РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-2434/2020

23 декабря 2020 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

…

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Атэкс» на действия заказчика Публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» (№ извещения 32009706347 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: …

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалобаОбщества с ограниченной ответственностью «Атэкс» (вх. № 22420э от 14.12.2020г.) на действия заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» (№ извещения 32009706347 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

21.11.2020 г. организатором Публичного акционерного общества «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ПАО «Ростелеком» на общероссийском официальном сайте для размещения информации о размещении заказов: http://zakupki.gov.ru было опубликовано извещение за номером 32009706347 о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме по 223-ФЗ на право заключения договора на Оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» и приложены файлы: Документация_Лот_1.zip; Документация_Лот_2.zip; Документация_Лот_3.zip; Запрос_Предложений_Иркутск.docx; Запрос_Предложений_Иркутск.pdf.

В разделе I. «Термины и определения» Конкурсной документации указано, Документация о закупке (далее также - Документация) - настоящая документация, содержащая установленные ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ и Положением о закупках сведения о Запросе предложений, а также иным законодательством, регулирующим отношения в сфере закупок.

В подпункте 16 п.2.1 «Общие сведения о закупке» Раздела II «Информационной карты» Документации о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме указаны Общие, дополнительные и специальные требования, предъявляемые к участнику закупки.

Кроме того, в указанном выше п/п. 16 к каждому дополнительному и специальному требованию указано какими копиями документов, предоставляемыми в составе подаваемой заявки, они должны подтверждаться.

Подавая заявку на участие в Открытом запросе предложений в электронной форме ООО ЧОП «АТЭКС» выполнило все требования, указав всю необходимую информацию и представило полный пакет документов для достижения максимальных баллов и процентов по всем критериям оценки.

02.12.2020 г. в 7 ч. 45 мин., то есть в срок, указанный в Документации о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме, заявка ООО ЧОА «АТЭКС» была подана, с использованием функционала ЭТП АО «ЕЭТП», находящейся по адресу www.roseltorg.ru. и ей присвоен № 81104.

02.12.2020г. на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП», находящейся по адресу: www.roseltorg.ru был размещен протокол № 9 3 3 рассмотрения заявок/подведения итогов закупки (файл Протокол 933_ОТ_08.12.2020г.docx.pdf)

Согласно п.5 Протокола № 933 комиссия ПАО «Ростелеком» приняла решение об уточнении заявки на участие в закупке Участника - ООО «ОА «Квадр Секьюрити», направив 02.12.2020 г. в 21:37 ч., то есть уже после времени окончания срока приема заявок, запрос на Уточнения по документам, подтверждающим квалификацию участника закупки; сведения, подтверждаемые участником закупки декларативно по форме в соответствии с требованиями документации.

03.12.2020 г. в 14.15 ч. в ответе на запрос участником закупки - ООО «ОА «Квадр Секьюрити» были представлены документы, подтверждающие:

- наличие опыта оказания услуг централизованной охраны; наличие специальной форменной одежды;
- наличие не менее 6-ти (шести) групп быстрого реагирования ГБР с указанием места дислокации;
- наличие не менее 2-х видов средств связи;
- наличия здания/офисного помещения/представительства охранного предприятия, собственного или арендованного, в территориальной зоне Регионального Иркутского филиала ПАО «Ростелеком»;
- исполнения договора собственными силами, без привлечения субподряда и соисполнителей. Представлена Форма2 - Анкета.

При рассмотрении перечня представленных участником - ООО «ОА «Квадр Секьюрити» документов в ответном письме от 03.12.2020 г. в 14.15 ч. можно сделать

вывод, что в составе заявки ООО «ОА «Квадр Секьюрити», поданной с использованием функционала ЭТП АО «ЕЭТП», находящейся по адресу www.roseltorg.ru, до истечения времени срока подачи заявок, зарегистрированной на электронной торговой площадке 27.11.2020 г. в 9.30 ч. под номером 15060 не предоставлено ни одного документа, подтверждающего соответствие участника закупки дополнительным и специальным требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

