РЕШЕНИЕ №175/19

Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2019г.

Решение в полном объеме изготовлено 05.03.2019г.

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии: представителей МУП «Водоканал» г. Иркутска <....>, <....> (доверенности); представителя ООО «ПромСпецСтиль» <....> (доверенность), рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

ООО «ПромСпецСтиль» обратилось с жалобой на действия заказчика, закупочной комиссии – МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВОДОКАНАЛ" Г.ИРКУТСКА, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса предложений на поставку специальной рабочей одежды (зима/лето) на 2019 год извещение № 31807347184.

Представитель заявителя озвучил доводы жалобы.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Водоканал» г. Иркутска, утвержденным приказом директора МУП «Водоканал» г. Иркутска № П-18-00593 от 28.09.2018, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок.

24.12.2018г. заказчиком в единой информационной сети размещено извещение № 31807347184 о проведении запроса предложений на поставку специальной рабочей одежды (зима/лето) на 2019 год извещение № 31807347184, в том числе размещена закупочная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

В соответствии с протоколом от 15.01.2019г., составленным в ходе осуществления запроса предложений, закупочной комиссией рассмотрены 2 заявки поступившие на участие.

В отношении ООО «ПромСпецСтиль» закупочной комиссией принято решение о не соответствии заявки на участие в запросе предложений, в связи с не соответствием требований действующего законодательства и требованиям документации о запросе предложений, в частности, при описании позиций № 1, 2, 3, 4 не указаны конкретные показатели.

Запрос предложений на поставку специальной рабочей одежды (зима/лето) на 2019 год извещение № 31807347184 признан несостоявшимся, в связи с несоответствием заявок участников, требованиям, указанным в документации о закупке.

ООО «ПромСпецСтиль» считает, что его заявка подана в соответствии с требованиями документации и заказчика, а в действиях заказчика, закупочной комиссии имеется нарушение п. 6 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

Часть 6 ст. 3 ФЗ № 223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" устанавливает, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 4.8.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчика, установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 8.1. Положения определено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (пп. 1).

Пункт 8.2. Положения: заказчик в документации о закупке вправе установить следующие требования к закупаемой продукции: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Пункт 8.3. Положения: установленные требования приводятся в форме Технического задания или иного документа (документов), соответствующих проекту договора и приложениям к нему.

Пункт 8.4. Положения: устанавливаемые требования к продукции должны быть четкими, ясными, понятными, однозначными и полными. Требования к закупаемой продукции должны быть согласованы с требованиями к существенным условиям (или проекту) договора и с порядком выбора победителя закупочной процедуры, прежде всего критериями выбора победителя.

Пункт 8.5. Положения: заказчик ориентируется на приобретение качественных товаров, работ, услуг, отвечающих предъявляемым к ним требованиям назначения, имеющих необходимые потребительские свойства и технические характеристики, характеристики экологической и промышленной безопасности.

Пунктом 21.9.1. Положения о закупке установлено, что для участия в запросе предложений участник должен подготовить Предложение, включающее:

1) Заявку о подаче Предложения, оформленную в полном соответствии с требованиями документации запроса предложений и Раздела 11 настоящего Положения.

2. Пояснительную записку, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объёме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в документации, если такое требование установлено документацией.

В соответствии с пунктом 21.18. Положения о закупках, комиссия по закупкам отклоняет предложения, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений.

Пунктом 21.19. Положения о закупке определено, что в случае если по результатам рассмотрения предложений Комиссией по закупкам было принято решение об отклонении предложений всех Участников закупки, представивших предложения, Комиссия по закупкам вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг, являвшихся предметом закупки, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Частью 7 закупочной документации установлены требования к закупаемому товару: установлены в Техническом задании (Приложение № 3 к документации к запросу предложений), Проекте договора (Приложение № 5 к документации к запросу предложений).

Частью 24 закупочной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу документов, входящих в состав заявки на участие в закупке: Заявка на участие в запросе предложений должна быть оформлена по формам, представленным в Документации к запросу предложений.

Заявка на участие в закупке, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией, должна содержать всю указанную заказчиком в настоящей документации информацию, а именно:

1) согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения закупочной процедуры *(по форме приложения №1 к документации к запросу предложений)*;

2. описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги *(по форме приложения №1 к документации к запросу предложений)*, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке в приложении № 3 к документации к запросу предложений.

Заявка на участие в закупке должна быть оформлена по формам документации. Предложение участника должно содержать все условия, предусмотренные документацией и позволяющие оценить предложение участника. Условия должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование.

Приложением № 1 к документации установлено форма заявки и пояснительной записки на участие в запросе предложений предложений на поставку специальной рабочей одежды (зима/лето) на 2019 год.

При этом установлено, что пояснительная записка должна содержать информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объёме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в документации, если такое требование установлено документацией.

Приложением № 3 к документации установлены технические характеристики к специальной одежде, в частности: наименование товара, техническое описание, количество, ткань, утеплитель, подкладка, цвет, логотип.

Таким образом, заказчиком в соответствии с положением о закупках в закупочной документации установлены требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам, которые применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, в связи с чем, довод заявителя об отсутствии

в закупочной документации конкретных требований к описанию товаров, является необоснованным, а решение закупочной комиссии о признании заявки ООО «ПромСпецСтиль» несоответствующей требованиям документации, правомерным.

Кроме того, комиссией антимонопольного органа установлено, что ООО «ПромСпецСтиль» за разъяснениями закупочной документации к заказчику не обращалось.

Довод заявителя об отсутствии у МУП "ВОДОКАНАЛ" г. ИРКУТСКА оснований для осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не находит подтверждения.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПромСпецСтиль» (ИНН 3808238962 ОГРН 1143850044271) на действия заказчика, закупочной комиссии – МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВОДОКАНАЛ" Г.ИРКУТСКА (ИНН 3807000276 ОГРН 1033801541905) в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса предложений на поставку специальной рабочей одежды (зима/лето) на 2019 год извещение № 31807347184, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии <....>

<....>