стоимость входит в цену договора». В качестве места поставки (отгрузки) указано: «по адресу, указанному в заявке Участника, но не более 30 километров от г. Иркутска. Поставщик вправе предложить доставку товара до складов Заказчика, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 138; г. Иркутск, ул. Ширямова, 101; г. Иркутск, ул. Варламова, 95, включив стоимость доставки в цену Товара (договора)». Способ доставки: самовывоз Товара силами и транспортом Заказчика от места поставки (отгрузки) товара. Согласно п. 2.2. приложения №7 документации цена договора включает в себя в т.ч.: стоимость Товара, все расходы, связанные с поставкой Товара, в т.ч.: погрузку Товара в транспорт предоставленный для транспортировки Товара, включая работы с применением грузоподъемных средств, доставку до места поставки (отгрузки) товара, иные транспортные расходы, упаковку товара, исполнение гарантийных обязательств, уплату НДС и других налоговых, страховых и иных платежей, пошлин и сборов, иных платежей и расходов, связанных с исполнением договора и является конечной.

Исходя из смысла совокупности данных положений следует, что Участник

самостоятельно определяет место поставки (отгрузки) товара, но оно должно находиться на расстоянии не более 30 километров от г. Иркутска, либо может по предложению Поставщика поставить товар по адресам: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 138; г. Иркутск, ул. Ширямова, 101; г. Иркутск, ул. Варламова, 95. При этом от места поставки (отгрузки), определенного Поставщиком, Заказчик должен будет произвести вывоз товара самостоятельно.

Таким образом, существенные противоречия, касающиеся порядка формирования цены договора в положениях документации отсутствуют.

Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушения правил составления документации о закупке, а также нарушения порядка определения победителя.

На основании изложенного, и руководствуясь п. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью <.....> на действия Заказчика – муниципального унитарного предприятия г. Иркутска <.....>, в связи с необоснованным отказом заявителю в допуске к участию в запросе предложений, нарушением правил составления документации о закупке, а также нарушением порядка определения победителя (извещение № 31604144516), необоснованной.

2. Копии решения направить в адрес Заявителя и Заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.