Согласно подпункта 27, п.2.2 «Требования к Заявке на участие в закупке» Раздела II, Информационной карты Документации о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме: Заявка и Участник признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги, и (или) Участник не соответствуют требованиям, установленным настоящей Документацией, и отклоняются от требований, установленных настоящей Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

По результатам рассмотрения Заявка Участника отклоняется Закупочной комиссией в следующих случаях:

а) несоответствия Участника требованиям, установленным пунктом 16 раздела II «Информационная карта» Документации;

б)непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о Участнике или о предлагаемых товарах, работах, услугах;

в) несоответствия Заявки (в том числе представленного технико-коммерческого предложения) требованиям настоящей Документации;

г) предложенная в Заявке цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в Извещении о проведении закупки.

Таким образом, конкурсная комиссии Публичного акционерного общества «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Иркутский филиал ПАО «Ростелеком» в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", установленного порядка оценки Заявок участников Открытого запроса предложений в электронной форме и выбора победителя закупки, неправомерно признала Заявку и участника закупки ООО «ОА «Квадр Секьюрити» соответствующей требованиям Документации, допустила ее до этапа оценки, а в конечном итоге признала победителем закупочной процедуры по Лоту № 1.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г . N 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере

государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Жалоба ООО«Атэкс» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Публичное акционерное общество «Ростелеком» представило следующие возражения на жалобу.

Согласно п.2. ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положение о закупках товаров, работ и услуг, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» (ред. 19, утв. Протоколом СД от 10.06.2020 №20) (далее по тексту: «Положение о закупках») является документом, регламентирующим закупочную деятельность ПАО «Ростелеком» в период проведения обжалуемой закупки и содержит требования к закупкам и иные связанные с обеспечением закупок положения.

В соответствии с Положением о закупках, 21.11.2020 на сайтах: www.roseltorg.ru,www.zakupki.gov.ru,www.company.rt.ru Заказчиком было опубликовано извещение о Закупке и документация о Закупке. Согласно Документации о закупке:

- Дата окончания подачи заявок: 02.12.2020 10:00:00 (время новосибирское);
- Рассмотрение Заявок: 16.12.2020:
- Оценка и сопоставление Заявок: 16.12.2020:
- Подведение итогов закупки: 16.12.2020.

Заказчик вправе рассмотреть Заявки, оценить и сопоставить Заявки, подвести

итоги Закупки, ранее указанных дат. Заказчик вправе изменить дату подведения итогов.

Закупка состояла из трех лотов. Заявитель жалобы подавал заявку на участие в первом лоте, обжалуемые действия совершены Заказчиком при проведении закупочных процедур также по Лоту №1.

Участие в Закупке но Лоту №1 приняло два претендента, в том числе Заявитель. Согласно протоколу рассмотрения заявок №933 от 08.12.2020, Комиссия приняла решения:

П . 5 **Протокола:** В соответствии с пунктом 8.7.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» Комиссия приняла решение об уточнении заявки на участие в закупке Участника ООО «ОА «Квадр Секьюрити» и запросить у него уточнения по документам, подтверждающим квалификацию участника закупки; сведения, подтверждаемые участником закупки декларативно по форме в соответствии с требованиями документации

П. 6 Протокола: К процедуре оценки и сопоставления заявок допустить/не допускать следующих Участников: ООО «ОА «Квадр Секьюрити» и ООО ЧОП «АТЭКС».

П. 9 Протокола: Комиссия приняла решение признать победителем закупки ООО «ОА «Квадр Секьюрити».

ООО ЧОП «АТЭКС» обратился к Заказчику с запросом на разъяснение итогов Закупки, на указанный запрос Заказчиком было направлено соответствующее разъяснение (копии прилагаются):

«Согласно п.8.7.2.Положения о закупках, в ходе рассмотрения заявок на участие взакупке в случаях, указанных ниже, закупочная комиссия принимает решение об уточнениизаявки на участие в закупке(в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения заявки участника), на основании которого Заказчик направляет уточняющие запросы, в том числе документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, указанную участником закупки в своей заявке (п. п. 6 п. 8.7.2.1).

