

ООО «Еврогермесгрупп»

190005, г. Санкт-Петербург, пр. Измайловский, д. 22, лит. М, пом. 1-н,

ком. 2

Государственное бюджетное учреждение «Молодежный ресурсный центр»

454080, г. Челябинск, ул. Энгельса, д. 73, помещение 1

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д.23-А

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2631/2020 (РНП-74-402/2020)

о включении в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 18 ноября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 20 ноября 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя <...>	заместителя руководителя управления - начальника отдела
Комиссии:	> контроля закупок для государственных и муниципальных нужд
	> руководителя Челябинского УФАС России;
Членов <...>	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
Комиссии:	> государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
	> России;
	<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
	> - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
	> России,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения «Молодежный ресурсный центр» о включении сведений об ООО «Еврогермесгрупп», его учредителей, членов коллегиального органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по созданию, настройке и размещению таргетированной рекламы в рамках серии мероприятий, направленных на развитие интеллектуального творчества молодежи (извещение № 0369200023120000012), при участии в заседании Комиссии в дистанционном режиме представителей Государственного бюджетного учреждения «Молодежный ресурсный центр» (далее – заказчик) <...>, действующих на основании приказа от 20.07.2020 № 403-к, доверенностей от 17.11.2020 №№ 1,2,

в отсутствие представителей ООО «Еврогермесгрупп», надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении сведений об ООО «Еврогермесгрупп», его учредителях, членах коллегиального органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по созданию, настройке и размещению таргетированной рекламы в рамках серии мероприятий, направленных на развитие интеллектуального творчества молодежи (извещение № 0369200023120000012).

Заказчиком 15.10.2020 объявлено о проведении электронного аукциона путем опубликования в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 60 000,00 рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0369200023120000012 от 27.10.2020 победителем закупки признано ООО «Еврогермесгрупп».

Участнику электронного аукциона 30.10.2020 направлен проект контракта для подписания.

Срок подписания контракта участником закупки истек 05.11.2020, общество не подписало контракт, не представило заказчику обеспечение исполнения контракта. В связи с чем 06.11.2020 ООО «Еврогермесгрупп» признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 09.11.2020.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель

электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0369200023120000012 от 27.10.2020 победителем закупки закупки признано ООО «Еврогермесгрупп».

Участнику электронного аукциона 30.10.2020 направлен проект контракта для подписания.

Срок подписания контракта участником закупки истек 05.11.2020, общество не подписало контракт, не представило заказчику обеспечение исполнения контракта. В связи с чем 06.11.2020 ООО «Еврогермесгрупп» признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 09.11.2020.

Заказчиком в материалы дела приобщены сведения о непредставлении победителем закупки обеспечения исполнения контракта, а именно: справка об отсутствии денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на расчетном счету заказчика (от 17.11.2020 № 456), сведения из Реестра банковских гарантий.

ООО «Еврогермесгрупп» в адрес антимонопольного органа направлено письмо (от 17.11.2020 вх. № 16149), из содержания которого следует, что общество не подписало проект контракта и не представило обеспечение исполнения контракта в связи с:

- распространением коронавирусной инфекции, по причине которой сократился штат общества;
- отсутствием собственных денежных средств;
- невозможностью исполнения контракта в рамках предложенных денежных средств.

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание победителя закупки на следующее.

Во-первых, согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск под свою ответственность.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных и муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с ним, как с лицом, признанным победителем торгов.

Во-вторых, подавая заявку на участие в закупке, участник дает свое согласие на условия аукционной документации, в том числе подтверждает возможность исполнить контракт в пределах выделенных заказчику лимитов бюджетных обязательств. Более того, в ходе проведения процедуры электронного аукциона победитель закупки предложил цену контракта в размере 46 100, 00 рублей, тем

самым снизив начальную (максимальную) цену контракта на 23,1 %.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлен факт неподписания контракта ООО «Еврогермесгрупп» в регламентированный Законом о контрактной системе срок и непредставления заказчику обеспечения исполнения контракта.

Документального подтверждения невозможности победителем закупки подписать контракт и представить заказчику обеспечение исполнения контракта в материалы дела не представлено.

С учетом изложенного, подтвержден факт недобросовестного поведения участника закупки, выразившийся в неисполнении требований законодательства о контрактной системе, а именно: неподписании контракта и непредставлении обеспечения исполнения контракта, что, по мнению Комиссии Челябинского УФАС России, является основанием для включения сведений об ООО «Еврогермесгрупп», его учредителях, членах коллегиального органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением «Молодежный ресурсный центр», об ООО «Еврогермесгруп» (190005, г. Санкт-Петербург, пр. Измайловский, д. 22, лит. М, пом. 1-н, ком. 2, ИНН 7839125596, КПП 783901001) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением «Молодежный ресурсный центр», о генеральном директоре ООО «Еврогермесгруп» <...> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

3. Включить сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением «Молодежный ресурсный центр», об учредителе ООО «Еврогермесгруп» <...> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель <...>

Члены Комиссии <...>

<...>