

РЕШЕНИЕ

«26» апреля 2021 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи до объявленного перерыва: представителя органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт, доверенность), представителя заявителя - ООО «Первая лифтовая компания» <...> (паспорт, доверенность),

при участии посредством видеоконференцсвязи после объявленного перерыва: представителей органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), представителя заявителя - ООО «Первая лифтовая компания» <...> (паспорт, доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/10/18.1-486/2021 ООО «Первая лифтовая компания» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (номер извещения 013720000092100008),

УСТАНОВИЛА:

1. 17.05.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Первая лифтовая компания» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (номер извещения 013720000092100008).

По мнению заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «Первая лифтовая компания».

Органом по ведению реестра - Министерством строительства и ЖКХ Калужской области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии по проведению предварительного отбора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в

материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

01.04.2021г. на электронной площадке utr.sberbank-ast.ru размещено извещение 013720000092100008 о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

В соответствии с комиссией по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 06.05.2021 №0137200000921000080002 на участие в отборе поступило 12 заявок, в том числе заявка ООО «Первая лифтовая компания», которой было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «л» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Подпунктом «о» пункта 23 Положения установлены требования о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ требованиям, в количестве, которое в документации о проведении отбора в зависимости от предмета отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (не менее чем 2 специалиста по месту основной работы).

Согласно части 1 статьи 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по подготовке проектной документации в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

В составе заявки участником предварительного отбора представлены копии отдельных страниц трудовых книжек следующих специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, и трудовые функции которых соответствуют критериям, установленным частью 1 статьи 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ:

- <...>

- <...>

Также в составе заявки представлены копии отдельных страниц трудовой книжки следующего специалиста, сведения о котором не включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования: <...>

Трудовая книжка имеет форму, установленную нормативным правовым актом Российской Федерации; установленной формой предусмотрена сквозная нумерация страниц. При этом трудовая книжка являлась и является бланком строгой отчетности, изготовлением которого занимается Объединение государственных предприятий и организаций по производству государственных знаков -Объединение «Гознак» Министерства финансов Российской Федерации и имеет соответствующую степень защиты (пункт 2 Порядка обеспечения работодателей бланками трудовой книжки и вкладыша в трудовую книжку, утвержденного Приказом Минфина РФ от 22.12.2003 № 117н «О трудовых книжках»).

Правила ведения и хранения трудовых книжек также установлены нормативным правовым актом РФ.

В соответствии с пунктами 38-39 постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» в случае если в трудовой книжке заполнены все страницы одного из разделов, в трудовую книжку вшивается вкладыш, который оформляется и ведется работодателем в том же порядке, что и трудовая книжка. При выдаче каждого вкладыша в трудовой книжке ставится штамп с надписью "Выдан вкладыш" и указывается серия и номер вкладыша.

В качестве подтверждения работы в ООО «Первая лифтовая компания» по основному месту в должности главного архитектора проекта<...> в составе заявки представлены копии трудовой книжки серии АТ-1 № 8254318 и вкладыша в трудовую книжку серии ВТ-1 № 3216570.

Согласно Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225, трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Согласно пункту 38 данных Правил в случае если в трудовой книжке заполнены все страницы одного из разделов, в трудовую книжку вшивается вкладыш, который оформляется и ведется работодателем в том же порядке, что и трудовая книжка. Согласно пункту 39 данных Правил при выдаче каждого вкладыша в трудовой книжке ставится штамп с надписью «Выдан вкладыш» и указывается серия и номер вкладыша.

Порядок заполнения трудовых книжек установлен Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 N 69 «Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек». В соответствии с пунктом 2.1 указанной инструкции на первой странице (титульном листе) трудовой книжки (вкладыша) указываются сведения о работнике, а именно фамилия, имя, отчество, запись об образовании, профессия и/или специальность; согласно пункту 2.2 после указания даты заполнения трудовой книжки работник своей подписью на первой странице (титульном листе) трудовой книжки заверяет правильность внесенных сведений.

На странице № 1 представленной копии трудовой книжки серии АТ-1 № 8254318 отсутствует информация о выдаче вкладыша в трудовую книжку, так же

отсутствует подпись владельца книжки на странице № 1 вкладыша в трудовую книжку серии ВТ-1 № 3216570, что не дает возможность идентифицировать данный вкладыш как вкладыш в трудовую книжку <...>.

Таким образом, в составе заявки участником предварительного отбора не представлены копии документов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала».