Согласно п. 8.7.2.5. Положения о закупках, не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимой закупки, объема и номенклатуры предлагаемой участником закупки продукции, существа заявки на участие в закупке, включая изменение условий заявки.

На основании вышеизложенного, Закупочная Комиссия, в установленном Положением о закупках порядке, запросила у ООО «ОА «Квадр Секьюрити» документы, подтверждающие соответствие его квалификационным требованиям, указанным в п. 16 Документации о проведении открытого запроса предложений. Все запрошенные документы относятся к документам, подтверждающим квалификацию участника, запрошенные документы неизменяют предмет, объем, номенклатуру, существо заявки.

Таким образом, заказчик полагает, что Закупочная комиссия действовала в

полном соответствии с положениями Положения о закупках и в соответствии с требованиями ФЗ- 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».»

Разделом 8 Положения о закупках предусмотрен общий порядок подготовки и проведения конкурентных закупок, включающий в том числе такой этап как анализ заявок, окончательных предложений участников (н.8.7. Положения). На данном этапе Заказчик проводит анализ заявки на участие в конкурентной закупке на соответствие формальным требованиям документации о конкурентной закупке. В соответствии с п.8.7.2. Положения Заказчик в ходе рассмотрения заявок **вправе направлять уточняющие запросы** участникам по обозначенным в нем вопросам. **Заказчик при проведении настоящей Закупки воспользовался предусмотренной Положением о закупках возможностью,** в результате чего победителем Закупки стал участник, предложивший **наиболее экономически выгодное** предложение, что в полной мере соответствует интересам ПАО «Ростелеком», а также целям ФЗ-223, обозначенным в ст. 1:Целями регулирования настоящего Федерального законаявляются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

21.11.2020 на сайте www.zakupki.gov.ruПАО «Ростелеком»было опубликовано извещение о проведенииоткрытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» (№ извещения 32009706347).

Отрытый запрос предложений в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ростелеком»осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона, в частности, является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок/ подведения итогов закупки от 08.12.2020г., на участие по лоту №1 было подано две заявки (ООО «ОА «Квадр Секьюрити», ООО ЧОП «АТЭКС»).

Согласно п.п 8.7.2.1 п. 8.7.2 Положения, в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке, закупочная комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения заявки участника), на основании которого Заказчик направляет уточняющие запросы: При отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в закупке следующих документов (если предоставление соответствующего документа предусмотрено документацией о конкурентной закупке):

1) документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки;

2) учредительные документы;

3) разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых

организациях и т.д.);

4) документы, подтверждающие обладание участником закупки необходимыми для исполнения договора финансовыми ресурсами;

5) документы от изготовителя товара, подтверждающие согласие изготовителя на предложение в рамках закупки его товара участником;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, указанную участником закупки в своей заявке;

7) сведения, подтверждаемые участником закупки декларативно по форме в соответствии с требованиями документации.

ООО «ОА «Квадр Секьюрити» в своей заявке задекларировал полное соответствие требованиям закупочной документации.

Однако, поскольку ряд документов, подтверждающих декларативно заявленные требования, в заявке отсутствовали, на основании п.п. 6,7 п. 8.7.2.1 Положения о закупке, заказчиком в адрес ООО «ОА «Квадр Секьюрити» был направлен уточняющий запрос, на предоставление данных документов.

ООО «ОА «Квадр Секьюрити» предоставило все необходимые документы, а именно: наличие опыта оказания услуг централизованной охраны; наличие специальной форменной одежды; наличие не менее 6-ти (шести) групп быстрого реагирования ГБР с указанием места дислокации; наличие не менее 2-х видов средств связи; наличия здания / офисного помещения/ представительства охранного предприятия, собственного или арендованного, в территориальной зоне Регионального Иркутского филиала ПАО «Ростелеком»; обязательства исполнения договора собственными силами, без привлечения субподряда и соисполнителей. Представлена Форма 2-Анкета.

Таким образом, Закупочная комиссия руководствовалась нормами своего Положения и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения аукциона в действиях заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Атэкс» на действия заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг централизованной охраны объектов Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» (№ извещения 32009706347 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.