

Дело № 5мз-22

029/06/83.2-39/2022

Заказчик :

Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры
Администрации городского округа "Город Архангельск"

163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 60

E-mail: dts@arhcity.ru

Уполномоченный орган :

Администрация городского округа «Город Архангельск» в лице
департамента экономического развития

163000, г. Архангельск,

пр. Троицкий, д.64

E-mail: pomerantseva@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Закрытое акционерное общество "Архангельское городское
специализированное управление механизации"

163045, г. Архангельск, Талажское шоссе, д.2

E-mail: agsum@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

25 января 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Орлова А.А. (доверенность от 10.01.2022 № б/н);

Заказчика: Каланчиной М.В. (доверенность от 20.01.2022 № 17-09/198);

Уполномоченного органа: Белозеровой Н.В. (доверенность от 01.07.2021 № 19-37/919);

УСТАНОВИЛА:

18 января 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Закрытого акционерного общества "Архангельское городское специализированное управление механизации" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнениеработ по ремонту асфальтобетонного покрытия объектов дорожной инфраструктуры городского округа "Город Архангельск" (извещение № 0124300021021001141).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика при заключении контракта по результатам электронного аукциона.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.01.2022 № 9.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 14.12.2016 N 1423 полномочия уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования "Город Архангельск" возложены на Администрацию муниципального образования "Город Архангельск" (далее - Уполномоченный орган) в лице департамента экономического развития Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков муниципального образования "Город Архангельск" в сфере закупок для обеспечения нужд обеспечения муниципальных нужд муниципального образования "Город Архангельск" осуществляется в порядке, установленном Постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 14.12.2016 № 1423 (далее - Постановление № 1423).

Согласно Постановлению № 1423 Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

18.11.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300021021001141 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнениеработ по ремонту асфальтобетонного покрытия объектов дорожной инфраструктуры городского округа "Город Архангельск" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 412 294 373,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

По результатам электронного аукциона победителем признан участник - Закрытое акционерное общество "Архангельское городское специализированное управление механизации" (далее ЗАО «АГСУМ»). Протокол подведения итогов от 21.12.2021 опубликован на официальном сайте единой информационной системы 21.12.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или)

конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

23.12.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

28.12.2021 ЗАО «АГСУМ» направлен протокол разногласий.

29.12.2021 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

29.12.2021 победитель подписал муниципальный контракт.

В соответствии с частью 7 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В установленный срок – до 10.01.2022 23:59 (время московское) Заказчиком не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 7 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Заказчик в письменных объяснениях по жалобе пояснил, что в соответствии с пунктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением муниципальных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств. 28.12.2021 расходным расписанием от 28.12.2021 № 27/1 лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Дорожный фонд

Архангельской области) на 2022 год, были отозваны и по состоянию на 21.01.2022 Администрацией Архангельской области до департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа «Город Архангельск» Заказчику не доведены, подписать контракт не представляется возможным.

Согласно части 16 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные настоящей статьей сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии данных судебных актов или данных обстоятельств в течение одного дня. При этом течение установленных настоящей статьей сроков приостанавливается на срок исполнения данных судебных актов или срок действия данных обстоятельств, но не более чем на тридцать дней. В случае отмены, изменения или исполнения данных судебных актов или прекращения действия данных обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения данных судебных актов либо прекращения действия данных обстоятельств.

Присутствующий на заседании комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что уведомление о наличии обстоятельств, препятствующих подписанию контракта, Заказчиком в адрес победителя аукциона не направлялось.

Исходя из вышеуказанного Заказчик, в нарушение требований законодательства Российской Федерации, не подписал контракт в установленные законом сроки.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 7 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе».

Однако, в указанных действиях Заказчика не содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Закрытого акционерного общества "Архангельское городское специализированное управление механизации" обоснованной.
2. Признать Заказчика - Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа "Город Архангельск", нарушившим часть 7 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.Е. Титова