2. Согласно доводам жалобы заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «Первая лифтовая компания».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» постановлением Правительства Калужской области от 04.08.2016 № 419 определен уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Порядок работы комиссии по проведению предварительного отбора утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 13.09.2016 № 457.

Персональный состав комиссии утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 15.09.2016 № 464 (в редакции приказа от 15.02.2021 № 63).

Документация о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений утверждена приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 01.04.2021 № 131 (далее - Документация).

В соответствии с Порядком привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается комиссией по проведению предварительного отбора по итогам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным

документацией о проведении предварительного отбора.

По итогам рассмотрения комиссией по проведению предварительного отбора заявка ООО «Первая лифтовая компания» была признана не соответствующей требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, (далее - Положение) и Документации.

В соответствии с подпунктом Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «Первая лифтовая компания» в качестве подтверждающих наличие у данной организации в штате минимального количества квалифицированного персонала документов были представлены копии документов на 2-х специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, (<...>).

В отношении <...> были представлены копии следующих документов:

- трудовой книжки (серия АТ-1 № 8254318, выданной в 1982 г.);
- вкладыша к трудовой книжке (серия ВТ-1 № 3216570, выданного в 2015 г.).

При этом в трудовой книжке <...> отсутствуют запись о выдаче к ней вкладыша серии ВТ-1 № 3216570 (в котором сделана запись о приеме ее па работу в ООО «Первая лифтовая компания»).

Кроме того, на 1 странице указанного вкладыша к трудовой книжке отсутствует подпись владельца трудовой книжки, к которой выдан вкладыш.

В соответствии со статьей 66 Трудового кодекса Российской Федерации трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Форма, порядок ведения и хранения трудовых книжек, а также порядок изготовления бланков трудовых книжек и обеспечения ими работодателей устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» утверждены Правила ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей (далее - Правила), применяемые с 2013 года.

Согласно пункту 38 Правил в случае если в трудовой книжке заполнены все

страницы одного из разделов, в трудовую книжку вшивается **вкладыш**, который **оформляется** и ведется работодателем **в том же порядке, что и трудовая книжка**.

Вкладыш без трудовой книжки недействителен.

Согласно пункту 39 Правил **при выдаче каждого вкладыша в трудовой книжке ставится штамп с надписью «Выдан вкладыш» и указывается серия и номер вкладыша**.

Согласно пункту 13 Правил трудовая книжка заполняется в порядке, утверждаемом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Такой порядок утвержден постановлением Минтруда России от 10.10.2003 № 69 «Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек» (далее - Инструкция).

Согласно пункту 2.2 Инструкции после указания даты заполнения трудовой книжки **работник своей подписью на первой странице** (титульном листе) трудовой книжки **заверяет правильность внесенных сведений**.

Таким образом, исходя из положений указанных нормативных актов, а также сложившейся судебной практики, следует, **что вкладыш в трудовую книжку, сведения о выдаче которого не внесены в трудовую книжку, и правильность сведений которого не подтверждена работником, является недействительным**.

Комиссией был сделан вывод о недействительности копии вкладыша к трудовой книжке Алешко Н.Р., в котором сделана запись о приеме ее на работу в ООО «Первая лифтовая компания», так как сведения о выдаче данного вкладыша не внесены в трудовую книжку Алешко Н.Р. и правильность сведений которого не подтверждена подписью Алешко Н.Р., и соответственно - сделан вывод о несоответствии заявки ООО «Первая лифтовая компания» требованиям Положения и Документации в связи с непредставлением копий документов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Сделав такой вывод, комиссия в соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения приняла решение о не включении ООО «Первая лифтовая компания» в перечень квалифицированных подрядных организаций.

Кроме того, согласно пункту 27 Правил в случае выявления неправильной или неточной записи в трудовой книжке исправление ее производится по месту работы, где была внесена соответствующая запись, либо работодателем по новому месту работы на основании официального документа работодателя, допустившего ошибку. Работодатель обязан в этом случае оказать работнику при его обращении необходимую помощь.

Таким образом, **действующий работодатель** ООО «Первая лифтовая компания» **имел возможность и право устранить несоответствия в трудовой книжке и вкладыше к трудовой книжке <...> в период ее работы в указанной организации (с 02.09.2019 г)**.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к

выводу, что комиссией по проведению предварительного отбора был сделан правомерный вывод о несоответствии заявки ООО «Первая лифтовая компания» на участие в предварительном отборе. Доводы жалобы признаются необоснованными.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Первая лифтовая компания», руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Первая лифтовая компания» признать **необоснованной**.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.